

# 浅议市政工程项目建设单位的控制管理

李雯献

(贵阳观山湖投资(集团)城市建设发展有限公司)

摘要：市政项目的建设目的是为整个城市区域提供服务，工程与周边环境关系密切，工程内部还穿插有其大量的综合管线。市政工程项目建设的进程中，需要多方的参与，建设单位作为推动市政工程建设的主导力量，其项目管理工作直接关系到项目建设的成败。

关键词：市政工程；建设单位；现场管理

## 1 进度控制

### 1.1 进度控制的依据

市政工程的效益不仅仅在工程本身而是作用于整个城市区域，所以其建设进度影响的就是整个城市区域的正常运行而不再是工程自身而已。同时，市政工程的建设单位往往是各级政府，作为政府工程对进度的要求往往又非常紧迫和严格。因此进度控制在市政工程管理中的重要性凸显。进度控制的依据，主要有施工合同和进度计划、控制方案等，在实际操作中最薄弱的往往是进度计划。进度计划作为进度控制的基础，如果敷衍了事，进度管理工作就会非常粗放，无法做到精细化管理充分发挥进度管理的作用。

### 1.2 控制方法

根据目前的市政工程项目管理模式来看，施工组织设计非常重要，包括其中的进度计划、技术措施、施工组织是否科学合理等。具体到项目实施过程中主要是通过运用组织、技术等措施实现控制，如对施工人力资源、施工设备等资源配备情况进行监测；组成专门的工程量计量小组，记录下每一阶段的施工进度，根据当前完成的工程量对照进度计划判定工期控制情况并及时进行纠偏。

### 1.3 协调解决外部矛盾

外部矛盾往往是制约工程进度的一大掣肘，特别是市政工程占地面积大、涉及面广，往往会有更多的外部矛盾需要建设单位协调。这就需要建设单位特别重视并加紧矛盾的协调解决工作。

### 1.4 合理赶工

当出现工期延误的问题，为保证能够在规定的时间竣工，这时就需要进行赶工，而在赶工之前，需要组织各参建单位共同拟定合理有效的方案。同时还要满足质量、安全等方面，不能以质量甚至是安全为代价。

## 2 投资控制

### 2.1 工程量

施工阶段的工程量工作是以招标阶段产生的已标价工程量清单为依据，所以在招标阶段就为计量工作打下坚实的基础。要特别重视项目特征描述的严谨性，避免造价争议和漏洞。清单编制过程中可以有选择的情况，还要充分考虑工程现场实际和工程计量的可操作性进行选择。这对于施工阶段工程量工作的顺利开展非常重要。在计量的过程中还要严格执行计量程序，对于施工质量达不到要求的，未按程序验收的工程量必须坚持拒绝计量，在计量之时，最好由监理方、跟踪审计方等同时见证。

### 2.2 现场签证

现场签证有价格、数量、事件三因素。首先要理清是哪一方应承担的责任，如果是因为施工方自身问题导致的或者是应当由施工方承担的风险就不应予以签证。其次要详细分解签证的费用。例如因不可抗力造成的损害需要由建设方承担，但是如果施工方没有及时采取措施导致损害扩大的就不应予以签证。

## 3 质量控制

### 3.1 质量目标

严格按照施工合同的规定，以及相关的质量评定标准和技术规范执行。

### 3.2 质量管理制度的检查

施工阶段建设单位的质量管理首先就要从检查工程现场质量管理制度的建立、执行入手。质量管理体系是否健全、有效，执行过程中是否真正得到了落实，是质量管理的基础。质量管理体系涉及多个方面。在施工材料进入施工现场，需要对材料质量进行检查，应建立材料检查制度；在施工技术交底过程中，有关的实施工作必

须规范认真，应建立施工技术交底制度；过程三检、施工人员具备较强的责任心，提高工作的规范性，都应建立制度约束，对于上述制度的制定和执行进行检查都属于质量管理工作。

### 3.3 质量控制方法

市政工程项目中，工程现场影响施工质量主要有三要素，分别是人员、材料和施工设备。对于施工人员，需要保证其专业性。各专业工人都要经过技能培训，操作人员要有上岗证、资格证等，特种作业的施工人员还需要特种作业证。材料质量是工程质量的源头。材料的采购、运输、储存等各个环节都可能导致材料不合格。作为建设单位首先要盯紧材料进门的验收关，不合格的材料坚决拒绝验收。材料的储存也是容易发生问题的环节，要督促现场按照规范储存。对于施工设备，需要监督施工单位根据施工计划配置充足、适用的设备，不能随意替代。设备使用之前还要检查其证照齐全并检测其运行状态。

## 4 安全控制

### 4.1 建设单位的安全义务

建设单位首要的安全义务就是取得施工许可证，其次是监督建立安全生产责任制，以及保证安全生产的必要投入。目前市政工程领域的现状是，很多工程因为土地、前期手续等因素并没有及时取得施工许可证。对于建设单位来说这就存在很大的隐患。所以，建立安全生产责任制度并监督其它安全生产制度制定和落实非常重要，同时在编制工程预算时就要预留充足的安全生产相关预算。

### 4.2 出现安全事故后的应急处理

当问题出现，需要第一时间将受到危害的施工人员进行救出，及时采取措施避免危害扩大，并且将现场保护起来，及时将情况报告有关部门。事后还要组织分析出现问题的原因，并以此为依据消除安全隐患，保障今后的安全生产工作。

## 5 协调管理

### 5.1 近外层关系

现场管理工作，近外层关系的协调非常重要，参建各方具有合同关系，共同受到合同的约束，在实际施工之时，需要许多单位的共同合作，才能够让施工顺利进行下去，这些工作都需要协调。建设单位和监理方是合作与监督的关系，在对施工项目进行管之时，建设单位和监理方是合作关系，但同时建设单位也需要监督监理方开展监理工作。

### 5.2 远外层关系

所谓的远外层关系，其实就是和市政项目建设有关但是又不具有合同关系的单位。例如当地住建局、城管局、生态局、交管局、供电局、水务公司等。对于这些单位，市政项目的施工不能离开它们，所以需要和有关负责人保持联系，尽可能的保证施工不会影响到当地居民的生活，如果造成影响，需要通过街道办、居委会的调节取得居民们的谅解，不能出现纠纷。

## 6 总结

市政工程项目建设的成败和建设单位的管理工作息息相关是工程实施的保障，所以在项目施工现场的管理工作中，建设单位需要提高管理工作的参与度和管理质量，对现场施工进度、投资、质量展开控制，以保证市政项目的建设质量。

### 参考文献

- [1]王朝.浅析市政工程项目施工现场安全管理[J].环球市场,2016(15)
- [2]丁运,袁敏.浅析市政工程中建设单位的项目管理问题[J].科技视界,2018,(9)