

新时代国土空间规划背景下乡村振兴规划设计探讨

杨雪萍

四川吉地城乡规划设计有限公司 四川成都 610000

摘要: 乡村振兴规划在我国现代化农业发展当中具有非常重要的作用,其需要以村庄作为基本单位,对农村生产生活进行整体规划设计,涉及到人们的衣食住行,可以实现乡村的重新布局。根据新时期的建设发展要来看看,开展乡村振兴规划设计时还需要考虑到国土空间规划要求,以此提高乡村振兴规划设计的合理性,提高国土资源利用率,为促进我国新时期社会综合建设发展提供良好的保障。

关键词: 新时代; 国土空间规划; 乡村振兴

三农问题的产生严重制约了我国农业产业的发展,在新时代发展当中,就可以在国土空间规划背景下优化乡村振兴规划设计,通过二者之间的有效结合实现对乡村的全方位规划好设计,以实际行动为乡村振兴提供助力。基于此,有关部门需要加大对乡村振兴规划设计的重视,尤其是要以新时代国土空间规划作为基础背景,根据现阶段的生态环保建设发展要求实施乡村振兴规划策略,实现对乡村空间的有效改造。

一、国土空间规划背景下乡村振兴的规划原则

可持续性原则。乡村振兴规划需要以乡村经济持续发展作为要点,体现乡村发展的绿色环保特征,保证战略布局的科学性。在国土空间规划背景下,应结合不同农村区域的特色和当地的建设发展需求实施不同方面的改革及优化。因此要遵循可持续性原则解决我国农村在实际建设发展中产生的问题,不断改革创新和优化,进而满足国土方面的要求。

因地制宜原则。我国的国土空间十分辽阔,虽然乡村在发展当中整体趋势大同小异,但是不同的乡村还是存在显著的地域差异。落实乡村振兴规划设计时应遵循因地制宜的原则,根据乡村的特点、优势、缺点等综合评估当地的资源、人文环境及民俗文化等,提高乡村振兴规划策略的专业性,为农村发展提供更大的推动力。

以人为本原则。人作为社会发展的核心,是当今社会建设的基本单位。在国土空间规划背景下开展乡村振兴规划设计时需要落实以人为本的基础原则,树立改善乡村群众生活品质的重要目标,调查群众的乡村振兴发展诉求,实现乡村经济进一步发展的目标。

二、利用国土空间规划推进乡村振兴的引领作用

(一) 有利于促进城乡发展

单一的乡村振兴策略的实施虽然可以在较大程度上改善农村建设情况,但是还是会受到较多因素的影响。利用国土空间规划落实乡村振兴战略时,就可以基于《全国土地整治规划》实现对国土空间的科学指导,更快推进农村用地的政治建设。新时代的国土空间规划要求与乡村振兴战略的目标基本一致,也能够以“三农”作为核心,还可以在社会主义初级阶段的发展环境下实现城乡一体化发展,进而有效提高国土空间资源的利用率。

(二) 有利于优化土地资源

在近几年迅速发展社会经济的过程中,我国很多农村区域的土地资源都逐渐荒废,人均耕地的占有量减少,人们对于农村土地资源的利用缺乏重视,导致土地资源利用率不断降低。在新时代下开展国土空间规划工作时可以更好地按照相关部门的要求形成良好的发展格局,在国土空间规划的基础原则下,政府部门能够为乡村振兴发展战略的实施提供科学指导,社会公众也可以参与其中,实现对土地资源的优化整合,最大限度地发挥国土资源的优势。

(三) 有利于促进城镇化建设发展

尽管许多城镇区域在发展当中都有较多的资源支撑,但是在我国经济结构转型升级的重要阶段,一些低端产业在发展中仍旧达不到经济结构稳定发展的要求。少数乡村地区在引进高精尖的产业时会与乡村自身的实际发展情况产生矛盾,使得城乡一体化发展受到了较大的阻碍。利用国土空间规划推进乡村振兴规划设计可以更好地实现城乡产业的平衡发展,重新整合及分配乡村地区

的资源，以资源互融互通的方式加快一体化建设的步伐，从而实现乡村振兴。

三、国土空间规划背景下乡村振兴规划存在的问题

（一）地方特色不足

在现阶段推进和落实乡村振兴规划设计的过程中，很多乡村地区的特色并没有体现出来，甚至一些特色逐渐消失。最主要的原因在于缺乏科学的国土空间规划，有关人员在负责这项工作时没有结合乡村特有的地方风光及文化特色进行综合规划，使得乡村在长时间建设当中一直朝着一个方向发展，因而乡村振兴存在一定的滞后性。负责国土空间规划的工作人员在日常工作当中没有将其与乡村特色相互结合，在实际规划当中缺乏对乡村各类资源的合理应用，无法充分体现乡村地区的文化历史价值，最终会引发一系列生态环境问题。

