

# 我国农村环境保护现状及对策研究

张静<sup>1</sup> 毛伟名<sup>1</sup> 鲁璐<sup>2</sup>

(1.昆明市生态环境工程评估中心 云南昆明 650032; 2.云南省生态环境工程评估中心 云南昆明 650032)

**摘要:**新时期以来,我国经济社会发展,尤其是农村经济的发展进步呈现一个稳步上升的趋势,农村的生活方式与生产方式逐渐摆脱原有的落后形态,开始向生活方式现代化与生产方式机械化转变。尽管中国农村正在逐步摆脱原有的落后的生产关系,但是与之而来的是农村的环境问题正日益突出,并开始影响大部分农民的正常生产生活。虽然我国的农业部门与环境保护部门联合出台了一些农村、农业的环境保护政策,并在一些地区建设了环境保护的基础设施,但是这些政策与措施在农村的推广工作仍有很长的一段路要走。

**关键词:**农村;环境保护;对策研究

**引言:**本文针对当前农村环境保护的现状与普遍出现的问题,提出了五点对策:第一就是国家要以当下农村环境保护为主题,及时出台相关农村环境治理文件,凸显我国对农村环境治理的坚定国家意志;第二就是国家农业部门与环境保护部门要尽早实现全国村庄环境综合整治的全覆盖;第三就是各省要落实农村环境保护的相关责任,督促地方政府严格把守农村环境质量的底线;第四就是农业部门与环境保护部门要构建完整的农村环境保护体系;第五就是各行政村要充分发挥主观能动性对农民加强环境保护知识的培训,增强农民的环境保护意识。

## 一、新时期中国农村环境保护工作进展

### 1. 农村环境保护基础设施的落成

2008年中华人民共和国颁布《关于实施“以奖促治”加快解决突出的农村环境问题的实施方案的通知》等重要文件以指导农村环境保护“以奖促治”,到2020年一共安排农村环境保护专项资金数百亿元来指导、推动各地政府大力实行农村环境整体整治。当下,中华人民共和国大约650多万个农村生活垃圾收集、转运、处理设施正在有序、高效的运转,36.9万套生活污水处理设施、28万套畜禽养殖粪便污染治理设施正在发挥作用逐步恢复农村的生态环境。

### 2. 防止工业污染向农村转移

环境保护部自2011年以来组织多次的环境保护整治活动,对一些污染物排放量、能源消耗严重的不合新时期经济社会可持续发展的规格较小的企业予以关停、取缔处理。此外,我国环境保护部在2015年实施了新的《环境保护法》实施年活动,对全国各地的各种性质、行业的工业园区建设项目进行严格的管理、资质审查并防止落后的工业项目携带污染从东部经济发达地区向中西部落后地区、从城市向乡镇转移已造成乡村地区环境的污染。与此同时,环境保护部门对全国范围内的工业生产单位进行环境保护大的检查和对污染严重的企业进行强制淘汰以此减少城市的工业污染,另一方面防止城市工业对农村形成污染。

## 二、我国农村环境保护工作中存在的问题

### 1. 农村生活污染治理设施建设数量不足

当前,我国行政村的数量大概是59万个,但其中进行过农村环境综合整治与污染治理的却只有8万个,只占到总数的大概13%。发达资本主义国家如德、日的农村垃圾基本已经实现全面处理,目前资本主义国家的污水处理率超过80%、远远超过我国。当前我国的垃圾污水基础设施数量严重不足以至于多数农村地区居住环境脏乱差,人民对环境反映强烈不满。

### 2. 城市污染转移与农业生产污染问题突出

一方面,由于我国经济发展的差异性以及东部地区产业升级,东部地区的产业如钢铁、纺织品印染、印刷等污染性较大的工业开始逐步向中西部经济发展落后、劳动力价格廉价的地区转移,城市工业、生活污染等外源性污染也逐步向城乡结合部甚至是乡村加速传播。一部分城市在农村地区违规建设垃圾处理场并违法倾倒工业固体、液体废弃物,农村环境因此愈来愈趋于恶化。此外中西部一些农村为了“致富”对所引入地区项目不予详细考察便盲目引入,

致使大量污染严重的企业扎根农村,农村的环境因为这样的企业入驻导致原来良好的生态环境急剧恶化。另一方面,我国农村农业生产内源性污染严重:农药、化肥的利用率低下(36.5、36.6)并与国外平均水平相差十多个百分点;农用塑料薄膜多是一次性且无法在短期内降解,畜禽粪污不经清洁处理便随意施用,秸秆焚烧现象虽经禁止却仍时有出现。

### 3. 农村饮水安全和公众食品安全情况堪忧

我国农村饮食安全形势不容乐观:农村饮用水水源地多数难以达到安全标准,地表水环境由于部分污染性企业入驻逐变差,部分地区土壤重金属超标问题整改刻不容缓。前几年,多数乡镇出现癌症村、含镉大米、部分村民血铅含量严重超标、毒韭菜等食品安全事件,正是农村环境污染严重的具体体现。

