

实验室认可、资质认定及计量授权的差异分析

杨洪波* 闫宁 张鑫 沈明伟 王红雨

国家铁路罐车容积计量站锦州分站 辽宁锦州 121000

摘要: 从事检验检测、检定校准等活动的技术机构在申请实验室认可、资质认定及计量授权考核时, 应准确理解三种考核的要求。本文简述了实验室认可、资质认定及计量授权的定义, 归纳、整理、分析了三种考核考核依据、申请、组织考核、监督管理等方面的差异, 为申请相关资质的技术机构提供参考。

关键词: 技术机构; 实验室认可; 资质认定; 计量授权; 差异

引言

实验室^[1]、检验检测机构^[2]及计量检定机构^[3]等不同的技术机构在开展检验检测、检定校准工作前, 需要根据不同的法律法规、标准规范, 以评审、评价许可及授权考核等方式, 获得实验室认可^[4]、资质认定^[5]和计量授权^[6]的资质, 方可开展相应的检验检测、检定校准工作。实验室认可、资质认定和计量授权的本质是对开展检验检测、检定校准机构能力的评价, 三者的目的和本质均有所差异。

一、定义差异分析

实验室认可是由认可机构对实验室及其人员能力和执业资格, 予以承认的合格评定活动。实验室认可的对象是实验室, 包括检测实验室、校准实验室。其目的是持续提高实验室管理及技术水平, 加强其能力建设, 推进其以科学的方法、公正的行为以及准确的数据结果, 维护并提升实验室社会信誉度, 持续且有效地为客户提供服务;

资质认定是对于向社会出具具有证明作用的数据、结果的检验检测机构实施的评价许可。由市场监管部门依据有关法律、行政法规, 判定其基本条件以及技术能力是否符合法定要求。资质认定的对象是提供检验检测相关服务的检验检测机构。其目的是一项确保检验检测数据、结果的真实、客观、准确的行政许可制度。

作者简介: 杨洪波 (1977.1.29-) 男, 汉族, 籍贯: 辽宁省锦州市, 毕业于辽宁工学院, 计算机科学与技术专业, 大学本科, 高级工程师, 研究方向为特种设备检验检测、实验室管理与运行。

计量授权是指依法对执行《中华人民共和国计量法》^[7]规定的计量检定机构或计量技术机构, 由县级以上市场监管部门予以授权, 开展强制计量检定以及非强制计量检定、测试任务。计量授权的对象是计量技术机构。其目的是为了贯彻实施计量法, 由市场监管部门通过执行相应的法定程序进行的技术考核, 包括: 计量检定、定型鉴定、样机试验、计量认证、仲裁检定等。

(一) 职责

实验室认可的职责是促进实验室增强社会的知名度和市场的竞争力; 促进对外贸易, 实现实验室数据结果的国际互认; 促进实验室质量和能力等方面的提高; 有助于各级政府使用检测、校准结果进行决策, 降低监管风险与监管成本; 促进实验室自身管理体系持续改进和自我完善。

资质认定的职责是用于司法机关作出裁决、行政机关作出行政决定、仲裁机构作出仲裁决定、社会经济、公益活动以及其他法律法规规定出具的具有证明作用的数据、结果。

计量授权的职责是在全国范围内实现计量单位制的统一和量值的准确可靠; 研究并且建立与授权相关的国家计量基准以及相关专业项目的计量标准和社会公用计量标准; 在授权范围内开展量值传递工作, 执行相关法律规定, 开展强制检定和其他检定; 承担有关计量监督过程中的技术性工作。

(二) 强制性

实验室认可属自愿性认证体系, 但相对资质认定及计量授权要求更为严格, 类似于对检测、校准实验室进行应用在生产和服务的认证评审, 不具有强制性。

资质认定是我国出台的一种强制性认证要求; 可以

在资质认定批准的参数范围内从事各项检验、检测工作；可以不断提高检验检测机构的管理水平与技术能力；进一步促进检验检测机构的发展。

计量授权是国家市场监管部门依法对向社会开展强制检定和其他检定、测试工作的计量技术机构进行的授权，也是对从事检定、校准机构的强制性要求。

（三）法制性

实验室认可、资质认定和计量授权均是向社会提供科学准确的数据，为经济建设和市场监管提供技术支持。实验室认可结果能够在与China National Accreditation Service for Conformity Assessment (CNAS)^[8]签署互认协议的实验室认可机构实现相互承认，实现国际互认，有助于消除非关税贸易的技术壁垒。