（二）法律法规不完善

任何工作的开展都需要以完善的法律法规作为基础，以此约束工作人员的行为，使其在开展各项工作时都能够满足相应的要求。实际上，我国的乡村振兴法律法规尚未得到完善，国土空间规划工作体系的构建也存在一定的缺陷，不能够给乡村振兴规划设计提供可靠的依据。从整体发展来看，国土空间规划与乡村振兴规划的规范化机制在建设当中还处于摸索期，没有提供准确的立法保障及标准依据，甚至一些规章制度的内容模糊不清，存在法规冲突。区域组织乡村振兴规划工作时缺乏统一的规范化体系，也没有合理的制度对规划设计人员的行为进行约束。在国土空间规划政策日益渗入的过程中，乡村振兴规划设计中的问题日益突出，达不到新时代社会发展的现实需求。

（三）乡村土地布局不合理

国土空间规划的核心在于土地的合理布局，以此作为基础优化乡村振兴规划设计时，呈现的一个显著问题就是乡村土地布局不合理，使得这项工作止步不前。许多农村群众缺乏大局观，过于注重自身利益，认为国土空间规划损害了自己的土地权益，当乡村区域组织振兴规划设计时，部分农村群众会提出反对意见，认为自己的土地要怎样应用和规划应该由自己做主。在村民自己规划土地的情况下，许多村民都会将其用于住房建设，但是达不到国家的标准，形成了杂乱无章的情况。还有一些村民会利用农村非建设用地建房，缺乏科学的土地布局规划，不仅影响了乡村振兴战略的实施，还会造成严重的农村自然资源浪费问题。

（四）乡村生态环境遭受污染

实施乡村振兴策略时要将乡村的经济发展与生态环境保护相互协同，达到我国新时代可持续发展的目标。实际上，很多乡村区域在现阶段的发展中都存在严重的环境污染现象，许多乡村居民都缺乏生态环境保护意识，在日常生活中随意排出生活污水、丢弃生活垃圾等，影响了农村的水质和空气质量，还会形成土地污染。基层政府部门开展这个方面的管理工作时缺乏严格的监督，在实施生态环境治理工作时比较碎片化，产生的成效微乎其微。在乡村生态环境遭受污染的情况下，国土空间规划和乡村振兴规划都会受到较大的影响，很难完全体现实际规划设计的作用，产生的成效也达不到预期目标。

四、新时代国土空间规划背景下乡村振兴规划设计的要点

（一）加快农村体制创新

新时代的社会发展方向逐渐得到了改善，在国土空间规划背景下开展乡村振兴规划设计时，最基础的就是要加快农村体制创新，构建更加符合现代化社会发展需求的农村体制，推进农村集体经济改革创新。基于此，有关部门要在现有的基础上改变农村产权交易发展机制，对村级农场建设进行规范化管理，还要落实交易市场管理工作，形成更加完善的农村产权交易发展机制及土地交易保障机制，避免农村土地资源产生污染。农村居民在日常生活中会通过畜牧和种植的方式营生，但是很可能会破坏土地资源。开展乡村振兴规划设计时就需要借助新时代的农村规模化、制度化经营管理模式提高乡村农业开发生产用地的管理经营效率，以相关体制的构建和创新作为核心，实现乡村土地资源利用的科学性。政府部门要积极引导乡村农户利用闲置农业资金大力发展乡村特色优势农产品，提高乡村农产品实体经营主要元素利用率，改善传统的农业生产方式，突出农业实体经营模式的特点，为乡村振兴战略的实施打好基础。

（二）强化生态环境治理

生态环境污染给乡村振兴规划设计带来了较大的负面影响，在新时期建设发展的过程中，就需要结合国土空间规划要求强化生态环境治理，明确这项工作的重点和难点，减少农村综合建设发展中产生的问题。部分区域在现阶段发展农业产业时都会以牺牲环境作为代价，虽然产生了较高的经济效益，但是会在未来发展农业经济时产生较多不利影响。以国土空间规划作为背景进行乡村振兴规划设计时，要加大对生态环境治理的重视程

