

海洋渔业资源可持续利用现状与对策研究

赵旭阳 吕思童 郑刘洋

大连海洋大学 经济管理学院 辽宁大连 116023

摘要:我国海洋渔业资源丰富,发展历史悠久,在保障粮食安全等方面意义重大。为实现可持续利用,政府采取休渔等系列措施,有一定成效,但仍有捕捞能力过剩等问题。当前,海洋渔业发展面临资源环境约束与可持续发展的矛盾,政策有重大转变,海洋生态总体向好,局部近岸海域仍有污染。要实现海洋渔业资源可持续利用,需政策创新驱动,如科学决策、加强执法监管等;要统筹渔业渔民管理,保护可再生资源,像转变渔业模式等;还应加强海洋生态环境保护,修复生态,建设执法队伍,防治污染,从而保障可持续发展,实现渔业经济、社会和生态的协调进步。

关键词:海洋渔业资源;资源可持续;现状;对策研究

引言

海洋是生命摇篮,为人类提供丰富生态服务和渔业资源。我国社会经济发展,对自然资源消耗加大,压力增强。海洋渔业资源可持续利用存系列问题,如过度捕捞、资源退化、生态破坏、渔民转产难等。这些问题影响沿海经济和民生,关乎渔民生计,渔业是农业农村经济重要部分,对保障粮食安全等重要,也关系生态文明、和谐社会及可持续发展。因此,了解海洋渔业现状,从利用和保护角度探讨完善制度,推进可持续发展,才能保障中国海洋长远发展。本文旨在为海洋渔业资源管理和可持续利用提供支持与指导,实现其生态、经济和社会效益协同发展及长期可持续利用、生态系统健康稳定。

一、海洋渔业资源可持续利用的现状

以下是融合后的完整段落:《“十四五”全国渔业发展规划》指出,“十三五”期间,我国海洋渔业发展成绩突出,发展质量持续提高,渔业资源进一步恢复,先进

装备技术支撑保障有力,对外合作格局不断拓展,执法监管力度不断加强。为更好地了解我国海洋渔业的发展状况,本章节对相关方面进行表述分析。当前,海洋渔业资源的可持续利用呈现复杂且具挑战性的局面。在全球范围内,海洋渔业资源总体承受巨大压力,过度捕捞现象普遍存在,许多传统渔业资源衰退。我国作为海洋渔业大国,渔业经济发展迅猛,在保障粮食安全、提供就业和蛋白质供应等方面发挥重要作用,但也面临诸多问题。比如部分海域因先进捕捞技术广泛应用且缺乏有效监管,捕捞强度远超资源再生能力,致使一些经济价值高的鱼种被过度捕捞。同时,海洋环境污染、水域生态破坏、水利工程建设等因素也给渔业资源的生存和繁衍带来不利影响,渔民作业海域萎缩,近海海域空间压力增大,海洋捕捞成本增加,渔民增收困难,转产转业阻碍重重。

(一) 海洋渔业资源现状

我国海岸线漫长,渔业发展历史悠久,拥有52个传统渔场,在保障国家粮食安全、吸纳就业和保证蛋白质供应等方面作用显著。我国是较早开发利用海洋的国家,渔业资源丰富,从渤海到南海,多样生态为众多海洋生物提供栖息繁衍空间,有带鱼、黄鱼等常见鱼类,还有虾类、蟹类等,中华白海豚、绿海龟等珍稀生物也在此生存。2022年,我国全社会渔业经济总产值达30873.14亿元,其中渔业产值15267.49亿元,渔业工业和建筑业产值6621.17亿元,渔业流通和服务业产值8984.48亿元。长期以来,我国海洋渔业以“变资源优势为经济优

作者简介:

赵旭阳(1998-)女,汉族,内蒙古乌兰察布人,大连海洋大学硕士研究生在读,研究方向:渔业发展,农村发展。

吕思童(2000-)女,汉族,山西运城人,大连海洋大学硕士研究生在读,研究方向:渔村旅游,渔业经济。

郑刘洋(1999-)男,汉族,山西太原人,大连海洋大学硕士研究生在读,研究方向:农村发展,乡村振兴。

势”发展，渔业经济依托海洋资源快速增长，2020年渔业产值相较1990年增长近32倍。但渔业发展常以牺牲生态环境为代价，为实现渔业资源可持续利用，政府采取系列措施，如资源养护、科技创新和国际合作等。2022年，全国水产品总产量6865.91万吨，增长2.62%，其中养殖产量5565.46万吨，捕捞产量1300.45万吨。全国水产品人均占有量48.63千克，增加1.27千克。水产养殖面积7107.50千公顷，增长1.40%。年末渔船总数51.10万艘、总吨位1031.33万吨。随着海洋经济发展和人类活动加剧，我国渔业资源面临诸多挑战。先进捕捞技术缺乏监管致捕捞过量，破坏生态，部分传统渔业资源衰退。

