

新时期县级领导干部责任履行问题研究

班 超

郑州西亚斯学院 河南新郑 451150

摘 要：二十大指出我国已经进入社会主义建设新时期，在新时期面临着新的问题和新的矛盾，领导干部的工作更加重要，尤其是县级领导干部的履责问题。县级领导干部与基层民众密切相关，其责任的履行关系着党和政府的执政能力，关系着政治、经济、文化等各项事业的发展，关系着中国特色社会主义建设。

关键词：新时期；县级领导干部；责任意识

责任履行是一个重要的政治问题。科学分析新时期县级领导干部责任履行的成效，以及存在的问题，符合社会现实需要，与政策紧密衔接。

一、新时期县级领导干部责任的内涵

责任是行政领导干部、工作人员的根本属性。责任将强制性和自觉性有机结合，是行为主体以自身的意志、愿望为基础，自愿承担相应的后果，是一种内省化的行为。责任是从管理和工作的范畴来要求，与伦理道德辩证统一。伦理道德要求主体的追求标准为“真善美”，通过道德要求、规范和行为准则，提高自身的道德素养和品格。责任意识和道德意识相互提升和促进。领导干部的权力和责任和职务密切相关。县级领导干部履行责任中，包含责任意识。县级领导干部行使权力时可以自由选择，显示了责任意识的存在和发挥的作用。客观上成为一种道德的选择。县级领导干部在履行职责时的任何决定，都会影响行政客体，也就产生责任意识。

新的历史时期，任用的县级领导干部学历更高，更加年轻化，要求有较高的实践能力、创新能力。县级领导干部要有工作激情和活力，有较高的学识水平，能够发现问题和解决问题。社会主义市场经济下，新思想、新道德观念冲击着人们的价值观，也给领导干部带来新的挑战。因此，要解决县级领导干部的履行责任问题，需要根据其自身，开展针对性的教育，促使县级领导干部责任的履行。

作者简介：班超（1986—），男，汉族，安徽亳州人，硕士研究生，郑州西亚斯学院马克思主义学院副教授，郑州西亚斯学院马克思主义学院民办高校党建研究所研究员，主要研究教育、思政、党建、历史等方向。

二、新时期县级领导干部责任履行的基本特征

（一）领导干部责任履行的一般特征

领导干部责任有广泛的社会性。领导干部在责任履行的过程中，制定和颁布行政政策，设计行政制度，运用行政权力实施政策，处理公共事务等都具有广泛的社会性。

领导干部责任有强烈的政治性。国家意志通过公务人员行政执行，具有很强的政治性。公务人员中的领导干部代表人民管理国家事务，掌握公共权力，所出现的行为都是国家政治追求和社会利益分配的体现。行政制度的重要基础是责任，带有强烈的政治性，使领导干部能够认真、准确地执行国家和人民的意志。

领导干部责任有高度的强制性。要从他律到自律，严格遵守道德规范。他律是赏罚机制、权威力量等，属于外在的约束。群众的责任履行处于社会公德的水平，要求相对较低，也没有较高的强制性。但在职业领域中，责任履行的规范性明显加强，要保证特定职业的正常运行，需要规范地履行责任。对于领导干部，在履行责任时必须要有高度的强制性，才能保证公共权力的性质，使领导干部依据道德规范和法律法规行使职权。

领导干部责任有广泛的示范性。领导干部承担国家和人民利益最大化的使命，体现和执行公共意志，同时也是群体利益的维护者、代表者。由于其特殊的职业和地位，因此在履行责任时，影响力会更大。领导干部履行职责带着强大的精神动力，具有导向的作用。有优良的作风，才能引导人民的作风。因此，领导干部具有更加广泛、强大的示范性，对社会会产生方向性、全局性的影响。

领导干部的责任有更高的道义性，不仅要完成本职工作，还要开展工作，为国家和地区发展献计献策，当

个人利益与国家、集体、他人利益发生冲突时，领导干部需要考虑自身掌握国家权力，牺牲个人利益，即使是正当的个人利益，也不能与民争利。

（二）县级领导干部责任履行的独有特征

县级领导干部责任履行不仅有一般特征，而且有独特的群体特征。实事求是马克思主义理论的精髓，领导干部行使权力要联系县里的实际具体情况。我国国情复杂，县域情况更加复杂。每个县域都有各自的价值观、传统文化、风俗习惯等，县级领导干部在责任履行中，必须要与县域的实际情况相结合。县级领导干部需要与当地百姓的具体利益相结合，行使自身的权力，履行好自己的职责。不同的县域发展上有差距，人民群众也会有不同的需求，有的重视文化，有的需要经济，要从不同的角度出发。