资质认定面向社会的检验检测机构，所出具的数据

和结果，除具有真实性、准确性和科学性外，还具有合法性。

获得计量授权的计量技术机构出具的数据结果具有法律效力，计量本身是一项重要的技术基础，关乎经济建设、科技进步和社会发展，在行政仲裁领域起到了重要作用。

二、考核依据差异分析

实验室认可考核的法律依据是《中华人民共和国计量法》第二十、二十二条、《中华人民共和国认证认可条例》；资质认定考核的法律依据是《中华人民共和国计量法》第二十二条、《检验检测机构资质认定管理办法》；计量授权考核的法律依据是《中华人民共和国计量法》第二十条、《计量授权管理办法》。三种考核方式具体依据差异见表1。

表1 三种考核方式的考核依据的差异

考核依据	实验室认可	资质认定	计量授权
法律、法规、规章	《中华人民共和国计量法》及其实施细则；《中华人民共和国认证认可条例》	《中华人民共和国计量法》及其实施细则；《中华人民共和国认证认可条例》；《检验检测机构资质认定管理办法》等相关法律法规、规章的规定。	《中华人民共和国计量法》及其实施细则；《计量授权管理办法》；《法定计量检定机构监督管理办法》等相关的法律、法规及规章规定。
标准、准则、规范	ISO/IEC、IAF、ILAC和APAC等国际组织发布的标准、指南和其他规范性文件；CNAS发布的认可规则、准则等文件。	《检验检测机构资质认定评审准则》 ^[9] RB/T 214《检验检测机构资质认定能力评价 检验检测机构通用要求》 ^[10]	JJF 1069《法定计量检定机构考核规范》 ^[11] 以及机构的管理体系文件等。

实验室认可和计量授权所依据的评审文件参照了国际标准化组织（ISO）、国际电工组织（IEC）的标准：ISO/IEC 17025：2017《General requirements for the competence of testing and calibration laboratories》。实验室认可评审依据为CNAS-CL01：2018《检测和校准实验室能力认可准则》，即等同采用ISO/IEC 17025：2017；计量授权是部分采用ISO/IEC 17025：2017。

三个评审文件在条款的分布、目次排列等方面有所不同，但基本的要素是相同的。实验室认可准则的条款分配更加清楚、细致，还制定了针对不同领域的应用指南和应用说明；资质认定评审准则在管理体系下涵盖了更多的内容，同时也针对不同领域的检验检测机构，发布了相应领域的补充要求；计量授权的考核规范由于其采用的是较早的版本，目前新版尚未批准发布，因此在名词表达及条款分布等方面较其他两个文件差异较大，例如：客户、顾客及预防措施等差异明显。

三、考核流程的差异分析

（一）申请

提出申请的技术机构均应依据相应的准则、标准及规范，建立并持续运行的质量管理体系，满足法律地位、人员、设备、环境、管理体系等要求。三种考核方式在申请阶段差异见表2。

（二）被评审对象

实验室认可面对的是社会各界从事检测、校准的实验室。资质认定面对的是依据有关法律法规成立，向社会出具公正数据的第三方检验检测机构。

计量授权所面对的对象分两种：一是经各级市场监管部门依法设置的，通过计量行政部门组织考核合格的计量技术机构；二是经各级市场监管部门依法授权建立的，通过计量行政部门组织考核合格的计量技术机构。

技术机构可以根据自身特点和所从事的工作，申请相应的考核。如果只从事检验检测的技术机构，可以申请资质认定、实验室认可；只从事计量检定或校准的技

表2 三种考核方式申请的差异

	实验室认可	资质认定	计量授权
符合条件的差异	符合相关的法律法规规定；能够承担必要的法律责任，具备合法的法律地位。	依法成立的法人或者其他组织，并且承担相应法律责任。	具有法人资格，或者有独立建制，其负责人应当有法人代表的委托书，能独立公正地开展工作。
	与国家认可委发布的各项认可准则相符合，遵守各项文件的相关要求，并承担相应的责任。实验室应确认管理体系、人员、设备设施、检测校准方法满足相关要求。	与检验检测相关的管理人员和技术人员。	有与其申请开展的项目相适应的计量检定人员和计量管理人员。
		工作环境满足相关要求的固定场所。	有能保证申请开展的项目正常进行的工作环境和设施。
		必需的检验检测设备和设施。	有与其申请开展的项目相适应的计量基、标准装置和配套设备。
		有关法律法规、标准及技术规范所规定的特殊要求。	在申请开展的项目上有相应的技术水平和计量管理能力。
		建立管理体系并有效运行，确保检验检测活动独立、公正、科学、诚信。	有相应的质量保证体系。
考核的能力差异	需具备检测、校准能力	需具备检验、检测能力	需具备检定、校准能力
申请和审批系统的差异	国家实验室认可官方网站首页内实验室认可业务在线申请	检验检测机构网上审批系统	中国电子质量监督官网（国家级计量技术机构）、各省政务服务网（省级及以下计量技术机构）