（二）海洋渔业资源可持续发展

世界环境与发展委员会将可持续发展定义为既能满足当代人的需要，又不会对下一代人满足其自身需要能力构成危害的发展^[2]。要实现发展，利用资源必不可少。只有合理地利用，保持资源可持续发展，才能实现利益最大化。渔业资源的可持续利用涉及资源、社会、经济等多个方面。

现阶段我国海洋渔业发展所面临的主要矛盾逐步转变为资源环境的刚性约束与渔业可持续发展之间的矛盾，渔业发展方式转变与当前渔业科技发展水平不相适应，现代海洋渔业建设的要求与当前薄弱的渔业支撑保障体系不相适应。与此同时，我国渔业发展政策也历经调整，逐步顺应我国海洋渔业当前发展实际。纵观我国渔业政策导向共经历了3个重大转变：重心以海洋捕捞为主、水产养殖为辅逐步转为水产养殖为主、海洋捕捞为辅；管理目标主要从单方面以物质为重，转向逐步适应“以人为本”的发展理念；经济效益目标从盲目追求经济增长，转向谋求经济、社会和生态可持续发展^[3]。

（三）海洋生态环境质量

当前，我国海洋生态环境质量总体上呈现出稳定中持续向好的积极态势。在辽阔的海域范围内，一系列关键指标和生态特征都展现出了向好的改善趋势。海水水质方面，清澈度和纯净度有了明显的提升，为海洋生物提供了更为清晰和优良的生存环境。各类污染物的浓度得到了有效地控制，尤其是一些主要的污染指标含量均呈现出下降的趋势，这表明海洋自净能力在逐渐增强，生态系统的自我修复功能正在发挥积极作用。海洋生物多样性也呈现出丰富和扩展的良好势头。珍稀物种的数量保持稳定；一些曾经受到威胁的物种，如中华白海豚、绿海龟等，其生存状况得到了一定程度的改善。同时，

海洋生态系统的结构和功能逐渐优化，食物链的完整性和稳定性得到加强，各个生态位的生物种群数量相对均衡，生态系统的整体稳定性和抗干扰能力有所提高。海水温度、盐度的分布更加合理，海流和海浪的活动更加规律，为海洋中的物质循环和能量流动创造了更为适宜的条件。这些积极的变化共同表明，我国海洋生态环境在多方努力下，正稳步朝着健康、稳定和可持续发展的方向发展，为海洋资源的可持续利用和海洋经济的绿色发展奠定了坚实的基础。

二、海洋渔业资源可持续利用的对策

（一）政策创新驱动为海洋渔业添活力

必须在党和国家的领导下，出台政策为我国海洋渔业发展指明前进方向，奠定发展基调，完善政策制定—实施—落实—反馈全流程，为我国海洋渔业经济、社会和生态协调可持续发展提供制度保障。

科学决策助力渔业协调发展。应根据五位一体战略布局中的生态文明建设进行定量化测度，建立创新型自然资源资产负债表编制制度，全面加强自然资源的统计调查和监测工作，将海洋渔业资源和生态环境进行量化，用数据直观反映我国海洋渔业发展现状，为科学决策提供数据支撑。同时建立专家咨询机制，促进决策科学化和民主化，还应做好新政策解读宣传工作，保证各级相关组织准确领悟政策内涵，正确引导渔业生产。

同时加大渔业机关内部执法监管力度。沿海省市和有关部门要各尽其职、各负其责，落实工作责任，深入基层调研，获取最新渔业数据，因地制宜制定适合当地渔业发展规划。同时建立考核机制，增强服务意识，优化工作流程，确保渔业工作效率，做好渔业政策的上传下达，为政策的实施落实提供保障。

在以上举措的前提下，完善政策反馈机制，及时反馈政策实施落实情况。建立政策评估与反馈机制，形成有效传导机制，密切跟踪相关措施的实施情况及效果，及时发现我国海洋渔业发展和执行相关政策过程中所出现的相关问题，切实提出相关改进措施，制定细化落实方案。

（二）渔业渔民统筹管理保护可再生资源

为实现海洋资源的可持续利用，将传统渔业转变为现代渔业是必然选择。海洋渔业资源的养护思路主要分为控制产出与增加投入两方面。在控制产出方面，要优化海洋伏季休渔制度，建设远洋渔业基地，大力推动海洋渔业向深远海发展。这样能缓解近海资源衰竭状况，

