

# 职业教育赋能西藏农牧民专业合作社发展机制研究

熊 伟

西藏职业技术学院 西藏拉萨 850030

**摘要：**西藏农牧民专业合作社发展起步较晚，发展规范性不足、经营管理效果较差，助力乡村振兴、带动农牧民致富不明显。本文试图通过理论研究探索农牧民专业合作社提质增效的作用机制，提出职业教育赋能西藏农牧民专业合作社发展机制。

**关键词：**职业教育；赋能；合作社；发展机制

农牧民专业合作社是农业产业化经营模式之一，是农牧民在自愿平等的基础上通过合作经营降低经营成本、增强市场竞争力、提高经营效益、降低经营风险的主要载体。农牧民专业合作社通过规范的生产、经营和管理，通过对种植、养殖、农产品加工、农产品流通等经营主体的技术指导和管理服务，一定程度上改善了原来由于小农户、大市场所面临的风险状况。在提高农民组织化程度、改进农村新型经营主体的经营管理能力、促进农民增收、加快农业产业结构调整步伐、推广应用新技术、增强农产品竞争力等方面，发挥了重要作用<sup>[1]</sup>。

## 一、西藏农牧民合作社发展概述

### （一）政策支持农牧民合作社迅速发展

《关于引导和促进农民合作社规范发展的意见》<sup>[2]</sup>和《关于加快推进农牧业产业化的意见》等重要文件对我区农牧民专业合作社发展起到了重要的推动作用。自治区发布的《关于加快发展农牧民专业合作经济组织的意见（试行）》（2009年第57号文件）<sup>[3]</sup>，从实施措施角度极大地促进了各地农牧民合作社的快速发展。西藏自治区第十届人民代表大会第四次会议上的政府工作报告指出，农牧民专业合作经济组织发展迅速、覆盖面不断扩大。截至2016年底，全区合作社共4624个，比“十一五”末增长11倍。随着合作社的不断发展，向合

作联社创新升级。2015年由林芝地区4家农牧民专业合作社牵头，联合山南、日喀则两地市合作社组建的“西藏悉卜野农牧民新型合作经济联合社”注册，标志着全区首个跨地区组建的联合社正式成立。

我区农牧民合作经济组织不断发展。截至2023年，全区已有龙头企业178家、合作社11824家、家庭农牧场9534家<sup>[4]</sup>。自治区积极打造国家级农民专业合作社，通过示范引领全区合作社的升级发展。截至2016年，拉萨市城关区蔡公堂乡白定村农村经济合作社、日喀则市比杂农机技术服务农民专业合作社等24家合作社被评选为国家级农民合作示范社。国家级农民合作社经营管理规范、主动承担社会责任、在带动农牧民增收和增强影响力方面具有较强的示范引领作用。到2023年，我区新增国家农民合作社示范社30家，共遴选和成功打造14家农业龙头企业、创建县域农畜产品生产骨干企业31家<sup>[5]</sup>。

从合作社的经营内涵角度分析，我区农牧民专业合作社以主要覆盖农、林、牧、渔、农产品加工等传统第一产业为主不断向手工业、服务业、运输、建筑等多个行业领域衍生，经营效益不断提升。农牧民专业合作社组织主要包括“互助型合作社”和“公司+农户+基地”合作社经营模式。这些合作社广泛带动本地群众入社，增强了农村集体经济组织发展动力，成为乡村振兴的主要生力军。

### （二）农牧民合作社助力乡村振兴成效显著

在精准扶贫、乡村振兴重大战略不断深入推进的条件下，我区的农牧业经济取得新的发展水平，高原经济高质量发展格局基本形成。2023年，全区第一产业实现增加值215.01亿元，同比增长14.9%<sup>[6]</sup>，农牧民家庭可支

