

建设工程招标采购风险及其管控优化策略

王殿元 李 宁

青岛利业建设咨询有限公司 山东 青岛 266000

摘 要:随着国家经济的发展,建筑工程项目逐渐走向巨大化,在这一过程中,招标采购阶段的重要性就尤为凸显。工程质量的保证、建设速度的提高,工程成本的控制是建筑工程项目在招标采购阶段想要实现的工作目标,这就要求招投标双方在实际管理操作中遵守规则、履行义务、承担责任。为了更好地实现招标采购阶段的管控,本文通过对建筑工程招标采购阶段存在的问题详细分解,从多个角度提出招标采购阶段管理的优化手段,为建筑工程项目的整体实施打下基础。

关键词:建筑工程;招标采购;存在问题;管理优化

引言

建设工程招标采购主要指招标方按照提前制定的采购条件和项目需求在媒介平台上发布招标信息,通过法定的程序和方式吸引潜在投标人竞争,随后通过成立评标委员会,严格按照招标文件以及相关法律法规的规定从所有投标人中选择出最佳的中标单位,并与中标单位签订建设工程合同。招标采购的主要目的是为了全面提升采购效率和采购质量,以此来充分保障建设工程项目能够得到顺利进行,并促进建设工程项目施工质量和施工进度有效提升。

1 建设工程招标采购的概念及重要意义

建设工程招标采购是指采购单位作为招标方,在符合相关法律法规的情况下将事先拟定好的采购条件和要求等信息通过媒介平台向社会公布,并组建专门的评标委员会,由他们根据相关的法规、公布的招标文件,按照制定的流程对投标人的标书进行评审,从中选出最合适的投标方,然后双方在签订合同。招标方通过这种方式,可以招来多家供应商,在给他们提供了一个公平公开的平台让他们进行竞争,招标方就能够获取“物美价廉”的承包服务,采购的质量与时效也会大幅度提升,为工程的建设打下良好的基础,确保建筑工程的质量、进度、成本等控制目标的实现。建设工程通过招标的方式来选择采购合作单位,为服务提供方提供了公开、公平竞争的机会,这是对市场资源的优化,使自身资金的利用效益更高,对建设工程项目本身以及各参与方的投入都有着积极向好的意义^[1]。

2 建筑工程招标采购中面临的风险

2.1 招标采购制度不健全

由于招投标制度在我国发展时间并不长,目前相关法律法规体系不健全,制度尚不够完善,监管机制也存在大量问题,此外,招标行为缺乏独立性,往往都会受到政府进行的行政干预,而因为这种干预,以及一些滥用职权的情况,招投标的公平、公正也受到了影响,滋生了腐败问题,又因此

出现很多的“寻租”现象,这些反而会导致市场交易成本的提升,严重损害招投标双方的利益。围标问题的出现建筑工程往往施工规模比较大,对材料的需求量也比较大,这就决定了建筑工程招标采购书往往是一个“香饽饽”,具有非常大的吸引力。在招标采购过程中,部分投标企业进行密谋合作,通过轮流坐庄的方式来实施“围标”,肆意提高材料价格,这不仅严重扰乱了建筑工程招标采购的有序进行,也使竞争对手的合理报价失去竞争力。

2.2 投标人与评委会的串通

在建筑工程招标采购过程中,当招标书出台之后,投标者以自身的条件来进行有序投标。投标者的条件、优势等都要经过招标评委会的审核与把关,只有经过这一关键环节,才能整体提升招标采购的科学合理性。但在招标采购环节中,容易出现投标人与评委会的串通,即评委会故意“放水”,让不符合要求的投标者入围,甚至中标。这种行为的出现,严重制约着招标采购的科学性与公平性,同时也在很大程度上影响着建筑工程材料采购的科学性、经济性和高效^[2]。

2.3 招标代理行为不规范

工程招标代理机构普遍存在的问题主要有为内部管理水平低、出借资质、超越资质承揽业务;专业性不强、能力参差不齐;为揽取业务不惜采取降低服务收费标准,甚至行贿等违法等手段,再利用招标信息公开发布前“信息不对称”的优势进行利益找补,例如无原则服从招标人违规要求、与招标人串通排斥潜在投标人投标、为招投标双方“牵线搭桥”等。

3 优化建筑工程招标采购管理的策略

3.1 构建严谨负责招标领导小组

建筑工程招标采购是一项科学且严谨的工作,同时也是人发挥主观能动性的反映。在建筑工程招标采购过程中,为整体优化招标采购的水平,全面提升招标采购的质量,科学规避招标采购中存在着或多或少的徇私舞弊行为,在建筑工程招标采购过程中,应该积极构建一支高度负责、严谨认真的招标领导小组,全面统筹建筑工程招标的各项工作。在招标管理领导小组内,应该构建统一协调的管理运行机制,应该发挥相互监督的作用,同时更要明确领导小组内每个成员

