

# 加强铁路营业线施工安全管理和控制的思考

高立全

上海华东铁路建设监理有限公司 安徽 合肥 230000

**摘要:** 铁路营业线施工安全管理是保障铁路各类施工任务安全顺利进行, 确保铁路正常运营的前提。目前, 铁路营业线施工管理还存在一些隐患问题, 需进一步研究解决, 以期减少施工中由于管控不当引起的各类事故。因此必须要加强施工安全管控, 保障施工人员的生命安全以及铁路行车安全, 更好地促进铁路建设及地方涉铁工程建设的安全发展, 进而确保铁路运输的健康可持续发展。

**关键词:** 铁路; 营业线; 施工; 安全管理

## 引言

在铁路运营过程中, 运输安全涵盖运输和生产活动的整个过程, 因此, 铁路管理部门必须以安全为首要维度, 明确铁路施工和运营过程中的关键点。铁路营业线的施工安全直接关系到铁路运营的安全, 铁路交通事故一旦发生, 将造成严重的财产损失和人身伤害, 还会造成恶劣的社会影响。加强铁路营业线施工安全管理是保证铁路运输安全中极为重要的一环。在实际工作中, 必须要加强铁路营业线施工的安全管理, 采取切实可行的技术和管理措施, 以提高安全管理水平为主要目标, 及时消除铁路营业线施工的安全隐患。

### 1 铁路营业线施工安全管理基本概念

铁路营业线安全管理主要分为营业线和邻近营业线施工两类, 因此, 铁路安全管理也要从这两方面着手。铁路营业线施工是指影响营业线设备稳定、使用和行车安全的各种作业, 按组织方式、影响程度分为施工和维修两类。邻近营业线施工是指在营业线两侧一定范围内、营业线设备安全限界外影响或可能影响铁路营业线设备稳定、使用和行车安全的作业。在铁路营业线的施工安全管理中, 其主要是针对各种可能对营业设备的稳定性、使用性和安全性造成影响的施工作业。因此, 在实际施工过程中, 必须重视营业线施工安全管理, 确保整个施工过程不会对铁路设备运行和行车安全产生影响, 确保铁路运输的安全性和可靠性。

### 2 铁路营业线施工存在的主要问题

#### 2.1 施工准备工作不到位

一些单位拿到施工任务后, 盲目制定施工安全措施。对施工条件、施工方式、施工程序、技术措施、行车条件等方面研究不细, 没有结合本次施工特点, 如限速、阶梯提速、非正常行车等方面制定有针对性的施工安全措施。施工单位在施工前, 没有提前对施工现场情况进行调查, 没有向设备管理和使用单位进行技术交底。没有按照图纸进行实地核实, 也没有制定相应的应急预案等。

#### 2.2 安全防护措施不到位

①安全防护措施不具针对性。施工单位没有针对风、雨、雪、雾等恶劣天气、夜间上线作业及山区铁路瞭望及通信困难地段、长大隧道、大站咽喉区等防护困难处所等情

形, 制定特殊人身安全卡控措施, 对防护人员数量、现场避车地点及防护人员站位位置等没有制定具体措施。②安全防护备品不全。防护员防护用品、资料携带不齐全, 使用不规范。现场防护员未携带本区段列车时刻表、短路铜线等备品, 在已开通使用列车接近无线语音报警区段内, 未使用列车接近无线语音报警提示接收机等防护备品。

#### 2.3 管理队伍建设的问题

在铁路建设及涉铁工程施工管理的工作中, 管理队伍建设有着非常重要的作用, 管理人员的安全管理业务水平直接关系到工程安全管理的实际效果, 通过对部分铁路建设工程和涉铁工程的观察来看, 管理人员自身存在不少问题。首先, 部分管理人员没有经过相关的技能考核以及相关安全知识学习, 在资质上不符合管理的规定, 不能保证对突发问题进行有效处理, 使得工程管理处于被动的状态。其次, 管理人员缺乏责任意识, 没有积极地投入到不同环节的管控中, 不利于工程安全管理工作的有效提升。另外, 管理人员缺乏一定组织和协调能力, 不能确保工程各项工作的有序进行。

#### 2.4 施工安全事故频发

通过对铁路营业线施工的观察和分析来看, 不难看出安全是其中的主要问题, 今年以来, 全路范围内发生了多起铁路营业线施工人身伤害事故, 由于铁路营业线施工作业特殊性, 铁路工程的施工现场存在较多的安全隐患, 例如驻站联络员和现场防护员联络不及时, 无调度命令擅自上道, 违反规定避车等。从施工安全管理来看, 造成事故频发的主要原因是缺乏安全意识, 施工单位缺乏对施工人员安全宣传和教育, 许多施工管理人员在理解上也有一定的偏差, 认为施工安全是安全管理人员的工作, 与自身没有关系, 这也使得施工过程中, 导致不同类型的事故, 造成经济损失以及人身伤亡。此外, 在安全施工管理措施的制定上存在较多的漏洞, 没有与实际的施工现场结合到一起, 从而导致制度在落实中存在不同的阻碍, 不能发挥它的作用。

