

国土空间规划中综合整治与生态修复的路径探索

杨清垒 赵明遥

山东元一科技发展有限公司 山东国建项目管理咨询有限公司 山东 济南 250000

摘要: 国土空间是人类生存繁衍的基石,是人类生存与发展过程中离不开的物质条件,且随着社会结构的变化、经济利益格局的调整,国土空间规划面临着新的难题。要提高国土空间规划的有效性,必须从制度建设的角度出发,加强综合整治与生态修复机制建设。基于此,就国土空间规划中综合整治与生态修复机制展开探究与分析。

关键词: 生态中国; 国土空间规划; 综合治理; 生态修复

引言

当前我国已进入中国特色社会主义新时代,社会主要矛盾发生全局性变化,社会经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,国土资源开发与利用也亟需转向更加集约、更加高效的利用方式。国土综合整治与生态修复是为优化国土空间开发格局,健全国土空间开发、自然资源节约、生态环境保护的提质机制新要求,人类采取综合措施对某一空间范围内国土资源进行开发、利用、整治、保护的全部活动,是国土空间规划的编制与实施提供重要的支撑,贯穿国土空间规划的重要脉络。本文通过探讨国土综合整治与生态修复的研究路径,以期当前国土空间规划中国土综合整治与修复专题研究提供一定的参考。

1 国土空间规划中国土综合整治与生态修复的新要求

1.1 注重生态文明建设的需要

生态文明是人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和,是人类文明发展的一个新的阶段。国土资源是生态资源的核心,通过对国土资源进行有效的整治与修复,有利于提高资源利用率,保障资源的可持续利用与再生,从而推进生态文明建设^[1]。对于国土综合整治与生态修复工作,需严格贯彻生态文明建设要求,践行“山水林田湖是一个生命共同体”“绿水青山就是金山银山”的重要理念,坚持保护优先原则,加强生态修复,健全生态文明制度,系统推进环境综合治理。

1.2 整治与修复互动化

生态修复是国土综合治理的重要组成部分,在生态中国持续推进的当下国土综合整治的内容、手段与范围正在持续延伸,为了更好地实现国土资源的高效利用就必须采取一定措施,在这个过程中生态系统也将会受到不同程度的影响。为了实现国土资源可持续利用就必须对生态系统的完整性与发展性保持高度关注,生态系统改善也就成为了国土综合治理的关注重点,共同为国土规划的有序落实提供保障。国土综合治理同时也是生态修复的主要方式,国土综合整治能够实现生态修复技术推进以及综合效益补偿,进一步落实综合整治将使得生态修复的效率得到大幅提升,更好地发挥生态系统的作用与影响,推动生态中国目标落实的同时

实现国土资源的可持续开发利用^[2]。例如某地作为传统的海产品养殖区和工业园区存在较为明显的生态环境破坏问题,当地在国土空间规划方面就采用了综合整治与生态修复相结合的方式,首先改善坡耕地宜耕条件,同时完成了地面沉降与侵蚀海岸沿线的治理;其次对严重污染的土壤和沿海滩涂垦区土壤进行治理;再次进行植被种植,特别是在海岸带等区域加强了红树林等植被的种植,这一系列措施的运用使得当地的土地资源利用以及生态系统修复目标有效完成。

1.3 秉持绿色观念

其次,近年来,“绿水青山就是金山银山”的概念早已深入人心,加快生态文明体制改革、打造美丽中国已经成为每一位国人的期许。在物质财富还不够丰富的时代,整个社会更加关注的是经济水平的提升,在大力发展社会生产力的过程中,忽视了对生态环境的保护,这一做法为人来创造了前所未有的物质财富,但是这种“野蛮生长”也给人类社会带来了巨大的难题:原始森林消失、湿地退化、全球气候变暖、沙尘暴、酸雨等问题接踵而至,不仅引起了我国政府的关注,也成为一项全球性的问题,为解决这一问题,社会各界开始将目光转移到生态环境的治理上,例如“巴黎和约”“构建命运共同体”的概念应运而生,当前,在进行综合整治时,必须紧紧依照国家相关的政策,关注生态环境,并将其看作非常重要的一个方面,做好生态效益与经济效益之间的平衡,营造“绿水蓝天”。

2 生态中国视域下国土空间规划的综合整治与生态修复体系建设

2.1 必须不断提高国土空间的质量

在生态保护与修复过程中,主要目标应始终是提高土地和空间质量,即在开展相关工作时要注重各地区的特点,因地制宜地进行空间布局,通过不断寻找适合国土空间的佳比例,合理有效地利用自然资源,提高自然资源利用率。要继续扩大大多元化投融资机制。国土空间规划的综合修复与生态修复机制要有一定的财政基础才能实施。相关从业人员应不断拓宽投融资渠道,获得生态环境保护资金。鼓励更多投资者投资生态环境建设,逐步建立起国土空间规划投融资渠道。

