

# 浅谈消防监督执法与火灾调查工作

肖 军

(四川省消防救援总队广元市支队旺苍县大队)

摘要: 随着近年来我国经济的不断发展, 消防安全也受到了社会各界的高度重视, 有效开展消防监督和行政执法并做好有效的火灾调查工作, 能够对火灾进行有效的预防和控制, 分分钟对消防监督以及行政执法在现代社会背景下存在的问题和解决方案进行了简单探讨, 并分析了应当如何开展火灾调查工作, 旨在对我国消防事业提供帮助与参考。

关键词: 消防监督; 火灾调查; 行政执法; 消防管理

随着近年来我国经济的不断发展和改革开放的深入, 我国近年来火灾事件的发生率有逐年增加的趋势, 消防安全事业受到了现代人群的广泛关注, 所以在我国现代的社会背景下, 需要扎实的开展消防监督工作和行政执法工作, 并且在火灾发生后做好相应的调查管理, 这对于预防和减少火灾的发生来说极为重要。

## 一、消防监督执法的概述

所谓的消防监督执法, 就是各个地区不同的消防机构为了保护国家以及人民的财产需要对团体和机关等单位进行一系列的消防法律和法规的全面监督, 并且定期做好相应的检查工作, 在执法过程中, 如果发现不遵守相关法律法规的行为时, 需要对其进行严格的要求并做好相应的处罚, 这样才能保证最终的消防管理质量。我国的消防执法的总体力度会对社会的安定和经济的发展造成一定的影响, 甚至还会对社会主义现代化的设立建设产生一定的影响。从客观的角度来说, 我国目前所开展的消防监督执法工作还存在一定的问题, 需要由相关工作人员强化消防监督执法的措施, 并且明确火灾调查的具体状况, 这样才能有助于提升最终的消防管理效果。

## 二、消防监督以及执法中的问题

### (一) 存在消防立法的不足

从全局的角度进行分析, 我国在开展消防管理工作时, 需要跟随相关的法律法规制度进行, 这样才能保证执法的力度。但就目前来说, 我国的消防立法工作依旧存在不够完善的状况, 导致我国开展消防监督工作时的效力范围受到了一定的影响, 这就导致在开展消防管理工作时, 其中很多问题无法得到有效的解决。例如在我国消防法中的第 10 条有关国家工程建筑中消防技术标准的规定, 涉及到的内容是对建设行政部门发放施工许可证的行为, 只有禁止性规定, 而在进行违规发放施工许可证时, 消防法无法对其进行有效的法律责任认定, 这也就直接导致了管理机构在进行责任追查时, 无法进行准确的管理。

### (二) 工作中缺乏规范

随着近年来我国社会的不断发展在进行消防安全的管理时, 需要进行有效的单位监督, 越来越多的消防监督部门工作量都在不断增加, 这就导致了消防监督工作中较多的工作呈现粗糙化的特征, 并且这种趋势也在日益加剧。例如有部分工作人员在进行监督执法时态度浮躁, 并且十分随意, 无法及时深入的进入相关单位, 掌握具体的状况, 在进行监管时管理工作不到位, 这就导致火灾隐患, 无法在短时间内消除。除此之外, 有部分监管执法人员无法准确的把握行政处罚程序, 无法进行有效的调查取证, 导致很多错误的工作

程序出现, 例如先处罚、再审批的情况。这些都是十分严重的违规行为, 不仅对消防监督工作的正常开展造成了一定的影响, 也破坏了消防监督执法部门的形象, 在一定程度上影响了我国消防监督工作的顺利进行, 以及队伍的建设。

### (三) 队伍建设存在的问题

消防监督队伍在建设过程中存在的问题也较为明显, 工作人员的总体技能不足、人员的素质与能力较低以及法律意识的淡漠, 均会对消防监管工作产生一定的影响。据不完全统计显示我国目前社会上存在的消防救援人员, 在全国总人口中所占的比例仅在 1/10 万左右, 而在发达国家这个比例应当占到 10/10000 以上; 在这样的背景下, 更加凸显了消防监督力量的重要性, 而其中存在的不足, 也受到了现代相关工作人员的高度重视, 导致消防监督执法部门无法积极且主动的开展工作。