**课题项目：**本文是西藏职业技术学院2022年校级科研课题《职业教育赋能西藏农牧民专业合作社提质增效研究》（2022YBKT-27）阶段性研究成果。

**作者简介：**熊伟（1979—），男，汉族，管理学硕士，西藏职业技术学院副教授，研究领域：职业教育、农村发展。

配收入增长远远超过城镇职工工资增长速度。城乡差距进一步缩小、共同富裕目标逐步实现。

在大力发展农牧民合作社的基础上，农产品质量和品牌建设取得巨大进步。自治区先后实施农业生产“三品一标”提升行动、农产品“三品一标”四大行动。以“更平台、更公共、更赋能、更生态”为目标，自治区搭建品牌公共服务平台“地球第三极区域公共品牌”，持续打好高原牌、绿色牌、特色牌。截止2023年，全区共创建绿色、有机、地理标志、名特优新产品总数达301个。

## 二、西藏农牧民合作社发展分析

### (一) 农牧民合作社发展问题日益凸显

农牧民专业合作社发展在发展农村经济方面起到了不可替代的作用。但是在实际生产中，由于农民受技术、信息等条件的限制，一些农民专业合作社出现了技术管理上不去、增产不增收、产品市场竞争力不高等问题，直接影响了农户的积极性部分合作社因为产权制度设置存在严重缺陷，同时因为社员缺乏对合作社相关法律、政策的理解，没有意识到自己是合作组织的真正主人，也难以有效参与合作社经营管理和财务决策等具体事项，合作社民主管理流于形式，导致合作社社员缺乏主动参与的热情和动力。另外一个原因是因为部分农业专业合作社成立时间不长，在经营管理、制度建设方面还很不完善，缺乏有正对性的内部管理制度、财务激励机制。部分合作社甚至内部既无章程，又没有管理机构和管理制度。这些问题严重制约了我区农牧民专业合作社高质量发展。

### (二) 西藏农牧民合作社发展问题分析

从我区的区情来看，农牧民缺乏合作社基本架构、合作社运行规则、产权与股权、财务管理、合同契约等基本知识，是制约我区农牧民专业合作社发展的首要因素。由于农牧民的知识水平有限，合作社在起步和发展过程中遇到的许多问题，决定了农民教育已经不是单纯技能培训所能满足的。

农牧民专业合作社发展存在认识不到位、发展机制不明确和发展能力不足等多因素交织问题。在农产品供给总体过剩、农业经营主体规模小、农产品市场进入壁垒不明显的前提下推进以农业经济发展供给侧结构改革为目标的农牧民专业合作社提质增效意义重大。

## 三、职业教育赋能西藏农牧民专业合作社发展

职业教育作为与经济社会发展联系最为紧密的教育

类型，在助力乡村振兴的道路上发挥着不可替代的作用，职业教育能够推进“技意双扶”发展理念，赋能农牧民群众精神文化富足。为了更好地助力我区农牧经济发展和乡村振兴服务，依托高职院校资源实施职业教育赋能农牧民专业合作社提质增效，把职业教育的优势与合作社运行管理的实际需求结合起来，探索符合我区区情的职业教育赋能农牧民专业合作社提质增效路径具有现实意义。

### (一) 赋能西藏农牧民合作社规范管理与经营能力提升

规范管理与经营能力提升的基本途径是合作社内部一定要采用股份制（土地、草场、劳动力、牲畜）。财政资金可以股份化后由村民占股，但不能分掉原始股金。外来投资企业投资+村民入股+财政资金占股，必须按照股份比例分配利益，股份资本不得随意退出。政府可以建立一个股权交易市场（图1）、合作社内部股份只能在社员之间转让、以合作社名义可以将经营盈余入股到投资企业的其他项目（比如开发旅游、生产加工销售等）中，扩大社员在区域外获得利益（最好是当地政府能要求在合作社盈余中能拿出一部分来做，也叫作异地资本化过程）。鼓励不同合作社或村之间也可以将自己的资源股权化后合作建设合作联社。利用企业解决远离市场问题、降低村民的经营风险、利用资源股权化解决村民发展权和原始积累问题、股权化解决集体经济发展困难问题、扶贫资金或财政专项资金股权化解决资金被企业挪用问题。

