

关于消防执法工作的思考

杨宣

(衢州市消防支队 浙江 衢州 324000)

摘要:随着我国社会经济的高速发展,各类火灾的隐患也越来越多,火灾会造成严重的经济损失和人身伤害,因此我们要加强对消防执法工作的重视程度,尤其是消防执法部门要加强监督检查工作,但是实际消防执法过程中还存在一些问题,比如执法把握不当、不按规定执法、部门之间缺少合作等情况,这就需要对消防执法工作进行反思。

关键词:消防执法;执法监督;解决对策

消防执法部门依法执法是《消防法》规定的要求和义务,在消防执法过程中,执法是否依法履职、公民的合法权益是否得到有效保障都需要进行监督,在这一情况下,消防监督人员进行执法时如何更有效履行法律规定需要我们进行反省和思考。

一、关于消防执法工作中存在的问题

1. 消防法律法规中的条款把握不准

有以下几种具体的表现:1.处罚程序不当。监督检查时发现多个消防违法行为,但没有对每个违法行为进行处罚,比如一家企业消防设施未保持完好有效、安全出口堵塞、消防室无人值班,但只对其中一项进行处罚,避重就轻;另外一方面个别执法单位没有把握行政合理性原则,不是以教育和惩戒不法行为为目的,为了罚款而罚款,曲解条款的真实含义,错用条款,最终导致执法不当,使得执法背离教育警示和惩戒的原本宗旨^[1]。2.“自由裁量权”不当。设置自由裁量权是对消防执法者在面对具体执法过程中一定的自由,使执法者能够更好地把握执法活动,原意是给执法者以方便和选择的权力,但是在现实执法过程中有些执法者没能很好得把握自由裁量权。比如一个违法行为违法人积极主动配合整改的可以从轻处理,在处罚决定书出具之前整改完毕的减轻程度甚至可以大一些,对拒不整改的、拒不配合的、整改时限到了仍未整改的可以从重进行处罚。杜绝利用自由裁量权办人情案、关系案。

2. 消防执法尺度掌握不准

我们可以在新闻中看到被执法者与执法者之间的冲突,更有甚者双方当街斗殴,群众中留下仗势欺人不守规矩的坏印象^[2],目前我国消防行政执法主体在执行具体行政行为的时候虽很少听说此类想象,但也切不可五十步笑百步,消防执法者应当真正理解一切权利来自人民,公权利来自私权利的含义,究其原因,可以看出几个方面1.执法者队伍建设不到位,部分执法人员的职业素养和道德素养存在较大的问题,在执法任务中容易带着情绪,容易出现无法把握执法尺度的问题,更别谈采取合理的处罚措施。2.执法者缺少进行相关法律法规的教育,执法者对法律法规不熟悉谈何依法执法,对依法履职和保护人民群众权益相结合缺少深层次认识。3.法律法规制度体系建设不完善。我国消防法律法规体系建设还存在法律空白,许多已经出现的问题和新出现的问题都不在现有法律法规处理的范围之内,这也会导致执法者无法可依,在具体的执法过程中不免出现执法太轻或者执法过重的情况。

3. 消防执法工作未形成长效体系

主要存在以下几个问题:1.从内部来看,消防监督岗位人员未形成统一有效的长期任职制度,消防监督干部流动频繁,刚成为业务骨干却又转到其他岗位、其他区域或转业到其他部门,这一问题消防改制后有所好转,辅助执法人员也不固定,流动性也较强。2.从外部看,各部门缺少更加缺乏有效的协同工作机制,除了不利于工作的开展还会导致出现问题就互相踢皮球,严重影响了监督的效果。3.比如高层建筑消防安全在治理就需要当地政府、街道、社区、住建、公安、消防等部门共同参与,小微企业消防安全整治需要政府、街道、管委会经信、规划、应急局、消防等共同参与,真正形成一个“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民全面负责”的局面。

二、提高消防执法工作效果的解决途径

1. 建设完善消防执法工作管理体系

完善的消防执法工作管理体系是解决消防执法工作问题的基础工作,能够有效提高消防执法质量。首先要建立完善的消防执法规章制度,只有做好制度的建设才能从根本上规范消防执法行为。

其次要建立制度和体系,根据实际情况建立消防执法工作细则,要有具体的岗位说明、工作指导书等文件,具有可操作性,有具体的工作步骤,能够给消防执法人员实际的工作指导,特别要重视新任消防执法人员的监督和培训。最后要建立完善的督查机构,负责日常对消防执法工作进行检查和反馈,对出现的不合格的案件要主动进行解决,对出现的行政复议、行政诉讼案件要重视。同时还要建立消防执法责任体系,实行一岗一责的责任负责模式,确保每个岗位的消防执法人员能够做到尽职尽责,这样能够更好的完成消防执法工作。

2. 重新构建消防执法监督体系

改进和加强消防执法立法工作是完善我国消防执法监督的重要工作任务,在实际工作过程中,消防执法监督者会面临无法可依的尴尬处境,这就需要首先加强相关消防执法监督的立法工作。对现有的消防执法监督相关法律法规进行整体的梳理,对已经过时或者不符合现在社会条件要求的条款进行修订,针对还未立法的空白领域召集相关的专家进行立项论证,早日完成相关法律法规的制定,同时还要定期对存在的法律法规进行及时的修订和更新,以便其能够跟上时代和社会的发展步伐。另一方面,对于一些规定相互抵触的条款进行修正,从原则到具体形式都要进行分析梳理,为具体执行过程中的滥用权力的行为在立法上予以制约。尽快出台消防执法和当地政府、主管部门的协作监督机制,日常的消防安全监管各主管部门的职责应当明确,每一次的消防安全专项整治都要明确牵头部门和其他各部门的职责,切不可形成相互推诿、头痛医头、脚痛医脚的局面。

3. 加强消防执法队伍的建设

消防执法队伍是实施消防执法行为的实施者,因此要重视消防执法队伍的建设工作。一方面招聘辅助执法人员时要着重进行相关的考核工作,合理设置考核项目和评价指标,做好辅助执法人员的筛选、考评工作,提高辅助执法人员待遇,减少人员流动性;推动消防员参与执法工作制度的落实,有效解决基层执法力量不足的现状。另一方面,持续对执法队伍进行相关的法律法规教育,只有做好执法队伍的普法工作,才能有他们本身合法合规的执法行为,鼓励单位执法人员参加注册消防工程师考试、法制员参加国家司法考试、消防员及辅助执法人员参加其他资格考试。最后还要定期的组织执法质量考评、执法稽查工作,可以尝试不以惩罚性的指标作为硬指标,但要设置一些合理的考核标准,比如群众的满意度,被执法机构的满意度等具有普遍性的指标,只有把握好群众观、让群众满意消防执法工作才能真正落到实处。

三、结论

总之,消防安全管理工作关乎社会财产和人员的生命安全,只有通过建立完善管理机制和有效的消防执法工作才能应对复杂的安全隐患,提高消防执法队伍执法监督工作必须依靠合理的法律法规和扎实的可靠的队伍,只有做好这两项工作,才能进一步解决我国消防执法中存在的一些顽疾,最终加强消防执法的有效性。

参考文献

[1]李青梅. 关于消防行政执法若干问题的思考[J]. 山西高等学校社会科学学报,2010,22(02):67-70.

[2]赵峰. 关于消防执法中执法文明的思考[J]. 内蒙古科技与经济,2010(05):76-77.

作者简介:杨宣;男,浙江江山,1987.6.初级职称,硕士,消防监督方面