术机构可以申请计量授权、实验室认可；当技术机构需要开展检验、检测、校准工作，并与国外技术机构开展合作和实现数据互认时，可申请实验室认可。如有需要，技术机构可同时申请实验室认可、资质认定及计量授权考核。

（三）考核及监督

经市场监管总局确定，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）开展实验室认可，统一组织实验室考核和监督工作。该委员会是从事认证机构、实验室、检验机构、审定与核查机构等合格评定机构认可评价活动的权威机构，实验室依据《检测和校准实验室能力认可准则》（CNAS-CL01），将有关政策、各种制度、各项计划、工作程序以及作业指导书制订成有关文件，保证实验室的检测与校准结果质量。

资质认定的组织考核和监督部门是市场监管总局，由国家认监委负责对全国检验检测机构的资质认定进行统一管理、综合协调、组织实施。检验检测机构申请资质认定，要依据《检验检测机构资质认定评审准则》的要求，建立持续有效运行的管理体系。由国家、省市场监管部门自行或者委托专业技术评价机构，依据《中华人民共和国行政许可法》的有关规定，并组织评审人员，依据评审准则和有关的专业补充要求，对技术机构实施

基本条件和技术能力的评审。

计量授权由市场监管总局负责，对全国的法定计量技术机构开展统一的监督管理。各省、市市场监管部门负责对本区域内的计量技术机构实施监督管理，计量授权要根据相关计量法律法规，以利于管理，统筹规划、就地就近、经济合理为原则。市场监管总局计量司负责受理其依法设置或者授权建立的国家级的计量检定机构考核申请，并组织实施考核；各省级市场监管部门负责受理省级及以下的依法设置、授权建立的计量技术机构的申请，并组织考核。

（四）获得证书

申请实验室认可的实验室，考核合格后，由认可委颁发相关中英文证书，可以使用CNAS标记。国际上，与国际的实验室认可合作组织签订互认协议，通过实验室认可的实验室，其出具的报告或证书与签署了互认协议的国家地区的实验室可以实现互认。成为社会各类实验室对外证明其能力和可信度的最重要的途径。通过认可的实验室，在其出具的报告或证书上，可以加盖“CNAS”及“ILAC”字母标志。

资质认定考核合格的检验检测机构，检验检测机构可以获得认监委颁发资质认定证书，可以使用资质认定标志，在能力范围内，可提供公正数据，在国内通用。

其证书由“CMA”字母标志和证书编号组成。

通过计量授权的计量检定校准机构考核合格后，颁发县级以上人民政府计量行政部门的考核合格证书，无使用标记。通过计量授权的法定计量技术机构，可以在被授权的项目范围内，出具在国内通用的检定证书或校准证书。

实验室认可证书由国家认可委加盖公章；资质认定证书加盖中国国家认证认可监督管理委员会的公章；计量授权证书加盖的是市场监督管理部门的公章。

结语

实验室认可、检验检测机构资质认定以及法定计量检定机构计量授权，是不同的技术机构进行相关评审与考核的重要手段，三者有其共同的特点，也存在差异。目前部分技术机构的资质已经包含实验室认可、资质认定与计量授权，技术机构通过各项评审与考核，可以不断提升自身检验检测、检定校准能力，为社会提供准确、公正的技术数据，为经济建设高质量发展做出贡献。

参考文献

[1] 检测和校准实验室能力认可准则（等同采用 ISO/

IEC 17025：2017）：CNAS-CL01：2018[S].

[2] 检验检测机构监督管理办法：2021年4月8日国家市场监督管理总局令第39号[S].

[3] 法定计量检定机构监督管理办法：2001年1月21日国家质量技术监督局令第15号[S].

[4] 中华人民共和国认证认可条例：2003年9月3日国务院令第390号，2023年8月21日修改[S].

[5] 检验检测机构资质认定管理办法：2015年4月9日国家质量监督检验检疫总局令第163号，2021年4月2日修改[S].

[6] 计量授权管理办法：1989年11月6日国家技术监督局令第4号2021年4月2日修改[S].

[7] 中华人民共和国计量法：1985年09月06日发布，2018年10月26日第五次修正[S].

[8] 中国合格评定国家认可委员会章程：CNAS-J01：2023[S].

[9] 检验检测机构资质认定评审准则：2023年06月01日市场监管总局2023年第21号公告[S].

[10] 检验检测机构资质认定能力评价 检验检测机构通用要求：RB/T 214-2017[S].

[11] 法定计量检定机构考核规范：JJF 1069-2012[S].