

安全文明施工措施费计费新思路探讨

张洁 杨茵

武汉市建设学校 湖北武汉 430051

摘要：GB/T 50500-2024自2024年11月发布以来，关于安全文明施工措施费作了适当调整。各省根据实际情况更进一步细化处理方法。本文将24年的和13年的清单做了详细对比和说明。详细解读几个省的做法，探讨出新清单下处理安全文明施工费时，甲乙双方的正确做法。

关键词：安全文明施工措施费；清单变化；新思路探讨

在建筑工程领域，安全文明施工措施费始终是各方关注的焦点——它既关系到施工现场的安全保障与环境治理，也直接影响工程成本的核算与分配。2024版工程量清单计价标准的实施，彻底打破了沿用十余年的旧规则，让“安全文明施工费是否可竞争”成为行业热议的核心话题。本文结合政策变化、地方试点与实操案例，拆解新规下的费用性质与计费流程。

一、24清单的变化

在2024版清单中明确要求投标人应在提交投标文件时同步提交与已标价工程量清单一致的费用构成明细表；如分部分项工程的综合单价分析表、措施项目构成明细分析表、费用分拆表等作为后续进度款支付、工程变更及索赔等环节的计价依据。而2013版6.2条并未强制要求投标人提交与已标价清单相匹配的费用构成明细表。安全生产措施费：是指承包人按照国家、行业及地方主管部门等有关安全生产的要求进行及完成工程所发生的保证施工生产安全所采用的措施而发生的费用。24清单：从“不可竞争”到“分类放开”。

2013版清单强制性规定：安全文明施工费必须按政府标准计算，不得作为竞争性费用。这意味着无论施工方实力强弱、项目情况如何，都得按固定费率报价。这种“一刀切”的模式看似公平，却藏着不少问题：小型项目按费率算出来的费用不够买防护设备，大型项目却可能经费过剩，还容易让施工方养成“按费率拿钱、凑数交差”的惰性。

24清单直接颠覆了这一逻辑。最关键的变化有两处：

一是全文删除了“不得作为竞争性费用”的强制性条文；

二是把原有的“安全文明施工费”拆分成了安全生

产措施费和生活、环境保护、文明施工、临时设施等措施费。安全生产措施费包括：安全防护用品（安全帽、安全带等）、临边洞口防护设施、施工用电安全防护（三级配电、漏电保护）、机械设备安全装置检测与维护、特种作业人员安全培训、安全警示标志、应急救援器材与演练等。安全生产措施费，更侧重于直接保障人员生命安全和避免财产损失的费用；更是为预防生产安全事故发生而投入的必要措施费用。且明确“安全施工生产措施费按政府规定计价”。

文明施工、环境保护还新增了：施工现场围挡美化、场地保洁、车辆冲洗设施、建筑垃圾与生活垃圾清运管理、控制扬尘（覆盖、喷淋）、降低噪音措施、现场办公与生活区的卫生与秩序、消防设施配置、现场绿化或覆盖、职工文化娱乐设施、节能环保措施等内容。而对文明施工、环境保护、临时设施施工等费用不再作限制。

保命的“安全生产费”（比如安全帽、脚手架防护、安全网等）必须按规矩来，不能随便砍价；因此，安全生产措施费是安全文明施工措施费的核心组成部分。但搞文明施工的费用（比如工地围挡美化、临时厕所改造）、做绿色施工的费用（比如扬尘监测设备、降噪设施），施工方可以根据自身实力和甲方要求自主报价，这就有了竞争空间。

安全文明施工措施费=安全生产措施费+文明施工措施费+环境保护措施费+临时设施费。简单理解：安全生产是底线要求，文明施工是更高层次的现场综合管理要求，环境保护是社会责任体现。安全文明施工措施费是一个总括性费用。

二、试点做法

地方试点真相：哪些地方已经能竞争？怎么竞争？

24清单的落地不是“一步到位”，而是先在多地搞试点。从山东、广西、浙江等试点地区的实践来看，安全文明施工费的分类计取，部分竞争，已经从政策文本变成了实操现实。

山东济南的做法很有代表性：设专门的计提使用管理办法、明确的费用计提标准、严格的支付流程以及专款专用的管理原则。在签订施工合同时，务必明确安全文明施工措施费的总费用、预付比例、支付计划、使用要求和调整方式。因此，甲方编制招标控制价时，必须把安全文明施工费单列出来，写清楚具体要求——比如围挡要做多少米、扬尘监测要装几个点，然后让施工方自主报价。有个2万平方米的住宅项目，甲方要求围挡采用装配式彩钢板、配备全自动洗车台，A施工方报价38万元，B施工方通过优化供应链报价32万元，最终B以合理低价中标，还承诺增加2名专职安全员，这就是竞争带来的效果。

