

乡村振兴背景下我国农村广播电视基础设施建设现状与优化路径研究

常俊

云南省曲靖市会泽县娜姑镇党群服务中心 云南 曲靖 654207

摘要：在乡村振兴战略深入推进的背景下，农村广播电视基础设施建设已成为推动乡村发展的重要支撑。为了进一步促进农村广播电视基础设施普及，文章对建设过程中存在的资金投入不足、技术适配性低、资源浪费及运维管理不完善等问题进行了分析。针对这些问题，提出了健全资金保障机制、统一技术适配标准、完善资源统筹机制和优化运维管理体系等优化路径，希望为优化农村广播电视基础设施建设提供工作提供参考。

关键词：乡村振兴；农村广播电视；基础设施建设

引言：

2021年11月，国家广播电视总局发布《国家广播电视总局关于开展智慧广电服务乡村振兴专项行动的通知》（简称“通知”），提出“以实施重点惠民工程为抓手，扎实推进乡村广播电视基础设施建设”“加快全国有线电视网络整合和广电5G建设一体化发展，提升广播电视网络乡村通达率，加速广播电视网络IP化、光纤化、智能化升级改造，提升业务承载和内容服务能力，推动由户户通向人人通、移动通、终端通转变”的总领性发展要求^[1]，为全国各地广播电视基础设施建设指明了方向。随着“通知”落地，我国各地基层广电中心积极推进乡村广电设施建设工作，初步形成了网络覆盖全面升级、服务模式创新突破、政策体系协同完善的乡村智慧广电新格局，但其中也存在诸多问题需要得到解决。

一、乡村振兴背景下我国农村广播电视基础设施建设的意义

（一）打通乡村经济发展信息壁垒

广播电视作为农村主要的信息传播渠道，为农民获取农业技术、市场行情、政策法规等信息提供了支持，对于提高农业生产和管理水平，促进农业产业升级具有促进作用。一是广播电视能够传播先进的农业生产经验和示范案例，为农村创业创新提供最新的指导，激发乡村经济的内在活力^[2]。二是在农村物流、电子商务和乡村旅游等新业态发展过程中，广播电视的信息服务功能能够有效连接城乡资源，降低信息不对称带来的交易成本，增强农民市场参与能力。三是广播电视还承担着教育普及的作用，通过传播现代农业理念与技能培训，提升农民的综合素质，培养适应乡村振兴需要的人才。

（二）丰富乡村居民日常娱乐内容

相较于城市，乡村地区的文化娱乐资源和活动形式相对匮乏，而广播电视以其直观生动的特点，成为填补这一空白的关键载体。广播电视能够将丰富多彩的影视剧、文艺

演出、体育赛事等节目送入千家万户，满足不同年龄段居民多样化的文化需求，为其闲暇时光提供健康有益的休闲方式。这种日常娱乐内容的供给，不仅能够缓解农民劳作的疲乏，提升生活的幸福感，也有助于引导农村居民形成积极向上的生活态度^[3]。

（三）赋能乡村治理数字化发展

在乡村振兴背景下，农村治理面临信息传递不畅、决策效率低和公共服务能力不足等问题，而广播电视作为信息传播的重要载体，通过覆盖广、接收便捷的优势，为数字化治理提供了基础支撑。一是完善的基础设施可以保障政策宣传、村务公开、应急信息发布等内容及时传达到每一户农民，提升政府与居民之间的沟通效率，增强乡村社会治理的响应能力。二是广播电视能够结合数字化技术，推动智慧村务管理平台的建设，为远程教育培训、公共服务指导、民意收集和监督反馈等提供渠道，提升乡村治理科学化水平^[4]。三是在应对自然灾害、公共卫生事件或社会突发事件时，广播电视能够迅速传递重要信息，确保防控和救助措施及时落实。

二、乡村振兴背景下我国农村广播电视基础设施建设现状

（一）建设资金投入力度不足

近年来，虽然国家和地方政府在政策上给予了农村广电设施建设支持，如专项补贴、项目资金和数字化改造扶持等，但由于农村地区人口分散、地形复杂以及经济发展水平差异大，实际建设和维护成本较高，导致资金投入与需求之间仍存在着较大的缺口。以云南为例，该省农村地域广阔、山地占比较大，广播电视信号覆盖和设备更新维护成本显著高于平原地区，而地方财政有限，许多乡镇和边远村落只能依赖中央专项资金进行基础设施建设，资金不足导致部分地区信号覆盖不全、设备陈旧或维护周期长，影响了广播电视的服务质量。此外，一些地区的部分资金更多用于新建项目，而非后期维护和升级改造，使已有的设施逐渐老化而无法满足高清化、数字化的需求。例如，部分地区虽然新建了多座广播电视传输塔，但建设后缺少定期维护，导致传输设备出现信号衰减，农民收看电视节目时常出现画面模糊现象，影响了农民的观看质量。