## 三、关于农村环境污染问题的原因

### 1. 农村环境保护基础设施严重不足

农村环境保护首先面临的便是资金投入问题,由于部分地区的农村环境治理资金投入模式与机制不健全以至于农村环境保护经费没有保障。近年来,尽管中央财政在农村环境保护专项累计投入资金数百亿元,一些农村也因农村环境保护专项资金的下拨建成了农村生活垃圾与农村生活污水处理设施,但是在全国大约59万个行政村中,只有接近13%的村庄实施了全方位的农村环境综合整治与农村污染治理工作。但是这部分已完成农村环境综合整治的村庄也因为经费缺乏、管理不到位的情况以至于垃圾、污水设施难以正常运行。

### 2. 农村环境保护工作体制机制不健全

当前我国基层环境保护部门工作力量仍然不能全面对农村环境保护工作予以全方位的覆盖,全国大多数乡镇并没有设立专门的农村环境保护工作机构和聘请专门进行农村环境保护的专业人员,而且也缺乏一定的环境保护宣传、组织工作,难以对农村环境进行有效的管理,致使农村污染治理设施设备闲置或者是不符合规范使用。此外在当前的农村环境保护治污工作中没有一套统一农村环境治理的标准,畜禽养殖粪便污染治理、秸秆综合利用等政策措施的宣传不够深入以至于农村环境保护的宣传效果并不高。

## 四、关于农村环境保护的对策探讨

### 1. 中央层面出台相关文件,凸显国家意志

在农村环境保护方面,中央要出台相关文件对农村的环境保护与污染治理工作予以明确和指导、完善农村环境保护与乡镇书记负责的体制机制。此外,各级党委政府要强化地方环境保护的责任并设立责任人,使“以奖促治”意识深入到每一级政府对农村环境保护的工作之中,下更大决心、花更大气力做好农村环境保护与污染治理工作从而实现农村环境的根本好转。

### 2. 进一步加大农村环境保护的资金投入

当前的农村环境保护工作的重点是实现全国村庄环境综合整治的全方位覆盖。目前全国还有数十万个行政村仍然没有进行开展综合的农村环境治理,农村生活垃圾、污水处理设施严重不足。因

(下转第2页)

(上接第5页)

此本文建议中央财政在近几年来每年对农村环境拨款 60 亿的基础上再加大投资力度,对农村环境质量改善要求较迫切的省份、落后地区更是重点支持,力求实现农村生活垃圾、污水治理全方位覆盖。

### 3. 各省政府落实农村环境保护的相关责任

各省政府一定要将有关农村环境保护、污染治理与环境综合整治任务落实到每一级市、县、乡镇政府并制定相关农村环境保护的地方性法规。各乡镇政府要准确落实农村环境保护主体责任并确立每个行政村的环境责任人,确保农村环境质量持续的好坏有责可问、确保农村环境的发展稳步向前。

### 4. 建立健全农村环境保护体制机制

各省委省政府要充实农村环境保护专业人员的力量,此外要保障农村环境保护的运行经费透明、到位。各地市委市政府要为此专门召开农村环境保护的会议并对农村的环境保护机制予以健全,使地方农村环境保护的工作有制度可以遵循。只有农村环境保护机制健全和地方乡镇政府有可以依据的农村环境保护制度,我国农村的环境保护工作才能进一步落实并取得令人满意的结果。

### 5. 加强对农民环境保护培训和教育,增强农民环境保护意识

各乡镇政府要加大农村环境保护的宣传力度,以通俗易懂的方式向农民宣传农村环境的重要性。各乡镇政府要向农民普及环境法律常识并充分调动农民再环境保护方面的积极性,为农村环境污染

防治与农村生态环境恢复工作打下坚实而广泛的群众基础。

结束语:由于我国是农业大国,相应的农村人口也就比较多且分布密集。因此,环境部门与农业部门对当下农村的环境整治已是刻不容缓。中共中央、国务院对农村当前的环境污染现状予以资金投入,并加大对农村污染防治设施的建设。《生态文明体制改革方案》明确,新时期农村环境保护的总体方向,并为农村的环境污染治理提供了政策遵循与有力的制度保障。相关方案的出台标志着我国农村环境保护迈向了新的台阶。农村环境保护工作向来都不是一件容易的工作,因此中央、各级政府都要对农村环境保护予以充分的重视并下大决心进行农村环境的综合整治,以期实现美丽乡村的建设。

### 参考文献:

[1]黄懿.浅析我国农村生态环境问题现状及对策[J].能源与环境,2019(05):66+70.

[2]蒋恒.行政法视野下的农村污染防治研究[D].电子科技大学,2019.

[3]瞿叶娜.我国农村环境重点综合整治方案分析[J].环境与可持续发展,2018,43(06):74-76.

[4]宗才.我国农村水污染防治的法律问题及对策研究[D].南昌大学,2018.