2.2 改革土地制度, 加强资源管理

国土空间规划中综合整治与生态修复必须依靠一定的制度予以约束, 突出中央和地方政府对国土空间的主体地位, 改变长期以来公共物品所有权主体遗失现状, 而且要确定使用权主体的合法地位, 进一步细化使用权, 建立两权分离原则下各产权主体明晰的贵权利关系。公共物品一旦变成有主物, 其他人要使用这一物品就必须付出代价, 能够有效避免资源被破坏。

2.3 明晰综合整治与生态修复定位

国土空间规划的综合整治与生态修复体系建设首先要从定位明晰入手, 全域全要素的整体框架构建对于目标的实现具有非常重要的意义, 空间资源的远景状态表达将更好地完成综合治理和生态修复过程, 实现空间规划目标体系的进一步完善, 精准定位并完成目标的传承、分解和具体化。国土空间规划的目标导向作用与影响较强, 这将会直接影响到具体规划方法, 在综合整治与生态修复进程中应该将关注重点集中于问题发现和解决问题方面, 突出综合整治与生态修复的作用。例如在城市化区域的综合整治目标制定过程中应该注重使用效率较低的建筑用地的盘活, 而对于农村地区来说则要注重空心村和危旧房的整治, 我国东北农村城市人口持续降低, 很多地区已经出现了大量空心村, 如何有效盘活这部分土地资源就应该成为国土空间规划关注的重点^[3]。综合整治与生态修复在生态中国建设过程中发挥着至关重要的作用, 同时这也是国土资源高效利用的最有效途径。国土空间规划将土地整治作为重要构成, 实施和管理始终是城乡规划面临的关键问题, 全新的规划机制在实施和统筹过程中需要进一步借鉴成熟经验, 准确把握规划手段、管理手段和工程手段的价值与作用, 借助综合整治与生态修复的契机有效落实国土空间规划设想, 使其能够逐渐转变为具有极强操作性且能够进行有效考核管理的全新体系, 为国土空间规划的落实保驾护航。

2.4 整治策略的制定与实施

整治策略的制定是国土整治与生态修复专题或专项规划具体应用最关键的环节, 通过具体的国土整治与生态修复工程措施践行。全要素综合整治与修复策略的制定, 需注重各要素的综合修复, 合理安排不同类型工程间的实施时序,

尽量发挥工程的加和效应, 保证修复过程的低能耗、高效率; 单要素整治与修复策略的制定, 需分类分情况处理, 切不可一概而论。例如, 矿山修复中, 对于废弃矿场, 积极实施重点治理工程, 巩固矿山边坡, 恢复废弃采矿部分矿山的植被, 降低地质灾害的发生风险; 对于正在开采的矿山, 则需积极落实矿山地质环境恢复治理的主体责任, 由企业实行边开采、边治理的模式, 做到停采时完成大部分矿山修复工作。此外, 由于国土整治与生态修复工程往往具有规模大、类型多、技术复杂、周期长、见效慢等特点, 规划任务措施的设置如何统筹处理好整体与局部、当前与长远、保护与修复措施选择等方面的关系。

结束语

目前, 国土综合整治与生态修复工作已上升至国家战略层面, 开展国土空间全要素综合整治, 及时修复损毁土地, 提高土地利用效率与效益, 优化国土空间格局, 已成为生态文明建设、乡村振兴发展的重要抓手。本文通过认真梳理并探索了当前国土空间规划背景下国土综合整治与生态修复的研究路径, 确定了整治与修复关键性问题, 为今后整治与修复的相关研究提供一定的参考, 以实现人居环境和谐友好、社会经济可持续发展。

参考文献

- [1]王皓宇,吴家龙,陈朝,等.关于耕层剥离和回填利用的思考—以广东省垦造水田为例[J].绿色科技,2020(24):190-192.
- [2]毛国柱,胡浩穹,韩意欣,等.基于文献计量学的我国国土规划发展历程与热点研究[J].环境保护,2020,48(22):40-46.
- [3]朱江,詹浩,杨箫丛.流域治理视角下的国土空间规划探讨—以大理白族自治州国土空间规划为例[J].规划师,2020,36(19):34-39.
- [4]宫清华,张虹鸥,叶玉瑶,等.人地系统耦合框架下国土空间生态修复规划策略—以粤港澳大湾区为例[J].地理研究,2020,39(09):2176-2188.

作者简介: 杨清奎1990年04月出生, 性别: 男, 民族: 汉族, 籍贯: 山东省东平县, 职称: 助理工程师, 学历: 专科, 研究方向主要从事国土空间规划方面。