

# 建设项目招投标过程中的造价控制机制研究

李国营

特变电工供应链管理有限公司 新疆昌吉 831100

**摘要：**在建设项目管理中，招投标过程是实现造价控制的关键环节。科学合理的招投标制度不仅关系到项目投资的效益最大化，也直接影响到资源配置的合理性与工程质量的优劣。当前，在我国建设项目中，虽然已形成较为完整的招投标体系，但在实际操作过程中仍存在如报价不规范、低价中标后续成本失控、造价管理机制不健全等问题。本文围绕建设项目招投标过程中的造价控制机制展开系统研究，从造价控制机制的构成出发，分析当前存在的主要问题和影响因素，梳理关键控制环节，最后提出优化建议，包括完善法律法规体系、强化管理能力、推动信息化建设等，以期为提高建设项目造价管理水平提供理论参考与实践路径。

**关键词：**建设项目；招投标；造价控制；管理机制；信息化手段

## 引言

随着我国城市化进程的加快和基础设施建设的不断扩大，建设项目的数量和规模日益增长，随之而来的造价管理问题也日益突出。招投标作为建设项目实施初期的重要环节，不仅决定着项目承包方的选定，更在很大程度上影响着项目全过程的成本控制与资源配置。近年来，虽然招投标制度逐步完善，造价控制意识也逐步增强，但实践中仍存在诸多漏洞和不足，例如部分项目存在投标报价缺乏依据、评标机制不透明、合同条款设定不合理等现象，导致项目实施过程中频繁出现造价超支、变更签证频繁等问题，严重影响了项目经济效益和社会效益。为此，本文拟从建设项目招投标的实际流程出发，深入探讨造价控制机制的理论构成与实践运行模式，分析当前机制运行中存在的问题及其成因，并提出切实可行的优化建议，旨在为提升我国建设项目造价管理的规范性与科学性提供参考。

## 一、造价控制机制概述

### （一）建设项目招投标中的造价控制的意义

在建设项目招投标过程中，造价控制起着至关重要的作用，它直接影响项目的经济效益、资源配置和项目执行的顺利性。招投标是项目投资初期的核心环节，合理的造价控制不仅能够确保项目预算的可行性，还能避免项目在实施过程中出现预算外费用，从而影响整个项目的盈利性。在现代建筑工程中，由于市场环境复杂、成本因素多样，合理的造价控制机制可以有效防范因低价中标、合同履行不当或施工过程中频繁变更导致的成

本超支问题，保证项目按计划推进并实现预期目标。

### （二）造价控制机制的基本构成

建设项目招投标中的造价控制机制主要由预算编制、标书评审、合同管理、工程实施及验收等环节构成。首先，项目预算编制是造价控制的基础，要求合理估算项目的全部成本，并预见可能的风险与变更。其次，标书评审阶段通过对投标文件的审核与评估，确保所选承包商能够按照合理造价完成项目。合同管理是控制造价的重要环节，通过合同条款明确双方责任，避免后续因合同执行不当而产生费用纠纷。工程实施阶段则通过实时监控施工进度、质量与成本，确保项目不超出预算。最后，完工后的验收与结算阶段则进行对最终造价的核对，确保整个项目在预算框架内完成。这些环节相辅相成，构成了一个闭环的造价控制体系。

## 二、造价控制机制的现状分析

### （一）当前招投标过程中造价控制的普遍问题

当前，在我国建设项目的招投标过程中，造价控制面临多方面的问题，其中最突出的是低价中标现象。许多项目在招标过程中，由于投标企业为了争夺项目而压低报价，往往出现低于市场合理水平的投标价格。这种低价中标往往无法覆盖实际施工成本，导致承包商在后续施工过程中通过变更、索赔等方式提高造价，进而影响项目的整体成本控制。此外，部分招标文件中缺乏对预算与实际造价的有效对比与监控机制，缺乏必要的成本管控措施，造成了项目成本不可控的问题。

### （二）造价控制的法律法规与政策框架

我国建设项目招投标中的造价控制已有一定的法律

法规支持，主要体现在《招标投标法》、《建设工程质量管理条例》和《建设工程造价管理条例》等相关法规中。这些法规为规范招投标活动、确保造价控制提供了法律依据。但实际上，现有法律体系仍然存在一些不足。例如，对于低价中标、合同履行过程中的超支问题缺乏有效的约束机制，缺乏对行业内恶性竞争行为的深入规范。此外，政策执行层面不统一，不同地区的实施效果存在较大差异，造成了造价控制的不稳定性。因此，亟需完善相关法律法规，强化对投标过程、合同履行及施工全过程的监督与管理，以确保造价控制能够在法律框架下实现有效管控<sup>[1]</sup>。