不同的职务和级别，领导干部的工作内容不同，县级领导干部在责任履行中，需要职务和权力相对应，在责任履行的力度、角度等方面都有侧重。县级领导干部需要明确自己的位置和权力的大小，权力的使用范围等，为官者要“立德、立功、立言”。

一定的职务代表一定的权力，也意味着一定的责任。县级领导干部的权限、责任和职位密切相关。权力的行使要与职务相当，不能权大于责，或者责大于权。县级领导干部是上级机关的下级，受上级机关的指导和监督。县级领导干部也是乡镇领导干部的上级，指导和监督乡镇级领导干部的工作。县级领导干部的权力行使状况容易受到关注。县级领导干部不能承担不属于自己级别的责任，也不能推卸责任，履行的状况和本身承担的责任相连。

三、新时期县级领导干部责任履行的基本内容

（一）领导干部履行责任的基本内容

领导干部需要承担好应承担的责任。在道德原则、道德规范的约束下，正确行使自己的权力。责任意识是领导干部做好一切事务的前提。工作中出现差错，要落实到人，明确责任，追求相关责任人的责任。而且要正视错误，不管是自身的，或者是上级、下级、同级的人员。正确对待自己的错误。正确处理下级的错误，不能“落井下石”或者“隔岸观火”。

在履行责任中，领导干部要明确对谁负责，怎样负责，权力就是责任。领导干部要敢于为自己的行为承担责任，树立负责意识，为自己的行为负责。敢不敢负责、能不能负责，有没有责任观，也是对领导干部工作作风、成效等的一个衡量标准。我国处于重要的转型期，

行政工作繁杂，世界交流更加频繁，外来思潮冲击着人们的价值观，多元化文化并存，领导干部自己可能出现错误，下属也有可能出现错误，最关键的是如何正确对待错误。优秀的领导干部会主动积极地寻找错误的原因，尽力挽回不良影响，总结教训，主动承担责任，勇于剖析自己的错误，促进自己的进步。

（二）县级领导干部履行责任的基本内容

县级领导干部还有一些特有的责任履行的内容。县级领导干部责任履行，主要目的是促进县域地区的发展。

县级领导干部的责任履行，是要提高行政效率和服务水平，提高政治意识。政治意识很强的县级领导干部，容易更好地理解 and 把握中央政策和精神指示，更好地贯彻执行，真正为民谋利。县级领导干部在工作中要认真领会上级政策和战略，凝聚群众的力量，加强在群众中的宣传，调动群众的积极性，促进地区的发展。

文化是民族的重要根基，是民族兴旺发达的力量源泉，文化与民族的兴亡衰败密切相关。文化可以推动精神文明建设，县域中往往有优秀的文化积淀，弘扬优秀的县域文化，能够促进人民群众的凝聚力的提升，以及地区的和谐发展。先进文化代表者未来发展方向，县级领导干部需要树立弘扬县域文化的责任观念，把握县域文化的精髓和脉搏，充分利用文化促进地区的发展。

县级领导干部履行责任，是要稳定县域发展，维护县域社会的稳定。我国改革开放建设不断深化，国外形势不断变化，对维护稳定也提出了更高的要求，党和国家需要有更强有力的方式，保持稳定的发展环境。维护县域社会的稳定，控制县域社会，是县级领导干部能力的一种体现。当前经济全球化持续发展，我国处于重要的转型时期，经济体制改革不断推进，各个地区都在加速发展地区经济。但整体上我国县域经济发展水平不高，人民群众的文化素质有待提升，基础设施仍是薄弱环节。在县域发展和资源分配的过程中，不断出现各种矛盾和问题，对地区的稳定和和谐发展带来威胁。因此需要领导干部要认真履行自己的职责，深入群众，走到群众中去，化解矛盾冲突，促进县域经济的发展和稳定。

四、新时期加强县级领导干部责任履行的途径

（一）构建人民满意的政府

构建一个使人们满意的政府，是新时期县级领导干部履行责任的根本目标。满意政府必须是一个服务政府。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，转变政府职能，调控各项事务，促进县域的全面发展。比如：对服务市场的运行进行指导，转变职能维护市场运行规