给渔业资源修复时间。还要在沿海省市全面开展限额捕捞,严格控制产出,更好地养护海洋渔业资源。在增加投入方面,因地制宜开展多种类型的人工渔礁建设,如生态礁、游钓休闲礁等,并积极组织渔业资源增殖放流活动。促进海洋牧场示范区建设与增殖放流等措施紧密结合,有效恢复海底资源,改善近海生态环境。此外,推进渔港建设能提升生产服务和防灾减灾能力,减少渔业投入的损失。

现代渔业是综合性概念,体现在渔业海域扩大、产业链延长、增长方式转变和生态环境改善等方面。在传统渔业向现代渔业转变中,政府要提供完善公共服务,出台相关法律法规,加强海洋资源和生态环境保护。制定产业发展规划要有前瞻性,完善产业体系,转变增长方式,从根本上解决资源和环境问题,促进可持续利用。为解决渔民自由入渔问题,可采取投入控制制度。控制捕捞许可证发放数量,实行休渔或禁渔技术措施,有效管控捕捞人数和行为。政府转变控制方式,将配额分配权下放给渔民合作组织,只行使监督权,审核分配是否合规、是否影响后代。对渔民分类开展技能培训意义重大。按年龄和文化程度,为退捕渔民提供不同培训服务。对文化程度低的大龄捕捞渔民,开展水产养殖和加工等实用技能培训,推动企业吸纳再就业。针对致力于渔业发展的人员,着重培养水产养殖技术,细分专业领域,实现专人专岗,提升专业技能和素养,补充后备力量。

(三) 海洋生态环境保护保障可持续发展

修复海洋生态环境。建设监测海洋环境执法队伍,对陆源入海河流及排污口进行污染防治,加强工业废水污染治理能力以及资金投入,同时制定海水养殖尾水排放标准,减少海洋环境中N, P, COD排放量,优化近海海域生态环境,为海洋渔业资源提供良好的生存环境^[5]。应大力推进国家级海洋牧场示范区建设,对海洋渔业资源和生态环境进行动态监测,通过对海洋牧场示范区建设成效进行科学总结与评价,完善海洋牧场的监测评价机制,继而将优化的海洋牧场项目有效应用于各大沿海省市,促进资源养护和海洋生态环境的修复。

开展海洋自然保护区内养殖活动管理的试点,以探索管理实践,掌握管理经验,建立管控模式和管控要求细则等,实现海洋自然保护区在保护好海洋和海岸自然生态系统、海洋生物物种、海洋自然遗迹和非生物资源

等保护对象的同时,可以为应对气候变化、固碳增汇、防灾减灾等目标的实现协同增效,实现生态产品的价值实现和生态效益的最大化。

结语

我国海洋渔业资源虽然丰富,历来在保障国家粮食安全和提供就业机会方面扮演重要角色,然而,过度捕捞、环境污染和生态破坏等多重因素正严重威胁着渔业资源的可持续利用。为实现海洋渔业资源的可持续利用,政府、社会和渔民需共同努力,采取综合对策。首先,政策创新是关键。完善政策的制定、实施、落实和反馈机制,进行科学渔业管理和决策,尤其是分权式管理,下放部分权限给渔业社区,提升渔民和资源利用者的参与度与责任感,加强对资源的保护和管理。其次,统筹管理渔民和渔业至关重要。优化伏季休渔制度,建设远洋渔业基地,推动渔业向深远海发展,缓解近海资源压力,给予修复时间。因地制宜开展增殖放流,促进海洋牧场建设与资源养护、环境修复结合,恢复海底资源,改善近海生态。加强渔民技能培训,完善转产转业政策,促进渔业转型升级。最后,保护海洋生态环境是基础。加强陆源污染源治理,修复受损生态,减少污染影响。建设监测执法队伍,持续监测治理海洋环境,确保生态系统健康稳定。

总之,我国政府已重视海洋渔业资源可持续利用,未来需持续关注,完善政策措施,加强合作,共同推动海洋渔业健康、稳定、可持续发展,为渔业经济和海洋生态保护贡献力量。

参考文献

- [1] 农业农村部.“十四五”全国渔业发展规划[R].2022.10.6.
- [2] 王之佳.我们共同的未来[M].吉林人民出版社,1997.
- [3] 平璜,张鸿杨,蔡中华.中国渔业生产性政策变迁对产业发展的影响浅析[J].中国渔业经济,2014,(06):39-44.
- [4] 张伟锋.我国海洋渔业资源可持续利用研究[J].市场周刊(理论研究),2014,(07):13-14.
- [5] 朱爱方.我国海洋渔业经济、社会和生态效益耦合协调关系研究[D].上海海洋大学,2022.