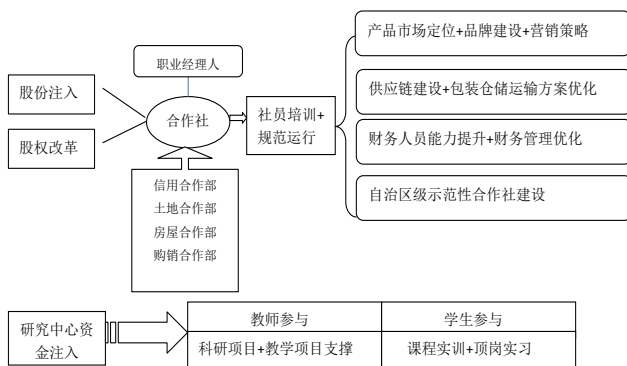


图1 “西藏农牧民合作社规范管理与经营能力提升”工作思路

### (二) 赋能农牧民专业合作社发展机制

职业教育赋能农牧民专业合作社提质增效发展提质增效（图2），应着重从赋能农牧民参与合作社运营管理能力保障和农牧民参与合作社运营管理能力提升两个维

度开展工作。职业教育赋能打造三类农牧民技能提升项目：一是智力赋能、二是经营要素赋能、三是提高社员参与管理能力。通过职业教育赋能合作社提质增效：一是制度赋能、二是规范合作社运行机制、三是赋能夯实合作发展基础。

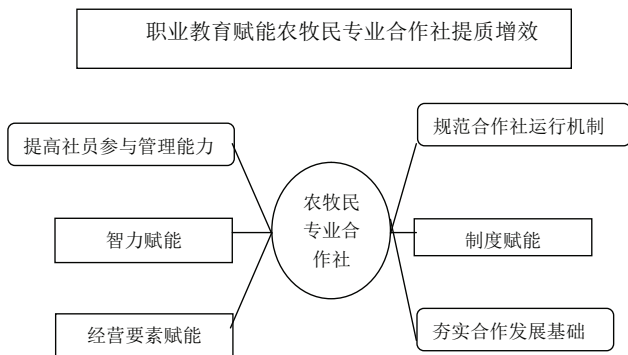


图2 职业教育赋能农牧民专业合作社提质增效

职业教育赋能打造三类农牧民技能提升项目重在通过对农牧民参与合作社的意识、知识和能力提升三个维度赋予农牧民获得发展意识和发展能力。其中经营要素赋能是培养农牧民基本产权和获取发展权意识，具体细化为自我要求发展的动机和参与发展项目的权利意识。智力赋能则是通过参加职业教育，让农牧民具备对自身所拥有的土地、资金、技术、劳动力、市场等要素由系统认识，能有目的地开展自我分析，选定合作社项目。赋能提高社员参与管理能力，就是要让合作社成员能根据市场需求，指导自己的生产经营行为，按照成本效益比较分析方法，拟定项目经营目标、测算项目效益、估计项目风险并能采取相关措施。

## 结束语

赋能夯实合作发展基础，向农牧民宣传合作社“平等、自愿、民主管理”三大原则，寻找合作社成立的最小公倍数，按照“资源互补、利益共享、风险共担”原则提升合作社建设的群众基础。职业教育赋能制度建设的目标是将合作社注册、章程、经营管理、资金扶持、项目申报等相关制度宣讲到位，助推合作社的建设启动。职业教育赋能规范合作社运行机制则要求进一步将合作社基本原则、股权设置与利益分配制度、社员大会、股东大会、理事会、监事会等组织及其运行纳入教育培训项目，提高合作社的规范运营。

## 参考文献

- [1] 陈丽丽. 福建海峡西岸经济区农业现代化策略. 经济师, 2011年3月
- [2] 农业部 国家发展和改革委员会. 关于引导和促进农民合作社规范发展的意见. 2014年8月27日
- [3] 自治区农业农村厅. 关于合作社建设和发展的几点建议提案的答复. 2020年8月
- [4] 中国西藏新闻网. 2023年西藏粮食总产量达108.87万吨. 2024年1月
- [5] 中国西藏新闻网. 在共同富裕的道路上，专业合作社作用显著. 2024年1月
- [6] 中国科技网. 数智科技赋能雪域高原乡村振兴. 2024年6月
- [7] 周哲. 职业教育如何为农民专业合作社服务. 职教论坛. 2016年7月