

# 工贸企业双重预防机制建设存在的问题及改进措施

杨红存<sup>1</sup> 余凯莉<sup>2</sup>

1 云南浩鑫铝箔有限公司 云南昆明 650502

2 云南铝业股份有限公司 云南昆明 650502

**摘要:** 工贸行业包括八大类别, 危险源风险点情况复杂, 企业本质安全水平普遍较低。通过提供具体危险有害因素辨识方法, 多方位识别风险, 多方法评估风险, 细化风险级别, 明确风险管控所需资源、能力、措施等因素, 建立企业清单, 与企业隐患排查治理相融合, 为企业在双重预防体系建立及日常运行过程中提供参考。

**关键词:** 风险识别; 风险分级控制; 隐患排查治理; 双重预防体系

## Problems and improvement measures in the construction of dual prevention mechanism in industrial and trade enterprises

Yang hongcun<sup>1</sup> She kaili<sup>2</sup>

1 Yunnan Haoxin aluminum foil Co., Ltd. 650502, Yunnan, Kunming

2 Yunnan Aluminum Co., Ltd. 650502, Yunnan, Kunming

**Abstract:** The industry and trade industry includes eight categories. The situation of hazard sources and risk points is complex, and the intrinsic safety level of enterprises is generally low. By providing specific identification methods of hazardous and harmful factors, multi-directional identification of risks, multi-method evaluation of risks, refinement of risk levels, clarification of resources, capabilities, measures and other factors required for risk control, the establishment of enterprise list is integrated with the troubleshooting and treatment of enterprise hidden dangers, so as to provide reference for enterprises in the establishment and daily operation of double prevention system.

**Key words:** Risk identification; Risk grading control; Troubleshooting and treatment of hidden dangers; Dual prevention system

### 引言

近年来, 我国生产安全事故总体上呈现下降趋势, 开始进入一个瓶颈期。新安全生产风险的出现和安全生产隐患未根本遏制, 要求相关部门必须采用先进的管理手段来实现风险可控和隐患治理。2016年《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》提出, 要求企业坚持生产安全事故发生的源头防范, 构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制, 避免风险演变、隐患升级引发生产安全事故。2021年新《安全生产法》将其作为落实企业安全生产主体责任、健全风险防范化解机制的重要方法, 体现了双重预防机制的重要性。

### 1 双重预防机制建设过程

#### 1.1 双重预防机制的重要意义

矛盾论告诉我们: 主要矛盾对事物发展起着领导的、决定的作用, 抓住了这个主要矛盾, 一切问题就迎刃而解。我们应对处理问题时, 不能主次不分, 而是要在通盘把握全局、对复杂事物认识清楚的前提下, 着力抓住主要矛盾, 解决根本问题。我们在开展安全生产工作中, 就必须牵住隐患

排查这个牛鼻子, 抓住主要矛盾和矛盾的主要方面, 从而系统性解决安全生产事故<sup>[1]</sup>。就企业本身而言, 这个主要矛盾就是重大隐患、重大风险。我们通过化解风险、根除隐患来达到安全生产的目的。以某工贸企业为例, 双重预防体系的构建流程如图1所示。

#### 1.2 制定工作目标

双重预防机制工作目标: 推行风险分级管控、隐患排查治理双重预防机制, 建立完善安全生产风险分级管控体系、隐患排查治理体系, 实现关口前移、精准监管、源头治理、科学预防。双重预防机制工作循环周期: 每年进行一次运行效果评估和内容修订, 重点评估风险管控措施适宜性、隐患排查任务可操作性等内容, 以确保其持续适宜性、充分性和有效性。

#### 1.3 风险辨识

成立风险辨识领导小组, 小组成员由安全管理、工艺技术、生产操作、设备管理人员组成, 划分评价单元, 可结合生产工序、台机等划分细小评价单元, 从人、物、环境、管理等方面实施风险辨识。由工作小组长牵头, 采取自下而上

