四川省粮食补贴政策对粮食产量的影响

张海晨
重庆三峡学院　重庆万州　404100

摘　要：常言道："民之本，粮之本也。"切实履行好国家的粮食安全工作，关系到全面建成小康社会，构建和谐社会，巩固新时期乡村建设的基础。根据国家统计局的统计资料，有效地执行粮食补贴政策，对粮食生产来说是十分重要。本文在对四川省粮食政策的演变进行梳理的基础上，以四川省为例，选择2015年－2022年的粮食播种面积、粮食总产量、单产3个指标，对该地区的粮食补贴政策发挥的效果进行了分析，并在此基础上，提出了相应的对策建议。

关键词：补贴政策；粮食；产量

一、引言

1.研究背景

粮食问题是一个事关民族安定、社会和谐发展的"底线"，决不能有丝毫松懈。近年来，我国农民对粮食生产的积极性普遍较低，导致粮食播种面积及单位面积逐年减少，造成了粮食供给不能得到较好保障。为保障食品安全，我国从2004年起逐步实行和健全了我国的食品补贴制度，确立了"综合+补助+最低价格"的食品补贴制度。国家的粮食补贴政策在一定程度上鼓励了农民种粮，但是它对国家粮食生产产生了怎样的影响？这一点还有待于进一步证明。

二、四川省粮食补贴政策

1.四川省粮食补贴政策类型

四川省作为一个传统的农业大省，具有得天独厚的地理和气候条件，为其发展创造了得天独厚的条件。在不同的历史阶段、经济发展阶段、生态环境和国际环境等因素影响下，农业补贴政策也在不断地发生着变化。四川省的粮食补贴政策包含多个方面：

（1）耕地地力保护补贴

主要是对拥有耕地承包权的种地农民根据年度资金总量和承包耕地面积等情况确定，兑付时间为6月底前，通过"一卡通"发放到户。

（2）稻谷目标价格补贴

主要是对稻谷种植者，包括普通农户、家庭农场、合作社和农业企业根据年度资金总量和当年稻谷种植面积等情况确定，兑付时间为11月底前，通过"一卡通"发放到稻谷种植者手中。

（3）实际种粮农民一次性补贴

主要是对实际承担农资价格上涨成本的实际种粮者，包括利用自有承包地种粮的农民，流转土地种粮的大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等，以及开展粮食耕种收全程社会化服务的个人和组织根据年度资金总量和粮食作物面积等情况确定，兑付时间为6月底前，通过"一卡通"发放到户。

（4）种粮大户补贴

主要是针对符合补贴条件的种粮大户，小春于5月10日前自行向耕地所在的乡镇政府申报收获的粮食作物种植面积；大春于6月底前自行向耕地所在的乡镇政府申报收获的粮食作物种植面积成都平原区补贴100元/亩，丘陵山地高原区补贴150元/亩。

三、四川省粮食补贴对粮食产量的影响

为了分析出粮食补贴对粮食产量的影响，本节将通过播种面积、粮食作物总产量、粮食作物单产情况这三个方面进行阐述。

1.四川省粮食作物播种面积

表1　粮食作物播种面积变化情况

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
粮食作物播种面积（万公顷）	628.6	629.1	629.2	626.6	627.9	631.3	635.8	646.3

数据来源：四川省统计年鉴

四川省主要粮食作物种植面积在2015~2022年度总体上表现为先增后减的波动，近几年来累计增加了17.7万公顷的种植面积，总体上呈现出上升的态势，最大的一年是646.3万公顷，最低的一年是2018年则是626.6万

公顷。从2015–2017年，我国粮食种植面积从2015年的628.6万公顷上升至2017年的629.2万公顷，在经历了一系列起起伏伏之后，到了2022年，达到了646.3万公顷。总体来看，2015–2022年间，四川省粮食生产补贴政策起到了正面效应，粮食播种面积不断增加，农户参加粮食生产积极性明显提高。

2.四川省粮食作物总产量（见表2）

从粮食生产总量来看，2015–2022年，四川省粮食生产总体上呈增长态势，由2015年的3394.6万吨增加到2022年的3510.5万吨，增加了115.9万吨，增长了3.4%，增幅明显。从同比增长率来看，总体趋势是先增后减，先是以2.11%的增长率上升到2.22%，最后又降到–2%。说明这段期间粮食产量增长速度减缓，表明四川省粮食产量处于下降状态。总的来说，从四川省的粮食总产量来看趋势是呈现上升形式，从同比增长率来看，增长比率下降严重，说明补贴政策效率有所下降。

（1）四川省粮食产量占比（见表3）

从四川省粮食产量占全国粮食产量的比例来看，四川省粮食产量约占全国产量的5%左右，2018年所占比重最高为5.31%，最低年份为2022年的5.11%；四川省2015–2022年粮食总产量占全国粮食产量比例整体呈现下降的趋势，下降数额为0.03%，表明这段期间四川粮食产量占比下降，需要改善粮食补贴相关政策，加强粮食产量的增加。总的来说，从四川省的粮食总产量占比来看趋势是呈现下降形式，说明补贴政策效率有所下降。

