

乡村振兴背景下城乡规划建设与土地管理探讨

欧阳俊荣

湖北省荆州市江陵县自然资源和规划局（马家寨乡自然资源所） 湖北荆州 434100

摘 要：在乡村振兴背景下，城乡规划建设与土地管理的探讨旨在揭示并解决当前城乡发展中的主要问题。乡村振兴战略的实施要求城乡规划与土地管理更加科学、系统和协调。本文首先分析了乡村振兴背景下城乡规划与土地管理存在的关键问题，包括规划设计不够协调、土地资源浪费严重、缺乏生态保护意识等，并对此提出了针对这些问题的优化策略，如完善规划设计、提高土地利用效率、以生态保护为导向进行土地管理、建立健全的规划管理体系等。这些策略旨在实现城乡资源的优化配置，推动城乡一体化发展，提高土地资源的可持续利用效率，并保护生态环境。通过对这些问题和策略的深入探讨，本文为推动乡村振兴战略的实施提供了理论支持和实践指导，旨在促进城乡区域的协调发展和社会的全面进步。

关键词：乡村振兴；城乡规划建设；土地管理

引言

在乡村振兴的时代背景下，城乡规划建设与土地管理的协同发展是实现城乡一体化和共同繁荣的关键所在。乡村振兴战略不仅是我国解决“三农”问题的重大举措，也是推动城乡统筹、缩小城乡差距的重要路径。当前，随着我国经济的持续增长和城市化进程的不断加快，乡村地区既面临着前所未有的发展机遇，也面对着诸多挑战，如土地资源的过度开发、环境承载能力的限制以及城乡基础设施和公共服务的不均衡等。城乡规划作为指导空间发展与资源配置的重要手段，不仅需要合理规划城市空间布局，还应当全面提升乡村地区的发展潜力，注重乡村文化的保护与传承、生态环境的修复与改善，以及产业结构的优化升级。而土地管理作为城乡发展的基础保障机制，在此过程中扮演着至关重要的角色。科学的土地管理不仅要实现土地资源的有效配置和合理利用，还需通过制度创新和政策引导，促进土地权益的公平分配，维护农民的合法权益，增强乡村发展的内生动力。因此，深入探讨乡村振兴背景下的城乡规划建设与土地管理问题，不仅在理论上有助于丰富城乡发展研究的内涵，也在实践中提供了实现城乡高质量发展的新思路，具有重要的战略意义。

一、乡村振兴背景下城乡规划建设中土地管理的重要性

在乡村振兴背景下，土地管理在城乡规划建设中起

着至关重要的作用，是实现城乡协调发展的基石。土地管理不仅涉及对土地资源的科学配置和高效利用，更是推动城乡要素流动、资源共享和功能互补的关键环节。随着乡村振兴战略的深入实施，土地管理的重要性体现在多个层面。土地管理可以通过合理的规划布局，优化城乡空间结构，提升土地资源利用效率，促进城乡要素的有序流动和配置，为城乡一体化发展提供强有力的支撑。其次，土地管理在保护农民土地权益、推进农村土地制度改革方面发挥重要作用，通过政策引导和制度创新，保障农民的合法权益，激发农村发展活力。重要的是土地管理在提升农村基础设施建设、改善农村人居环境、推动乡村产业升级等方面发挥积极作用，是助力乡村振兴的全面推进的关键所在。在生态文明建设中，土地管理通过合理的土地利用和严格的环境保护措施，维护生态平衡，实现经济发展与生态保护的双赢。所以说，科学的土地管理是实现乡村振兴和城乡协调发展的重要保障，是实现可持续发展的必由之路。

二、乡村振兴建设背景下的城乡规划建设与土地管理存在的问题

1. 规划设计不够协调

在乡村振兴建设背景下，城乡规划设计不够协调的问题主要表现为城乡发展目标不一致、空间布局缺乏统一性以及规划实施的衔接不畅。城乡规划常常独立进行，城市规划侧重于经济增长和现代化，而乡村规划则聚焦于农业发展和生态保护，二者在发展定位上缺乏有效衔

接,导致城乡资源配置不合理,城乡功能错位。由于缺乏综合性和系统性的空间布局规划,乡村地区在基础设施、公共服务和产业布局方面无法与城市形成良好的互补和互动,乡村的独特文化和生态优势未能有效融入区域发展大局。规划实施过程中存在部门分割和权责不清的问题,规划设计与执行阶段脱节,导致规划难以落地和实施效果不佳。这种缺乏协调的规划设计不仅制约了城乡要素的合理流动和资源的高效利用,也影响了乡村振兴战略目标的实现。推动城乡规划的协调发展,需要建立跨部门合作机制,统一规划标准,明确各级规划主体的权责,确保规划的系统性、科学性和可操作性,进而实现城乡的协调性发展和可持续性增长。