的方式,组织公司业务管理部门管理人员、安全设备工艺等专业人员及一线操作人员对公司铸轧生产线、冷轧生产线、箔轧生产线,15台铸轧机、18台熔炼炉、2台冷轧机,7台箔轧机;2个公用设施、1个装车台、1个化验室开展风险分析,共划分173个分析单元,分别从工程技术、维护保养、人员操作、应急措施等方面实施风险辨识,形成风险清单。

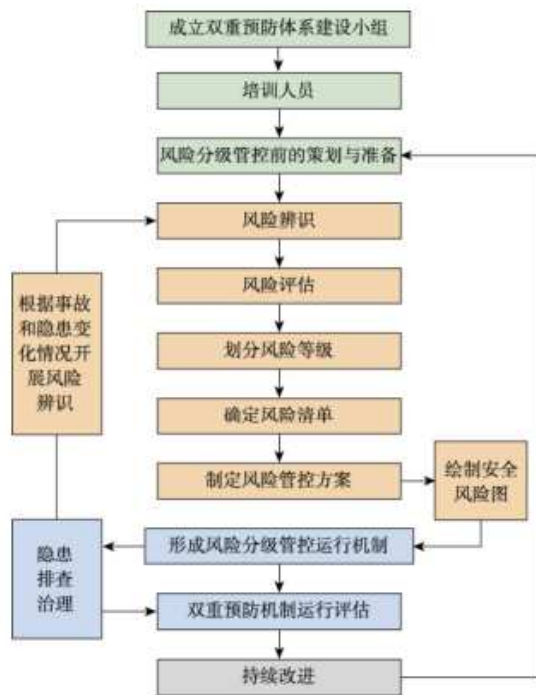


图1 双重预防体系的构建流程

#### 1.4 隐患排查

根据风险辨识清单和风险管控措施确定隐患排查内容,采取风险清单与隐患排查一一对应的要求,制定隐患排查表,同时明确隐患排查的岗位、排查人员和周期,隐患排查内容涵盖全员。

#### 1.5 隐患评估治理

事故隐患治理流程包括隐患评估认定、确定治理措施或方案,根据隐患排查发现的风险隐患,采取“五定”原则,下发隐患整改计划或通知单、隐患治理实施、隐患整改验收等环节。对于一般隐患,由基层人员组织制定整改措施和进行整改。对于暂时无法整改的重大隐患,必须采取临时措施,由公司专业管理部门牵头制定整改方案,直至隐患消除。

### 2 双重预防机制实施中的常见问题分析

#### 2.1 双重预防机制运行有效性不良

企业在构建双重预防机制过程中聘请了专家服务,建立起了双重预防机制,而将体制文件束之高阁,日常工作依然照旧。这里面既有专家的问题也有企业的问题。专家建立双重预防机制应该立足企业实际,要企业人员参与进来,着重培训或培养企业的双重机制建设。企业双重预防机制建

设还是要以企业为主体,要切实发挥企业的主体作用,履行企业安全生产的主体责任。受聘专家也要从自身安全使命出发,切不可一切自己动手,为了建立资料而建立资料。建立双重预防机制,最主要的是要让这套机制在企业正常的运行起来,发挥其保障安全生产的重要作用。专家的行为应该是帮助企业构建双重预防机制,而非越俎代庖,应把工作重点放在培训企业双重机制管理人员和业务素质提升上,帮助企业建立和运行双重预防机制,而非构建出一个空壳子。

#### 2.2 双重预防机制未落地

对安全风险所采取的管控措施存在缺陷或缺失时就形成事故隐患,因此,及时发现失控的风险并消除隐患,就能有效预防生产安全事故的发生。管理人员在编制《生产安全事故隐患排查清单》时,常常依据的是法律法规和公司的规章制度要求,与《安全生产风险分级管控清单》出现偏差,容易导致失控的风险未排查到、隐患排查未突出重点。部分风险管控措施针对性不强、内容不全面,不能有效指导隐患排查治理工作。检查人员未根据风险等级,分层次采取不同类型、不同频率排查隐患。检查存在查不出深层次、根源问题,对发现的隐患整改流于形式,甚至敷衍整改,或者隐患治理举一反三意识不强,同类隐患反复出现,双重预防工作机制运用效果不佳<sup>[4]</sup>。