### 3 铁路营业线施工安全管控的主要措施

#### 3.1 加强计划管理

施工单位在提报施工计划时, 必须同时向运输相关部门提供已审核通过的施工方案和施工安全协议。施工计划编制

原则如下：（1）年度施工计划于每年年末，由各施工单位按照设备施工与维修周期，向运输管理部门提报下一年度施工计划，运输管理部门负责收集各专业年度施工计划并汇总、编制整个铁路营业线年度施工计划，并由集团公司运输管理部门进行审批。（2）月度施工计划由施工单位与路局有关单位协商、收集、整理、审核后，报运输生产部门，经组织审批后上报运输管理部，批准后下达。（3）日施工计划可根据月施工计划，在施工前三天由施工单位提报，调度指挥中心收集整理所有的日施工计划，并上报运输调度室审批后纳入日计划。（4）临时施工：除正常维修计划外，因特殊原因需临时增加维修作业时，且与其他施工和维修作业不产生冲突，由调度审批同意后组织实施。（5）突发事件抢修计划：突发性设备故障或因人为或自然因素导致的灾害，在危及行车安全时，施工或维修部门通过车站值班员向中心调度员报告，经调度指挥中心批准后立即组织抢修。

### 3.2 注重施工前及施工过程各环节把控

首先，要重视安全教育和培训，施工人员进场必须进行相关营业线施工的安全教育，进入电化区段施工还要进行电气化铁路安全知识培训。并参加铁路部门组织的铁路营业线安全知识培训并取得合格证后，方可进行营业线施工安全管理。特殊人员必须经专业技术考核，考核合格并取证后方可上岗，从根本上提高相关人员的安全防护意识，没有通过考核的人不得上岗。其次，根据铁路营业线的施工特点和要求，编制营业线施工专项方案，并说明施工要点、质量要求和详细内容。管理人员应保留相关文件、数据，以便及时对施工进行质量检查。再次，要根据施工特点，组织管理人员进行风险分析，尽早发现风险因素，根据现场存在的风险因素，制定相应的防范措施并在实际工作中严格实施。要牢固树立风险防范意识，识别、判断和分析危险源，并及时制定解决对策。最后，也是最重要的，应加强对施工现场的监督检查，定期不定期进行现场隐患排查，并根据排查出的安全隐患，及时制定整改措施并在施工过程中加以整改，消除安全隐患。

3.3 建立施工协调配合机制，充分发挥设备管理、行车组织单位的监督作用

铁路营业线施工涉及工务、电务、供电、通信、维管、车务、调度等多个设备管理单位和部门，通过建立施工协调配合机制，充分发挥设备管理及行车组织的专业优势，识别和判断发现的风险源。由于铁路营业线施工复杂性，施工作业的安全风险无处不在、无时不有，具有偶然性以及必然性等特点，任何条件和环境的变化都可能改变原有安全风险的性质并产生新的风险。所以必须对各种统计资料、事故案例和风险记录进行分析、归纳和整理，判断风险源。施工单位和配合单位要深入沟通落实施工程序细节，对安全风险认真研究解决，减少安全隐患。

### 3.4 加强施工机械安全管理

现如今，科学技术的不断进步与发展进一步提升了铁路营业线施工机械化水平，施工机械种类与数量同样呈现出多样化的特征，因此需要加大对铁路施工机械安全管理的力度，特别是针对特种设备的操作人员，需要确保资质，唯有加强对操作人员进行安全管理，保证机械的正常运转，才可以使铁路施工机械安全管理的质量得到极大提升。同时严格落实大型机械“一机一人”专职防护，确保大型机械施工不侵限，来车前提前停止作业，防止大型机械施工安全事故的发生。基于铁路施工机械安全管理的前提下，还需要全面分析施工场地的周围环境，判断是否有明显的障碍物，若出现障碍物需要及时清理。另外需要注意的是，施工机械设备需要按时进行保养与维护，若出现异常状况，要采取相应措施进行处理。

### 3.5 落实安全生产责任制

施工单位要建立完善的安全生产责任制，项目经理作为施工现场主要负责人，要针对施工管理的每个环节，明确每位管理人员所承担的安全生产职责，保证整个安全管理体系内的人员发挥各自的作用，当发生问题后可以及时找到负责人，然后及时处理事故。每个职能部门的人员还需要依据自己的工作范围，深入分析现场安全生产的有关内容，全面落实持证上岗制度，提升施工管理人员自身的资质与水平。就特种作业人员而言，需要加大安全操作考核的力度，必须取得相应安全操作资格证，才可以在施工现场操作特种设备，若与要求不符，禁止操作特种设备。

## 4 结束语

安全管理对铁路营业线施工的重要性不可低估，所有参建单位应积极执行监督任务，完善安全管理体系，加强过程管理和现场监控，以确保安全管理的有效性。注重提高相关人员的安全施工意识，规范他们的安全行为，促进铁路营业线施工安全管理的有效实施，避免发生安全事故，保障人员安全，最大限度地提高铁路营业线施工的安全管理水平和效益。

### 参考文献：

- [1]王洪涛,薛海涛.加强铁路营业线施工安全管理的分析与思考[J].工程技术(英文版),2018(8):122.
- [2]王纯凯.车站铁路营业线施工安全管理的思考[J].兰州文理学院学报(自然科学版),2019(S1):16-18.
- [3]宋修德,徐涌,石光德,等.铁路营业线施工安全一体化管理信息系统[J].中国铁路,2017(11):62-66.
- [4]贾明东.浅谈对邻近铁路营业线施工安全管理的几点认识[J].内蒙古科技与经济,2018(09):3+68.