（二）技术适配性有待提高

随着数字化、高清化、网络化技术发展，广播电视的传输、接收方式不断更新，而部分农村地区存在基础设施更新落后问题，难以适应新技术的要求。例如，在云南部分地区，由于偏远乡镇分布广泛，部分地区仍使用模拟信号传输设备，这不仅影响节目质量，也限制了数字化广播服务的推广。不仅如此，部分农村地区在网络带宽、传输线路和终端设备兼容性方面存在不足，导致高清数字电视、IPTV及智慧广电平台无法实现全覆盖，居民观看体验不佳，信息获取功能受限^[5]。技术适配性不足还体现在维护和升级成本高、技术人员匮乏、设备更新周期长等方面，使得即便有新技术投入，也难以迅速落地和普及。这种局面不仅制约了广播电视基础设施的进一步推广，也在一定程度上影响了农村数字化建设的整体水平。

（三）资源浪费问题突出

我国农村广播电视基础设施建设中，资源浪费问题也很突出。一是部分地区在建设过程中存在重建设轻管理、重投入轻运营的现象，导致部分设施建成后利用率低，甚至出现闲置或重复建设的情况。二是缺乏统筹规划和长远考虑，项目审批与建设进度脱节，重复投资现象较为普遍，造成财政资金的无效使用。一些地方在建设前未对实际需求进行充分调研，导致项目布局分散、设施标准不一，难以形成整体效益。三是不同层级部门之间的信息沟通不畅，导致资源配置不合理，部分地方在项目申报和资金分

配过程中缺乏信息共享机制，部门间重复统计、重复报批的现象较多，导致一些乡镇设备更新频繁，而部分偏远地区仍旧使用老旧设施，形成明显的资源分布不均。

（四）维护管理机制不完善

农村广播电视设施维护管理主要以县级广播电视部门为责任主体、依托乡镇临时人员或外包服务进行日常巡检与故障报修，这种模式由于缺乏常态化的专项资金支持，容易导致维护工作陷入被动应对的局面。由于未建立清晰的权责划分和资金保障机制，维护经费多依赖临时申请，日常巡检频率不足，许多潜在隐患无法被提前发现，只有当设备失灵或信号中断后才会启动维修，这会导致故障响应周期的延长。此外，由于农村地区地理位置分散，专业维护人员数量严重不足，加之缺乏系统的技术培训，面对一些复杂的技术故障时往往无能为力，只能层层上报等待上级技术支持，进一步拖延了问题解决的时间。

三、乡村振兴背景下我国农村广播电视基础设施建设优化路径

（一）健全资金保障机制

资金投入是保障设施建设的基础条件，只有形成稳定的资金投入体系，才能确保广播电视服务覆盖全面，从而更好地服务乡村振兴战略。首先，要加大政府财政投入力度。中央财政应继续加大对经济薄弱地区的专项资金支持力度，重点向地形复杂、交通不便和边远地区倾斜，保障基础设施建设的均衡推进。地方政府应根据自身财力建立专项资金，确保年度预算中有明确的广播电视建设与运维经费安排。其次，要积极引导社会资本参与，形成多元投入格局。政府可通过财政贴息、税收减免、风险补偿等政策，吸引国有企业、民营企业和社会组织以合资、合作、PPP等模式参与农村广播电视基础设施建设，扩大资金来源。同时鼓励地方广电机构与通信企业合作，共享网络管道、基站和数据资源，降低建设成本，实现资源互补。最后，要建立长效的资金保障和更新机制，形成“建得起、管得好、用得久”的良性循环。建议由地方政府统筹设立农村广播电视发展基金，资金来源除财政拨款外，可吸纳社会资本捐助。基金主要用于设备更新、技术升级、网络扩容及应急维护等重点领域，严格执行专款专用制度，确保资金使用公开透明，从制度上保障农村广播电视基础设施的长期运行。