度,提高居民的生态环境保护及管理意识。具体规划国土空间的过程中应形成显著的生态格局,针对已经出现的环境问题进行重新规划,形成更加优质的产业格局,从根本上提高农村地区的环境建设质量。与此同时,政府部门需要加大环境保护宣传力度,做好环境治理工作,完善农村地区的环保配套设施,不断修复目前的农村区域生态环境,促进乡村振兴战略的优化,提高乡村振兴规划设计质量。

(三) 优化建设用地空间布局

建设用地空间布局的合理性可以为乡村振兴规划设计提供可靠的依据。首先,需要对乡村区域的建设用地数量及质量进行评估,结合主体功能区的要求构建全新的乡村振兴发展格局,对城镇化地区、自然文化资源密集区、生态地区进行划分,构建不同核心的乡村振兴发展趋。规划设计人员能够在城镇化地区构建城乡融合振兴区,以新型工业化产业和新型城镇化产业建设为主,将其与农业现代化同步建设,凸显农村经济建设的中心区,加大农村区域的开发力度,尽快实现城乡建设一体化。对于自然文化资源比较密集的区域,则可以着重发展生态旅游业、休闲绿色农业等,明确不同保护区的要求,充分挖掘和利用乡村文化资源特色,为促进乡村经济建设发展的步伐提供保障。针对乡村生态地区,则可以在规划设计当中大力推进农产品精加工,对于一些以茶叶、水果、食用菌等作为主要农业产业的区域,能够积极利用其发展乡村旅游,让外地游客对农村生态建设产生更加深入的了解。

(四) 打造绿色生态产业体系

在现代化可持续发展战略目标下,各个区域都应该重视绿色生态建设发展,打造绿色生态产业体系实现人与自然和谐共处,这才是符合乡村振兴战略的基础内容。因此,在国土空间规划背景下开展乡村振兴规划设计时,需要利用现有的农业资源优化农业格局,大力开发特色农业,对农副产品进行加工,在提高农村经济水平的同时满足新时代绿色生态建设发展的要求。负责乡村振兴规划设计的人员需要注重基本农田的保留,充分发挥地区林地资源优势,在此基础上开发花卉产业,构建更加适合本地气候条件的鲜花种植基地,使得乡村种植园的整体面积得到拓展。与此同时,在规划设计当中还需要注重旅游产业的开发,对乡村区域的土地资源进行开发应用,在促进乡村转型的同时提高经济效益水平。这就需要在具有丰富旅游资源的乡村地区完善住宿、餐饮、

娱乐设施等,还应营造便利的交通条件,为提高乡村振兴规划设计水平提供可靠的依据。

(五) 构建乡村综合发展评价体系

构建乡村综合发展评价体系的过程中应以国土空间规划的评价标准为主,综合了解当前的自然发展背景及乡村区域的文化习俗之后,采取实践探究的方式分析乡村的各项指标,探究其中是否存在潜在风险,再制定科学的处理方案。乡村振兴规划设计人员需要关注乡村区域在不同时期的变化情况,纠正乡村在实际建设发展中的偏差,在后续优化乡村振兴规划设计方案时以此作为依据提供更加完善、可靠的规划设计方案。为了更加充分地体现国土空间规划的作用,还应建立完善的国土空间规划数据库,查找相关的文件资料和数据信息,分析农村的资源环境承载能力,综合评价土地开发方案的合理性。有关部门可以将乡村综合发展评价体系内容拓展到当地人口规模、建筑风格、区域交通条件、产业结构变化等部分,持续提高乡村振兴规划设计的科学性。

结束语

在国土空间规划背景下开展乡村振兴规划设计工作时,应加快农村体制创新、强化生态环境治理、优化建设用地空间布局、打造绿色生态产业体系、构建乡村综合发展评价体系等。与此同时,还应加大乡村振兴工作中的土地治理力度,综合利用多方面的资源,在发展乡村区域经济的的同时促进我国现代化社会全面发展。

参考文献

- [1]王栋.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].科技资讯,2023,21(16):230-232.
- [2]李柏霖.国土空间规划背景下的乡村振兴规划编制探究[J].城市建设理论研究(电子版),2023,(20):8-10.
- [3]晨光.浅谈国土空间规划背景下乡村振兴发展模式[J].城市建设理论研究(电子版),2023,(17):4-6.
- [4]伍恒振.国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径探索[J].居舍,2023,(16):170-172+176.
- [5]唐兴虎.国土空间规划背景下乡村振兴发展模式研究[J].城市建设理论研究(电子版),2023,(02):4-6.
- [6]赵立滨.国土空间规划背景下乡村振兴战略实施途径[J].城市建筑空间,2022,29(S2):146-147.
- [7]李媛.国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径研究[J].山西农经,2022,(10):33-35.