广西的造价改革试点中，推出了一些项目以招标文件的规定为准。直接取消了“不可竞争费用”的说法，在招标文件中直接约定安全文明施工费的计取和约定、鼓励市场询价。当然，增值税必须按国家规定算。当地一个市政道路项目，安全文明施工费招标控制价是45万元，最终中标价39万元，施工方通过采用移动式降尘雾炮替代固定喷淋系统，既节省了6万元成本，又达到了

环保要求。

浙江的做法是通过：“定额标准打底、系数动态调整、招标强制约束、过程监管保障”来实施全方位全过程管理，并确保足额投入。其安全文明施工措施费的费率标准根据不同专业工程，设定弹性费率区间，含下限和上限。费用构成中增加了疫情常态化防控和智慧工地增加费。甲方先根据项目情况定个基准，施工方在基准上下浮动，但不能低于成本线。有个项目施工方报出22万元的低价，比基准价低了15%，甲方核查发现其漏算了实名制管理系统费用（即智慧工地增加费未计入），直接废标，这说明过程监管有力。

三、费用流向全过程管理、监督

搞清楚能不能竞争后，更关键的是钱要花对地方。安全文明施工费的流向看似简单，实则涉及招标、支付、使用、结算四个关键环节，每个环节都有新规则。

（一）招标阶段：甲方定需求，施工方算成本

以前甲方只按费率提要求，现在得“清单化”。得把安全施工费、文明施工费、环境保护费、临时设施费等总价措施项目列出来。而场地硬化、现场围挡、二次搬运等单价措施项目的列出清单表。如：现场围挡：是指为保证施工现场与外界有效隔离，实行封闭管理，沿周边连续设置的相应隔离设施，如表1所示。

表1 安全文明施工费单价措施项目清单

项目编码	项目名称	项目特征	计量单位	工程量计算规则	工作内容
011707009	现场围挡	围挡类型 2.高度	m	按方案中图示尺寸以米计算	装配式围挡：含基座安装、围挡安装及拆除 砌筑式围挡：含基础土方、砌砖、里脚手架、混凝土压顶及模板、围墙瓦顶、抹灰、涂料、围挡拆除 移动式围挡：卸车、拼装、摆放、调正、拆除、装车。

（二）支付阶段：分阶段给钱，不搞“一刀切”

以前安全文明施工费通常按进度比例付，现在多地要求“按实际投入支付”。发包人应在工程开工后28天内，预付不低于当年施工进度计划的安全文明施工费总额的60%（具体预付比例合同可约定，但不应低于60%）。其余部分与进度款同期支付

（三）使用阶段：专款专用，花在哪得记清楚

施工单位应制定使用计划，报监理审批，并定期上报使用情况。监理和发包人有权监督其专款专用。安全文明施工费必须“专款专用”，这点没变，但监管更严了。施工方要建专门的台账，每笔钱花在哪都得有凭证：买安全帽要附采购合同和发票，雇安全员要附工资表，

租降尘设备要附租赁合同。

（四）结算阶段：多退少补，结余可能要扣回

以前按固定费率结算，多出来的钱归施工方，现在不行了。多地试点“超额分担、结余扣减”机制：如果实际花的比报价多，超出部分要分析原因——是甲方新增要求的就甲方补钱，是施工方管理不当的就自己承担；如果花的比报价少，结余部分要按比例扣回。

四、新思路探讨和实施

实操过程中新思路探讨：甲方乙方到底该怎么应对呢？

24清单的改革不是“坑”，而是更贴近市场的“机会”。甲方和乙方得调整思路，才能避免纠纷。

对甲方来说，关键是“把要求写细，把监管抓实”。招标时别再只写“符合规范”，要具体到设备型号、人员数量、环保标准，比如“扬尘监测要达到PM10每小时采样一次”“围挡高度不低于2.5米且每半年刷新一次”。支付时要和监理联动，没达到要求坚决不付钱，避免“钱给了，安全没保障”。对施工方来说，要“算准成本，做好台账”。报价前先去现场勘察，比如老城区项目扬尘要求高，就得把雾炮、喷淋的钱算足；郊区项目可以优化临时设施，节省成本。施工中每天记好台账，买材料的发票、设备的验收单、安全员的巡查记录都要留好，结算时才能有理有据。