### (四) 执法过程中存在的潜在阻挠

地方政府在进行发展的过程中, 往往在利益的驱动下再进行招商引资的过程中往往会放宽外资入驻的条件, 这样不仅会导致消防安全受到影响, 还有可能导致市场上出现不公平竞争的情况。消防相关的审批程序对于外部资金来说产生的约束力度较小, 这就导致外部资金在进入市场时, 在开展消防设施的建设时, 存在偷工减料和视而不见的情况, 而我国相关法律法规明确规定, 地方政府对于消防部门需要进行统一领导, 这就导致消防监督部门在进行执法时无法体现其公正性和公平性。面对这种状况, 消防部门一旦在执法监督过程中发现了问题, 就会导致权力和关系替代法律的状况明显对于消防监督执法工作的顺利开展, 会造成一定的影响。

### (五) 公民普遍缺乏良好的消防意识

随着近年来我国经济的不断发展, 我国各行各业的建设也在不断发展, 尤其是在大型和中型城市的高层建筑、易燃易爆企业以及居民小区的健身, 为了提高自身的政绩, 往往会忽视消防安全设施的规划和建设, 这对于新建成的工程也会留下一定的安全隐患。对于基层群众来说, 消防安全管理工作很多群众认为都与自己无关, 就目前来说, 我国的各级院校在进行消防安全的教育时都较为缺乏, 即使进行了消防安全知识的讲座, 很大程度上也是一些面子工程, 这就导致公民对于消防知识的了解较少, 整体社会的消防意识薄弱, 就会导致消防事故, 一旦发生, 居民无法进行有效的自救, 影响了我国的整体消防管理质量。

## 三、强化消防监督执法的具体措施

### (一) 建立完善的法律体系

为了保障消防监督执法工作更为顺利的进行, 我国首先就需要建立更为完善的执法体系, 相关工作人员需要对人们

强烈反应和普遍关注的问题进行深入调查,尽可能完成消防法的修订与完善,使我国存在的法律法规问题得到有效的解决,而相关工作人员还需要将消防法作为基本框架,对其中没有能够完全说明的事项予以补充配置相应的配套管理制度,这样才能使消防法规的可操作性得到进一步的提升。而相关工作人员在开展工作时,需要将消防法作为主要的理论指导基础,并尽可能在开展工作时完善管理体系,这样才能最大限度的使消防法的管理应用质量得到提升。

#### (二) 强化队伍的素质教育

首先来说,需要坚决克服工作中存在的某些特权思想以及利益驱动的问题,相关的监督人员需要不断接受相应的培训教育,明确自身在消防监督工作中的重要性,并且对消防监督人员进行有效的定期考核,并建立完善的激励制度,将考核情况与绩效和薪资等内容互相连接,这样才能最大限度的增强消防监督人员的自觉性,使相关工作人员做好自身的本职工作。除此之外,还需要对消防监督人员的知识进行有效的定期更新,各级消防监督机构以及相关的消防监督人员都需要定期接受相应的培训,加强其对法律知识和科技知识的学习与研究,从根本上使消防业务的工作能力和执法水平得到提升。

#### (三) 强化对执法工作的监督

想要保障执法工作的公平和公正性,相关工作人员需要建立更为完善的监督约束机制,最大限度的强化消防监督执法工作的监督力度。在进行监督时,可以选择外部监督和内部监督的方式,外部监督工作中往往包含司法部门以及人大代表和群众力量的监督,而内部监督则属于一种更为系统的监督体系,包含执法审核和执法过错追究等领域,在这类背景中开展有效的监督,能够最大限度的使执法工作得到有效的监督。除此之外,在监督执法过程中,上级对下级进行监督的形式较为常见,而机关内部的同级机构之间的互相监督存在流于形式的情况,所以在进行消防监督的执法时,加强横向监督是一项十分重要的内容,横向监督能够最大限度的发挥其中存在的具体问题并做好有效的管理,而工作人员则需要强化自身的意识,使横向监督工作能够落到实处,这样才能使执法工作更为顺利的进行。