3.四川省粮食作物单产情况（见表4）

从四川省的单位面积来看，它的平均单位面积始终落后于全国平均值，2015年–2022年间，四川省单位面积的单位面积比全国单位面积要小一些，最高的一年是2022年，单位面积的单位面积比全国的单位面积少了370公斤/公顷，差距很大。从这一点来看，四川省无论是在粮食生产总量上，还是从单位面积来看，都与全国平均水平存在着一定的差距。

表2　粮食产量和同比增长

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
四川省粮食产量（万吨）	3394.6	3469.9	3488.9	3493.7	3498.5	3527.4	3582.1	3510.5
同比增长率（%）	2.11%	2.22%	0.55%	0.14%	0.14%	0.83%	1.55%	–2.00%

数据来源：四川省统计年鉴

表3　粮食全国占比变化

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
全国粮食产量（万吨）	66060.3	66043.5	66160.7	65789.2	66384.3	66949.2	68284.7	68652.8
四川省粮食产量占全国比重（%）	5.14%	5.25%	5.27%	5.31%	5.27%	5.27%	5.25%	5.11%

数据来源：四川省统计年鉴

表4　粮食单产与全国粮食单产情况

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
四川省粮食单产量（公斤/公顷）	5400	5516	5545	5576	5572	5588	5634	5432
全国粮食单产（公斤/公顷）	5553	5539	5607	5621	5720	5734	5805	5802

数据来源：四川省统计年鉴

四、结论及建议

1.结论

本文主要针对四川省粮食补贴政策与粮食产量的情况进行分析，通过分析2015年–2022年的播种面积、粮食产量和单产情况。发现粮食补贴政策对粮食产量有正向变动情况，说明补贴政策是有效的。但是从粮食产量的同比增长率和粮食占全国的占比来看还是有一定的差距，因此在补贴政策上面还应该优化和加强，对此给出了一些建议。

2.建议

（1）提高补贴的精准性和针对性

实行以亩产为基准的激励机制：在保持原来的标准的前提下，按照农户实际亩产标准，对超出标准的部分进行奖励。这种“按劳分配，多挣少”的补助办法，可

以使农户的生产热情得到充分的调动，促使其采取先进的耕作技术，提高耕地的利用率，从而达到增加产量和增加收入的目的。粮食种植者的精确鉴别：通过信息技术。

（2）推动粮食产业的转型升级与高质量发展

对从事粮食生产技术创新和品种改良工作做出突出贡献的企业，实行科技创新补助。引导农户采取先进栽培技术与装备，促进粮食生产效率与效益的提升。扶持食品企业、专业合作社强化品牌建设，提升食品附加值，增强食品市场竞争能力。对实施“名牌”创建工作成效明显的企业、合作社，实行“品牌建设补助”。

（3）加强补贴监督和透明度

首先，要加强对企业内部审计的监管。建立或聘请第三方的审核组织，对资助资金的申请、审核、拨付和使用等各个环节实施定期或不定期的审核。其次，要强化社会监督，对群众举报的问题，要立即调查、查实，并按照法律规定予以处置。加强与新闻媒介的交流与协作，将政府补助资金的使用情况及时公布，让公众监督。

参考文献

[1]Spittler, Justin, Ross, Robert, Block, Walter. The Economic Impact of Agricul-Subsidies in the United States[J]. The Journal of Social, Political, and Economic Studies, 2011,36(3):301-317.

[2]Kazukauskas. Household Income, Food Availability, and Commercial Crop Production by Smallholder Farmers in the Western Highlands of Guatemala. 2013, 41(2):319-342.

[3]Rahman et al.The Production Effects of Agricultural Income Support Policies under Uncertainty [J]. American Journal of Agricultural Economics, 2018, 80(1):46-57.

[4]虞琴琴.中美粮食补贴政策比较分析[J].重庆交通大学学报（社会科学版），2018，18（2）：98-102.

[5]易福金，周询，陆五一.流动性约束视角下的粮食补贴政策效应评估[J].湖南农业大学学报（社会科学版），2018（1）.

[6]杨进，吴比.中国农业机械化发展对粮食播种面积的影响[J].中国农村经济，2018，（03）.

[7]黄少安，郭冬梅，吴江.2019.种粮直接补贴政策效应评估.中国农村经济，（01）：17-31.

[8]魏玉君，叶中华.粮食政策研究：问题与对策[J].宏观经济管理，2019，（06）.

[9]潘经韬.农业机械化服务对粮食生产的影响研究[D].武汉：中南财经政法大学，2019.

[10]周静.我国粮食补贴：政策演进、体系构成及优化路径[J].西北农林科技大学学报（社会科学版），2020，20（06）.