案例分析：实际案例剖析：某市住宅楼项目（框架结构，地上18层）项目背景：地点：某省会城市 类型：商品住宅楼 结构：钢筋混凝土框架剪力墙。建筑面积：约25,000平方米。合同工期：24个月。依据：该省2024年最新发布的《建设工程费用定额》及配套计价规则。造价计算过程：①安全生产措施费（约占总费用的55%–65%）：约58.5万–69.2万元。主要用于：大量安全“三宝”（安全帽、安全带、安全网）购置与更新。电梯井、楼梯口、预留洞口等高标准定型化防护设施。施工用电系统（三级配电二级保护）的配置、检测与维护。塔吊、施工电梯等大型机械的附着、限位装置及定期检测。专职安全员工资及日常安全巡查、教育、演练费用。消防器材（灭火器、消防栓、水龙带）配置。②文明施工与环境保护措施费（约占总费用的35%–45%）：约37.2万–47.9万元。主要用于：场地内裸土覆盖或绿化。自动化车辆冲洗平台及配套沉淀池。雾炮机、喷淋系统、扬尘在线监测设备租赁或购置。建筑垃圾分类堆放与清运管理。标准化办公区、生活区（活动板房）建设与维护，食堂卫生管理。生活垃圾处理、卫生设施维护。步骤1：确定计算基数。根据该省规定，此类房屋建筑工程的安全文明施工费计算基数为“定额人工费+定额施工机具使用费”。经套用该省最新消耗量定额计算，本项目的“定额人工费+定额施工机具使用费”总额为3,800万元人民币。步骤2：查找适用费率。查询该省住建厅官网发布的《2024年度建设工程安全文明施工费费率标准》，查得“市区内，18层及以上住宅建筑”的安全文明施工费费率为2.8%。步骤3：计算安全文明施工费总额。

安全文明施工费总额=3,800万元×2.8%=106.4万元。步骤4：理解内部构成（非精确拆分，体现联系）。这106.4万元中，按该省指导性意见和通常构成比例估算（非合同金额）。实践中的关键点与挑战：①足额计取与支付：招标文件和合同中明确按省标106.4万元计取。发包人按合同约定预付了65%（约69.16万元）给总包单位。总包单位设立了专项台账。②专款专用监督：监理工程师每月审核总包上报的安全文明施工费使用计划和凭证（如防护用品采购发票、设备租赁合同、安全培训记录、环保设施运行记录、垃圾清运单据等），确保费用用于核准的范围。审计部门在过程中和结算时也会重点核查。③安全生产措施费的落实：总包在主体施工阶段，投入大量资金购置新的定制化防护栏杆覆盖所有楼层临边，定期组织高空作业安全带使用专项检查，进行消防应急演练，这些核心安全投入均来源于安全生产措施费部分。④文明环保的体现：项目因高标准配置了车辆冲洗设备和扬尘喷淋系统，有效控制了渣土车带泥上路和现场扬尘，在市级环保检查中获得好评，避免了罚款（否则罚款可能侵蚀利润，甚至影响安全投入），这体现了文明环保措施费的价值。

还要注意政策衔接。如果项目在24清单实施前签的合同，按老规矩执行；实施后签的合同，要明确“安全生产费按XX标准计取，文明施工费自主报价”。遇到新政策加要求（比如突然要求实名制管理），新增的费用要找甲方补，因为2017版合同示范文本明确了，基准日期后新政策增加的费用由甲方承担。

总之，24清单下的安全文明施工费，安全生产的“底线部分”必须保住，文明施工的“弹性部分”允许竞争。只要甲方把需求说清、乙方把成本算准、监管把流程抓实，就能实现“安全有保障、成本不浪费”的双赢，这正是改革的真正目的。

参考文献

- [1] GB/T 50500-2024 建设工程工程量清单计价标准
- [2] 《济南市建设工程安全文明施工费计提和使用管理办法》
- [3] 桂建标[2020]22号文
- [4] 浙建建发[2022]37号文