#### (四) 强化宣传教育

消防宣传工作能够使现代公民的消防意识得到进一步的提升,并且还能使社会整体的消防法制水平得到提升,这样一来能够有助于使社会中越来越多的人自觉遵守相关的法律法规,也能够保证工作人员更为方便的监督执法工作的顺利性。在进行宣传时,相关部门可以结合现代化的宣传方式可以选择现代化,例如抖音或者快手这样的软视频平台进行宣传,也可以在微博和微信建立自己的公众号,在这样的网络平台上进行有效的消防法宣传,也可以在社区内举办一些具有消防常识的培训班和讲座,这样能够对消防法进行有效的宣传,并且消防部门还可以与现代化的校园联合,对中小學生进行有效的防火教育,尽可能对消防理念进行有效的宣传,这样能够对中小学生的消防意识进行有效的培养。

### 四、火灾调查的工作分析

#### (一) 重视现场的第一手资料

如何收集火灾现场的第一手资料,对于迅速明确火灾案情来说极为重要,在进行资料的收集时,需要重视目击证人

的寻找,这是由于目击证人刚刚经历过火灾,对于火灾的现状描述依旧较为清晰,此时目击证人的思想较为单纯,不会产生其他不利的想法,除此之外,在火灾现场进行第1手的取证,能够使火灾现场尽可能保持完整有利于调查取证的工作,相反如果不能及时获得第1手的案情资料,往往可能会错过火灾破案的线索以及时机,导致消防部门的形象受到影响。

#### (二) 合理引导证人

在与证人进行交流时,相关工作人员需要尽可能对证人的想象力进行启发,使其尽可能详细的描述火灾前后的经过。除此之外,在对目击证人进行询问时,如果其中存在一系列的含糊不清的细节问题,需要格外注意,注意这类细节,能够从中找到一个突破点,并且对其进行详细的了解,往往能获得一些意外的收获。

而工作人员在对潜在的火灾事故责任人进行询问时,由于涉及到了火灾的责任归属问题,责任人往往在接受询问时会避重就轻,这就对于询问的难度造成了一定的影响,所以工作人员需要尽可能抓住问题的关键,在询问过程中使问题有所进展,而在进行笔录时也需要做好相关内容的记录,这样才能保障火灾调查工作能够更为顺利的进行。

#### (三) 收集多方面的证据

从单方面或侧面进行信息的收集,事实状况往往较为有限,想要证明事实的真相,需要从多个角度进行资料的收集,这样才能保证最终所获得的结果更加具有可参考性其中包含的内容可以包括人证、物证、录音材料和录像材料等。

而对于鉴定部门的相关材料在进行证实时,只要与真相有所连接,则需要对其进行有效的分析,除此之外再进行证据的收集时,应当仔细拍照并且留心观察,避免遗漏任何相关的资料。最好相关工作人员还需要了解当地社会的风俗和习惯的行为,这些因素可能都会在一定程度上帮助相关工作人员了解火灾的具体发生状况。

#### 总结

消防监督执法工作与人民的健康财产和社会经济的发展有较为密切的关联,而消防监督队伍在面对困难时,也需要将人们的利益放在第1位,在执法过程中需要树立文明公平的执法理念,坚决杜绝在执法工作中出现的违法乱纪行为、多方求证,最终使火灾调查的工作能力得到提升,为我国经济发展提出应有的贡献。

#### 参考文献

- [1]李天宇. 如何加强消防法制与消防监督执法规范化建设[J]. 今日消防,2020,5(09):103-104.
- [2]郝鹏举. 新形势下如何加强消防监督执法工作[J]. 法制与社会,2020,(27):139-140.
- [3]沈宝昌. 新形势下关于消防监督执法规范化建设的研究[J]. 消防界(电子版),2020,6(17):88-89.
- [4]张倩. 消防监督执法临时查封制度分析[J]. 消防界(电子版),2020,6(08):46+48.
- [5]段莉莉. 浅谈如何加强消防监督执法工作[J]. 河南建材,2019,(05):134-135.
- [6]林玲玲,吴甦. 信息技术在消防监督管理中的应用探析[J]. 电子世界,2019,(17):108.