2. 土地资源浪费严重

在乡村振兴建设背景下,土地资源浪费严重的问题日益突出,主要表现为土地利用结构不合理、规划滞后以及管理机制不完善。由于城乡规划未能有效衔接,乡村地区常常出现盲目开发和重复建设,导致大量土地被低效使用甚至闲置。许多乡村在追求短期经济增长过程中,忽视了土地的可持续利用,农业用地被过度征用为建设用地,传统农业的生产功能受到侵蚀。同时,部分地区在工业化和城镇化过程中,缺乏科学的土地承载力评估,土地开发与利用未能充分考虑生态保护和资源节约,导致土地退化和环境恶化。土地管理政策和制度未能及时跟进乡村振兴战略的要求,土地用途转换手续繁琐,土地流转机制不健全,限制了土地资源的合理配置与高效利用。土地权属界定不清晰和土地市场不完善,也进一步加剧了土地资源的浪费。为有效解决这些问题,必须加强土地资源的统筹规划和管理,完善土地利用政策,推动土地权利的明确化与流转的市场化,确保土地资源的节约集约利用,实现乡村振兴的可持续性发展。

3. 城乡规划建设与土地管理过程中缺乏生态保护意识

在乡村振兴建设背景下,城乡规划建设与土地管理过程中缺乏生态保护意识的问题突出表现为发展与保护之间的矛盾、资源利用的粗放模式以及生态功能的忽视。许多地区在推进城乡一体化发展的过程中,片面追求经济增长,忽视了对自然资源的合理利用和生态系统的保护,导致生态环境压力增大。具体而言,土地开发过程中过度开垦、侵占耕地和生态脆弱区的现象时有发生,土地利用未能遵循生态优先的原则,生态空间被不断压缩,生物多样性受到威胁。此外,规划设计中缺乏对生态敏感区和自然保护区的科学评估和保护措施,规划实

施过程中环保措施不到位,生态修复滞后,导致水土流失、土地退化等问题日益严重。这种缺乏生态保护意识的规划和管理模式,不仅制约了乡村地区的可持续发展,也对城乡居民的生活质量和长远发展构成潜在威胁。为此,需要在城乡规划建设和土地管理中树立生态优先的理念,强化生态评估和环境影响评价,优化土地利用结构,完善生态补偿机制,确保经济发展与生态保护的协调统一。

三、乡村振兴背景下城乡规划建设与土地管理策略

1. 完善规划设计

在乡村振兴背景下,完善城乡规划设计策略是推动城乡融合发展和实现可持续发展的关键举措。第一需要建立以科学发展观为指导的统筹规划机制,将乡村的生态、文化和经济特征纳入整体规划,确保城乡资源的合理配置与有效利用。在规划过程中,强调多规合一,推进国土空间规划、产业发展规划和生态保护规划的深度融合,实现规划目标的一致性和措施的协调性。其次,应加强公众参与和多方协作,确保规划设计的民主性和科学性,吸纳地方政府、社区居民、专业机构等多方意见,以提升规划的可操作性和可持续性;借助现代信息技术和大数据分析,优化空间布局和土地利用方式,保障土地资源的节约集约利用,推动乡村产业结构调整和人居环境改善。着重完善规划设计还需强化实施和监管机制,通过建立动态监测和评估体系,及时调整和优化规划方案,以应对快速变化的社会经济环境和发展需求;同时完善的规划设计将为乡村振兴提供坚实的基础,推动城乡一体化发展,提升城乡居民的生活品质和幸福感。

2. 完善土地结构,增强土地资源利用率

在乡村振兴背景下,完善土地结构和增强土地资源利用率是实现高质量发展的重要策略。首先应推进土地整治和复垦项目,优化土地空间布局,整合零散土地,提高土地连片规模和利用效率,支持现代农业和新型产业的发展。通过实施耕地保护和质量提升措施,强化基本农田的保护和管理,确保粮食安全的同时,为乡村经济提供持续动力。建立灵活的土地流转和市场化配置机制,鼓励土地承包经营权合理流转,促进土地资源在农业、工业和服务业之间的合理分配,最大化其经济效益。政策层面,应加快土地利用规划与城乡总体规划的协调,推动城乡建设用地增减挂钩政策的实施,合理配置土地增量和存量,以提升土地的整体利用效率。生态方面,要注重土地开发的环境影响评估,落实绿色