### （三）行业内外造价控制的成功案例

在国内外一些成功的造价控制案例中，合理的预算编制与完善的招标评审机制是关键。例如，某些地区在项目招投标阶段通过引入第三方造价咨询机构，进行全面的成本分析与审查，确保招标价与市场价格相符，从源头上杜绝了低价中标的现象。国际上，如美国、德国等国家，实行的基于全过程造价管理的模式，也取得了显著成效。在这些案例中，造价控制不仅体现在招投标环节，还贯穿于项目实施全过程，特别是合同条款设计和项目管理的执行力得到了充分体现。这些成功的案例表明，良好的招投标管理和造价控制机制能够有效避免项目成本超支，保证项目按时完成且不超过预算。

### （四）影响造价控制的主要因素

影响建设项目招投标过程造价控制的因素多种多样，其中包括市场因素、技术因素、管理因素和法律政策等。市场因素方面，材料价格波动、劳动力成本变化、供应链不稳定等都可能影响项目成本；技术因素则主要体现在设计阶段，设计变更、技术复杂性等都可能造成造价的变化；管理因素方面，项目管理的效率与经验水平、项目人员的造价控制意识等都直接影响到项目的成本控制能力；而法律政策因素则涉及招投标制度的执行力度、相关法规的完善性等<sup>[2]</sup>。此外，项目团队的协作与沟通也是影响造价控制的重要因素，信息不对称或管理层与施工方之间的协作不畅也容易导致成本的失控。

## 三、造价控制机制的关键环节

### （一）项目招标阶段的造价控制

项目招标阶段是整个建设项目造价控制的起点，在这一阶段的控制措施直接决定了后续施工阶段造价是否能够稳定在合理范围内。首先，必须在编制招标文件时确保工程量清单、技术规范和预算报价的科学性与合理性，避免出现“虚高预算”或“漏项”现象。其次，评

标标准应充分体现综合评估机制，避免单纯以“最低价中标”为导向，应兼顾企业资质、技术能力和履约能力，从而杜绝恶性低价竞争。此外，合理设置投标控制价，并引入第三方咨询机构进行专业审核，可以有效提高招标阶段造价控制的精准性和透明度。通过这些措施的落实，可以在源头上降低成本失控的风险，打下良好的造价管控基础。

### （二）合同签订后的造价控制

合同签订后是项目造价控制的重要节点，这一阶段的关键在于通过明确而全面的合同条款，实现对成本的刚性约束和过程中的灵活调节。首先，应确保合同条款中涵盖造价控制相关内容，包括进度款支付方式、变更管理机制、违约责任条款、风险分担方式等，确保所有费用依据有据可循。其次，要重点约束因设计变更、材料价格波动或施工延误而产生的造价调整，通过设置变更审核流程、审批权限以及信息备案制度等手段防止不必要的费用支出。此外，加强合同执行过程中的跟踪与监督，借助信息化管理工具记录每一笔成本变化，能够提高项目管理的透明度和及时性，确保合同履行期间造价控制措施得以有效执行<sup>[3]</sup>。

### （三）项目实施阶段的造价控制

项目实施阶段是造价控制的重中之重，这一阶段的工作量最大、变数最多，稍有不慎就可能引发大规模的成本超支。在此阶段应建立严格的施工组织和资金使用计划，合理安排施工顺序和资源配置，以提高效率和减少浪费。同时，必须加强对施工过程中实际成本的动态管理，实时跟踪材料、人工、机械等投入，及时发现偏差并进行调整。施工现场的质量控制也与造价密切相关，质量问题会带来返工及延误，导致成本上升。此外，现场变更管理尤为关键，必须严格按照变更审批流程操作，避免随意更改设计或施工方案。

### （四）完工阶段及后期控制

项目完工阶段和后期管理同样是造价控制不可忽视的一部分。该阶段主要包括竣工验收、工程结算、审计以及运维期的成本管理。首先，在竣工验收时应组织相关专业人员进行详尽检查，确认工程是否达到设计标准和合同要求，以此为依据开展造价审计和工程结算。在结算过程中要重点核实实际工程量与合同工程量的的一致性，防止虚报冒领或重复计价的情况发生。同时，应对整个项目的造价数据进行系统归档与分析，总结成本控制中的得与失，为后续项目提供参考。对于某些长期运营类项目，其后期的维护和运行成本亦应纳入造价控制