#### 2.3 专业性不够,全员参与深度、广度不够

双重预防机制建设是安全生产领域一个新名词,在安全管理、安全技术两个维度上涉及较多的专业知识,其涵盖的标准、流程、方法、要素、细则与以往关于危险源管控、隐患排查治理的定义要求有很多不同之处,初期工作推进主要依靠专职安全管理员,全员参与深度、广度不够。以本企业为例,在隐患排查清单制订过程中,由于隐患排查清单涉及专业术语较多,在制定清单过程中需花大量时间翻阅、查找隐患级别、隐患类别等信息,清单编制主要依靠专职安全管理员,一线职工参与积极性不高。在清单试用过程中,一线职工反映其过于复杂,不够直截明了。

### 3 双重预防机制实施中的管理措施

#### 3.1 视频监控及预警系统监测

智能视频监控重点实现对企业生产重点区域的实时监控。我公司目前加装了256个视频监控系统,视频监控系统分别设置在安全管理部门、生产操作台机,各级人员可以第一时间发现不安全行为或状态,为隐患的及时处理提供了依据。同时,公司开发了预警系统,根据隐患排查指标、三违行为指标、事故指标、安全资金指标四个子系统,建立安全生产预测预警指标值指数图,下发至各生产部门使用。各生产部门每月依据实际运行情况填报系统,生成本部门的预警系统,并向安全管理部门报送。安全管理部门每月根据各部门汇总数据及自身工作情况,向安全生产预测预警系统指数图填报相应数据,生成公司级预警系统,对下一阶段安全工作进行预测,提出应采取的对策建议。

### 3.2 风险隐患清单管理

按照行业要求、企业清单、车间图表、岗位卡片，建立隐患排查治理制度，结合公司实际，出台本企业的有关制度，按标准填写《隐患排查清单》《车间隐患自查表》《岗位隐患报告卡》，破解企业和员工的排查难题，沟通难题，并建立隐患排查治理责任制，明确责任人、责任范围和自查频率。公司推行“两个体系”建设，制度上有清单，风险识别有清单，隐患排查有清单，检查落实有清单。总之，按清单进行落实，对标指南结合企业实际情况实行，逐项落实工作职责，这样进行“两个体系”建设，实现系统化、标准化防范风险、消除隐患。

### 3.3 落实各层级的主体责任

在领导层、员工层、安全管理层，以风险辨识、分析评估为参数，构建操作级、安管级、督导级的各层级参与体系，全方位（三级全方位：操作级、安管级、督导级）、全要素（三个全要素：安全、环保、质量）、全寿命（从初建到长期运行全程）来打破安全单元、风险辨识、运行须知、管控须知等安全风险经验壁垒，渗透至企业的方方面面。安全部门统筹策划建立纠错模板。实现完整管控数据库，辨识及评估，加入主动与被动控制的相关分析，使之符合生产管理要求。各层级管控过程中，双重预防机制层层相扣，安全

标准化层层深入，对排查出的隐患，按危险等级及应对等级分成主一、主二、主三，次一、次二、次三，各作业区风险评估结果划分至各层，如重点可对危险化学品存贮、重大危险源监控等部分进行重点覆盖，分监测区、巡视区、检查区、管控区，各级分级错时进行覆盖，做到时时覆盖、点点全面、不留隐患。确保双重预防机制工作落到管理层与督导层、班组层与岗位层。

### 4 结束语：

双重预防机制是全方位、全过程的安全管理，通过有组织、有系统、有规范地识别危险源、管控风险、排查治理隐患，一定程度上可实现事前预防的目的。构建基于双重预防机制的工贸企业安全管理体系建设，为从根本上预防工贸企业生产安全事故的发生，促进安全生产形势的根本好转具有重要意义。

### 参考文献：

- [1]李嘉明.风险分级管控在LNG站安全管理中的作用与意义[A].燃气安全交流研讨会论文集, 2019(22):389-392.
- [2]谢殿荣.安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设研究[J].居业, 2020(11):146-147.
- [3]王建亭, 王龙欣, 路静.浅谈煤矿双重预防机制建设中的问题及对策[J].矿业工程, 2020(8): 195-197.