发展理念,加强土地的生态修复与环境保护,维持生态系统的平衡和健康。通过完善土地结构和提高土地资源利用率,将为乡村振兴提供有力支撑,实现城乡的协调发展和可持续增长。

3.以生态保护为导向推进城乡规划建设及土地管理

在乡村振兴背景下,以生态保护为导向推进城乡规划建设及土地管理是实现可持续发展的关键战略。在城乡规划的前期阶段,应系统地进行生态评估,识别和保护关键生态区域,如湿地、森林、自然保护区和生物多样性热点,确保这些区域的生态功能和生态服务不被破坏。规划方案应以生态系统服务为基础,整合生态保护与经济发展需求,制定具体的保护措施和管控标准,确保生态优先原则的贯彻实施。在土地管理方面,需推行绿色低碳的土地利用模式。实施土地利用分区管理,将生态功能区、生产功能区和生活功能区进行合理划分,确保各功能区的需求得到满足的同时,最大限度减少生态影响。在农业用地中,应推广生态农业和精准农业技术,减少农药和化肥的使用,保护土壤质量和水资源。在建设用地中,鼓励绿色建筑和可持续设计,采用节能减排技术,减少对环境的负面影响。生态补偿机制应纳入土地管理政策中,对生态保护区和生态恢复区实施财政补贴和经济奖励,鼓励地方政府和企业参与生态保护和恢复工作。应加强对生态环境的动态监测和管理,利用遥感技术和大数据分析,对土地利用变化和生态状态进行实时跟踪,及时调整和优化规划方案,以应对环境变化和发展需求。在政策层面,需要完善生态保护法律法规,建立严格的生态保护标准和评估体系,对违背生态保护要求的行为实行严厉的处罚。

4.建立健全的城乡规划管理体系,实现统一管理

在乡村振兴背景下,建立健全的城乡规划管理体系,确保统一管理,是实现城乡协调发展的基础性措施。首先需制定系统化的城乡规划管理法规和政策框架,明确各级政府和相关部门的职责与权限,确保规划编制、审批、实施和监督的各环节具有法律依据和操作规范。建立跨部门协作机制,强化城乡规划、土地管理、环境保护等相关部门之间的信息共享和协调合作,避免规划实施中的重复建设和资源浪费。着重关注构建统一的规划

编制和实施平台,整合各类规划数据和信息,应用先进的技术手段如地理信息系统(GIS)和大数据分析,确保规划方案的科学性和准确性。在实施过程中,需加强对规划执行的动态监管,建立健全的评估和反馈机制,及时调整规划方案,以应对变化的社会经济环境和发展需求。推动公众参与,广泛征求社会意见和建议,提升规划的透明度和公众认同感也起着非常重要的作用。通过建立健全的城乡规划管理体系,实现规划的统筹协调和高效执行,将有效促进城乡一体化发展,提高资源利用效率,推动乡村振兴战略的深入实施。

结束语

总的来说,通过综合分析城乡规划建设与土地管理存在的问题,我们认识到科学规划和高效管理是推动乡村振兴战略实施的关键。完善城乡规划设计,优化土地结构,提高土地资源利用率,强化生态保护意识,并建立健全的规划管理体系,是应对城乡发展不平衡、资源浪费和环境压力的有效策略。未来,需进一步深化城乡规划与土地管理的理论研究与实践探索,推动政策创新与制度完善,鼓励社会各界参与和支持。只有通过统筹兼顾、科学管理和持续优化,才能实现城乡一体化发展,推动乡村振兴目标的全面实现,促进经济社会的可持续发展,提升城乡居民的生活质量和幸福感。

参考文献

- [1]钱丽,沈梦园,周颖.新型城镇化和土地集约利用耦合协调度分析:以安徽省巢湖为例[J].延边大学学报,2022,44(01):75-82.
- [2]张建.基于城乡规划建设的土地资源管理分析[J].中国科学探险,2021(04):118-120.
- [3]纪明,曾曦昊.新型城镇化与生态文明建设协调发展的时空演化预测及驱动机制研究[J].生态经济,2022(9):212-220.
- [4]付磊.城乡规划建设与土地管理策略研究[J].住宅与房地产,2020(15):228-254.
- [5]罗敬文,石儒浪.城乡规划建设与土地管理工作优化路径探析[J].农村科学实验,2023(21):43-45.