作者简介:王殿元,1986年08月11日,男,汉族,吉林德惠,青岛利业建设咨询有限公司,工程师,大学本科,研究方向:招标代理、工程咨询。

的具体职责, 以此对招标活动的每个环节进行实时监督和审查, 并保证整个招标活动的整体质量^[3]。

3.2 加强对招标人员的宣传教育

在建筑工程招标采购过程中, 招标人员是核心人员, 他们的专业素养、职业道德、业务能力等都将关系着招标工作的稳定有序开展。因此, 为整体提升招标采购的质量与水平, 在建筑工程招标采购过程中, 应该加强对招标人员的宣传教育。一方面, 应该培育专职化的招标人员, 设置独立性的招标部门, 保证招标岗位的科学性。建筑工程招标采购是一项专业严谨的工作, 需要高素质的招标人员。在建筑工程招标采购实践中, 只有委派专业化的招标人员, 才能整体提升招标工作的成效。另一方面, 应该加强对招标人员的教育和培训, 落实常态化、系统化的培训体系, 确保招标人员明确政策法规以及招标要求, 科学严谨开展招标工作。

3.3 优化评标工作规范性

建设工程招标采购过程中, 为了全面提升招标采购活动质量, 并进一步提高招标采购效率, 就必须要将科学系统评标体系进行严格落实, 并充分保障评标工作开展的规范性。评标委员会在具体开展评标工作的过程中, 应该严格遵照我国招投标法相关法律法规及招标文件的明确要求, 保障评标工作开展的合规合法和科学性。与此同时, 还需要针对具体评标过程, 构建起科学、完善的评标监督机制, 并将所有的评标结论进行公示, 以此来保障评标工作开展的公平公正性, 让评标过程接受社会监督, 以充分保证评标工作的科学性和开放性。此外, 评标前应严格保密专家名单, 评标专家选取可做电子抽取、电子通知, 只有在评标时才能开启, 以此防止评标专家名单的外泄, 杜绝投标人与评委会串通。

3.4 营造协调高效的招标氛围

建筑工程招标采购工作并不仅仅是招标部门的独立事项, 建筑工程的各个部门、各个人员都应该具备服务招标工作的科学意识, 积极主动投身到招标实践中。通过多部门的协作发力, 通过多部门的共同配合等, 来全面营造高效统一的招标氛围, 积极提升招标工作的科学性与系统性。企业应该注重强化各个部门的沟通与配合, 积极引导他们共同服务招标工作, 共同为招标工作做好配合。同时, 在招标工作的开展中, 相关部门还应该发挥监督指导机制, 确保招标工作始终科学规范化运行。

3.5 制定科学细致的招标文件

招标文件的质量决定了整个招标活动的质量, 对整个招标过程的发展具有重要影响。在招标文件中应明确投标人的资质要求, 结合单位实际情况及各项目的特征选择相适应的评标标准和方法; 编制合理的招标控制价, 给投标方考虑合理的利润空间, 而非一味的压低价格; 需不断完善合同内容, 细化各专业条款如计价模式、风险划分、验收标准等, 规避因合同漏洞造成的被索赔风险^[4]。

3.6 提高招标采购阶段造价人员的工作素养

工程造价是招标采购阶段的核心内容, 一支整体素养较高的工程造价队伍能够有效控制工程成本, 在建筑工程决策中起到决定性作用。首先是业务素养的提升, 造价人员需要学习工程造价相关知识, 对全国各个省份的计价规则都要有全面的了解, 把理论与实践相结合, 预测建筑市场的投资风险和价格行情, 重视建筑工程中的新技术、新材料; 其次是职业道德素养的提升, 要求造价从业者在工作中要秉持清正廉洁, 不以权谋私, 能够与不良风气作斗争。最后, 要严格把控行业准入关口, 严格筛查相应的执业资格。在行业内部实行奖惩制度, 道德、法律双管齐下, 共同约束造价人员的行为规范。

4 结束语

建筑工程招标采购管理不是单方面的, 是需要招标人、投标人、招标代理机构、造价咨询单位等多方力量集体参与实现的工程项目, 是需要政府和社会着重关注的工程阶段。规范招标采购行为、优化招标采购管理、规范市场竞标环境等等, 这些工作的最终目的就是实现建筑工程项目招投标的公平与公正, 管控工程造价、工程质量。

参考文献:

- [1]徐存俊,黄胜华.浅谈沿海航行船舶救生设备安全检查[J].航海技术,2020(01):48-51.
- [2]江衍焯,张清河.关于救生消防设备与船舶滞留关系的探讨[J].水上消防,2021(01):20-24.
- [3]翟久梅.建筑工程招标阶段造价控制研究[D].长沙:长沙理工大学,2020.
- [4]董杜鹃.建设工程《工程量清单计价规范》下招投标阶段的造价控制[J].中国新技术新产品,2020(24):215-216.