（二）统一技术适配标准

由于当前各地在设备选型、信号传输、网络接入等方面标准不一，容易造成资源浪费问题，对此应建立统一的技术规范体系，以进一步解决这一问题。首先，在国家层面

完善技术标准体系。建议由国家广电总局牵头，制定统一的技术标准，对信号传输格式、设备接口类型、网络兼容性、数字化转换等关键环节作出明确规定，推动全国范围内设备标准化建设，避免重复建设问题出现。其次，强化统一标准在地方落地。各省级广电部门应根据国家标准制定地方实施细则，结合地理条件和经济水平因地制宜推进技术适配升级。例如，建立跨部门协作机制，推动广电、通信、电力等基础设施的共建共享，减少重复布线和资源浪费，提升建设工作效率。最后，建立标准动态更新机制。密切跟踪5G广播、物联网、人工智能等新兴技术的发展，及时将适用技术纳入标准体系，推动广播电视网络从传统传输向智能服务转型。

（三）完善资源统筹机制

完善资源统筹机制是提高农村广播电视基础设施资源利用效率的重要手段，地方广电中心应建立区域统筹协调机制，对广播电视建设资源进行统一调配。首先，建立资源整合平台，对辖区内的广播电视基础设施现状进行全面摸底，形成统一的资源数据库。通过数据化管理手段，对各乡镇信号覆盖、设备运行、维护需求等情况进行动态监测，为科学决策提供依据。其次，优化项目统筹方式，将广播电视基础设施建设纳入地方公共基础设施总体规划，实行项目统一立项、统一审批、统一管理。地方政府可根据地理分布和人口密度合理划分建设片区，优先支持信号薄弱和服务欠缺地区，避免同一区域重复建设。并探索跨乡镇、跨县域的共建共享模式，鼓励周边地区联合建设信号发射塔，通过共享基础资源降低成本、提高使用率。最后，建立资源协同使用机制，推动广播电视与通信网络、电力设施、农村应急广播系统等公共资源的融合利用，实现基础设施共建共管。地方广电部门应主动与通信、电力

等单位建立合作机制，共同规划线路布局和设备安装，形成资源互补、信息互通的建设格局。

（四）优化运维管理体系

地方政府应构建常态化的运维管理模式，实现从被动维修向主动管理的转变，从而为农村地区提供稳定的广电服务。首先，应建立由地方广电主导、乡镇协同的分级运维体系，明确各层级的职责分工。地方广电部门负责统筹规划、技术支持和质量监督，乡镇宣传中心或村级联络点负责日常巡检、故障上报和基础维护，形成上下联动、责任清晰的工作机制。其次，推进数字化运维管理，建设统一的设施管理信息平台。通过物联网远程监控设施运行状态，实现实时监测和预警，及时发现故障隐患，并远程指导维修。地方还可以引入智能巡检系统，对信号覆盖、设备温度、电源状态等关键指标进行自动检测，减少人工巡查频率，提高维护效率。最后，健全应急保障机制。由地方广电部门牵头设立专门应急小组，明确抢修责任人和响应时限，落实“分级预警、分区处置、快速修复”的工作流程，确保在突发事件发生时能够第一时间恢复信号传输，保障农村信息传播畅通。

结束语

农村广播电视基础设施在乡村振兴中具有不可替代的作用，持续加大广播电视基础设施建设力度，能够进一步提高其覆盖面，为农村提供优质的通讯服务，在丰富农村居民生活内容的同时，为农村提供了解外部环境和市场的渠道，助力农村经济进一步发展。未来，应进一步加大农村广播电视基础设施建设力度，不断提高农村广播电视基础设施的覆盖水平与服务能力，进而发挥广播电视在信息传播、文化服务和乡村治理中的重要作用，为乡村振兴注入持续动力。

参考文献：

- [1] 苗东花. 乡村振兴战略下农村广播电视服务提升路径探讨[J]. 大众文摘, 2024(15): 0117-0119.
- [2] 路平. 农村广播电视网络中物联网技术的应用[J]. 家庭影院技术, 2023(18): 60-63.

[3] 任明生. 农村地面数字广播电视覆盖工程的建设及维护策略[J]. 中国新通信, 2023, 25(01): 70-72.

[4] 张爱臣. 乡村振兴战略下农村广播电视服务提升路径研究[J]. 新闻传播, 2022(21): 117-118.

[5] 张黎. 农村广播电视公共服务体系的建设与完善[J]. 中国有线电视, 2021(06): 654-656.