范畴，通过智能化维护平台和数据分析系统，实现对运维成本的有效监控与预测，保障项目生命周期内的整体经济效益<sup>[4]</sup>。

#### 四、提高招投标过程造价控制机制的建议

##### (一) 完善招投标过程中的法律法规

完善法律法规体系是提高招投标阶段造价控制水平的重要保障。现有制度中对低价中标、虚假报价、围标串标等问题的规制仍显不足，亟需从立法层面加以强化。例如，应进一步明确最低价中标与合理低价评标之间的界限，设置中标价警戒线，防止恶性竞争；加大对违规行为的处罚力度，并建立招标信用记录制度，将企业的历史行为纳入评标考虑。此外，应推动《招标投标法》《建设工程造价管理条例》等相关法规的修订与协同，加强地方执行机制的统一性和权威性。通过制度引导与法律约束相结合，为招投标中的造价控制营造公平透明的制度环境。

##### (二) 优化造价控制的管理体系

要实现有效的造价控制，必须构建一套系统化、标准化的造价管理体系。首先，建设单位应明确造价管理职责，设立专门的造价控制小组或岗位，负责从招标前期到项目收尾的全过程成本监控。其次，应建立标准化的管理流程与操作手册，使不同项目在控制路径上具备可复制性与可评估性。加强项目管理人员的专业培训，提高其成本控制意识和实务操作能力，也是提升管理体系有效性的重要途径。此外，应引入第三方独立机构参与成本审核、动态监管和风险提示，形成内部自控与外部监督协同的双重保障体系。只有管理架构与执行力并重，造价控制机制才能落地见效。

##### (三) 加强信息化技术在造价控制中的应用

随着数字技术的迅猛发展，信息化手段已成为造价控制现代化转型的重要驱动力。建设项目应充分利用BIM技术、大数据分析、工程量清单管理系统等信息工具，对各阶段成本进行精细化管控。BIM技术可以在设计阶段直观模拟施工场景，预测成本变动；大数据可用于分析历史工程成本，实现投标价格的精准预测；工程造价管理系统则能够实现费用的实时监控和预警提示，提高管理效率和响应速度。信息化不仅提高了工作效率，还有效减少了人为操作带来的误差与风险，是实现高质量造价控制的必要手段。因此，各级建设单位和承包企

业都应加快推动信息化建设，提升数字化管理水平<sup>[5]</sup>。

#### (四) 强化行业内部的协同与沟通机制

建设项目的造价控制不仅是技术问题，更是多方协同的管理问题。在招投标全过程中，建设单位、设计单位、施工单位、监理单位等多方应建立顺畅的信息沟通机制，实现信息共享、数据互通与目标一致。例如，在招标前期设计阶段，设计方应与造价人员密切协作，确保设计成果与预算控制目标相匹配；施工过程中，施工单位应及时反馈现场实际成本情况，供项目管理层及时调整资源配置。此外，项目参与方之间还应建立定期协商机制，对潜在风险进行共同预警与应对，避免因信息滞后或分工割裂导致成本失控。强化协同意识与机制建设，是实现全过程造价控制的关键保障。

#### 结论

建设项目的造价控制是一项系统性、全过程的管理工作，尤其在招投标环节中具有决定性作用。本文通过对造价控制机制的结构、现状、关键环节及提升策略的深入探讨，指出当前我国在实际操作中仍存在低价中标、机制不完善、监管不到位等问题，同时也从法律法规、管理体系、信息化手段及协同机制等方面提出了有针对性的优化建议。未来，随着工程项目日趋复杂、市场环境更加多变，造价控制工作面临更高的挑战。因此，必须不断完善制度设计，强化执行能力，提升技术支撑水平，构建全过程、全参与方、全方位协同的造价控制体系，才能真正实现建设项目的高效、经济与可持续发展。

#### 参考文献

- [1] 吴恢辉. 建筑工程招投标过程中造价控制研究[J]. 中国科技投资, 2024(11): 128-130.
- [2] 郭明强. 建设工程招投标阶段造价控制研究[J]. 中国厨卫, 2023, 22(7): 54-56.
- [3] 李宗秀. 浅谈水利工程项目招投标阶段造价管理方法[J]. 治淮, 2023(3): 71-72.
- [4] 梁一鸣. 建筑工程招投标中控制工程造价的策略探讨[J]. 全面腐蚀控制, 2020, 034(004): 63-64, 100.
- [5] 卞宗佩, 徐相莉, 王蕙, et al. 工程招标过程中最低价中标问题及风险探究[J]. 管理科学与工程, 2024, 13(5): 899-903.