则,加强县域社会的监管,营造良好的市场环境。加强劳动保障,转变职能职责运作形式,保护地区生态环境,科学管理社会治安等公益事业。提高政务效能,转变服务职能,营造高效、成本低、零障碍的政务环境。在县域地区坚持企业和基地和农户相结合的模式,转变农村发展战略,促进地区资源的科学配置等。满意政府必须是一个责任政府。政府的公众政策和公共制度,需要使人民满意,对人民负责。政府是一个权威的公共机构,在运行中,为提高政府的行政执行力,需要有一定的制度对政府的权力进行约束。遵守法律、宪法的精神管理社会事务,本身就是对人民负责,尊重民意的体现。满意政府必须是一个诚信政府,政府的权力来自人民,政府需要构建诚信守法的典范,从工作责任机制、权力运行机制、规范政策机制等多方面,保证诚信政府的构建。满意政府必须是一个法治政府。法治政府的构建是合法行使职权的前提,是人民群众利益保障的基础,有利于政府自身的发展,推动社会和经济的发展。满意政府必须是一个高效政府。各级政府要全面履行自己的职能,改进管理方式,与新时期、新形势相适应。满意政府必须是一个廉洁政府。廉洁是政府的基本道德要求。政府廉洁最重要的是工作人员的廉洁。县级领导干部要做到廉洁,建立廉洁政府,必须没有自利性,才能真正以民为本,维护人民的合法权益。而且,要精简机构,裁撤不认真学习管理工作的人员。要控制预算,提高财务的使用价值。提高行政的透明度,进行行政公开,以期促使廉洁政府的实现,使政府树立良好的形象。

(二) 全心全意为人民服务

全心全意为人民服务是党的建设的基本要求之一,也是县级领导干部责任履行的根本原则。全心全意为人民服务具体体现为:

第一,县级领导干部要牢记自己的职责,坚持因地制宜的原则和方法,制定符合地区实际发展方向的发展政策。第二,县级领导干部要根据不同时期的情况制定政策,坚持因时制宜的原则。在不同历史时期,有不同的任务和工作重心。县级领导干部要认真学习党的方针和政策,提高自身的责任意识,全心全意为人民服务。第三,县级领导干部要据县域人民的具体情况,坚持因人制宜的原则。我国地域广阔,具有不同的风土人情、风俗习惯和人文气息,县级领导干部需要重视对地区人民群众的分析,依据自身经济发展的特点和水平制定发展策略。比如西南西北等偏远地区,外出务工人员众多,群众生活相对困难,现有强壮劳动力偏少,需要根据现

有劳动力情况制定措施,带领人民群众发家致富。对于东南沿海地区,劳动力密集,外来劳动人员比较多,需要深化精神文明建设,加强对外来务工人员的教育培训,稳定社会秩序。第四,县级领导干部要坚持因岗制宜的原则,在不同的岗位发挥不同的作用,提高人民的生活水平。虽然岗位和分工不同,但领导干部有相同的为人民谋福祉的目的。县级的各岗位干部都要履行好自己的职能,保持正确的政治方向,发挥自己的优势,使个人能力和岗位相结合,实现为人民服务的宗旨。

(三) 为民谋利、为民尽责、为民用权

县级领导干部在责任履行中,要遵守一定行为规范和要求,真正为民谋利、为民尽责、为民用权。

在政治方向上,县级领导干部在责任履行中要求热爱祖国、依法用权、廉洁用权。热爱祖国是基本的道德要求,需要县级领导干部维护国家利益,以国家利益为先。县级领导干部要严格依法用权,依法办事,在法律的范围内使用自己的权力,接受法律的约束。在行使权力时,自觉遵守相关规定,执法必严,违法必究。

在工作态度上,爱岗敬业是履行责任的第一要求,县级领导干部要秉公处理事务,与不公正和不公正的现象进行斗争。县级领导干部要树立公仆的思想,服务群众,正视群众和自己的关系,明确自己的工作和人类的进步、国家的发展、民族的振兴密切相关,激发自己的工作热情和积极性,自觉投入工作。

结语

县级领导干部责任履行问题的研究是至关重要的。通过对这一问题的深入探讨和分析,我们能够更好地认识到县级领导干部在推动地方经济社会发展、改善民生、保障人民安全等方面的责任与义务。加强县级领导干部责任履行的监督和管理,推动其真正做到公正、廉洁、勤政为民。只有这样,才能更好地服务于人民群众,促进地方经济社会的全面发展,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

参考文献

- [1]李继伟.新时期落实党风廉政建设党委主体责任问题研究[D].中共吉林省委党校,2016.
- [2]赵立峰.县乡级领导干部环境责任审计评价指标体系研究[D].南京信息工程大学,2017.
- [3]何诗迪.新时期基层领导干部行政问责制的对策研究[D].长江大学,2017.