

# 试析农业经济可持续发展问题及优化策略

侯忠超<sup>1</sup> 刘志文<sup>2</sup>

1. 中国农业机械化科学研究院呼和浩特分院有限公司 内蒙古呼和浩特 010000

2. 内蒙古自治区审计厅综合保障中心 内蒙古呼和浩特 010000

**摘要:** 改革开放以来, 农业经济发展成效显著, 人们物质文化水平不断提高, 农业经济发展也进入了一个新时期。与此同时, 农业经济发展所面临的环境问题、资源问题、市场问题等方面的压力日益加大, 区域差异化和不平衡问题也日益突出。如何保证农业经济的可持续发展, 成为当代中国农业经济发展过程中必须重视的问题。

**关键词:** 农业经济; 可持续发展; 优化策略

## 引言

粮食安全是事关人类生存的根本性问题, 农业经济的可持续发展是保障粮食和重要农产品持续稳定安全供给的内在要求。从现阶段的实际情况来看, 农业资源开发过度耕地质量下降、农药化肥等农业投入品使用过量土壤酸化、地下水超采淡水水资源匮乏以及农业工业污染相互叠加等带来的一系列问题日益凸显, 农业经济的可持续发展面临着巨大挑战。本文将对农业经济可持续发展存在问题及优化策略展开详细的分析。比如生态环境问题、国家支持农业资金不足问题、技术推广缓慢问题等等。

## 一、农业经济可持续发展的概述

农业经济可持续发展是指在满足当前时代人类需求的同时, 保护和增强土地、水资源和生物多样性, 确保未来世代能够继续获得高质量的食物和农产品的发展方式。简单来说, 农业经济发展既要满足人类当前需要, 又不危害子孙生存环境。这一概念强调经济、环境和社会三个方面的协调发展, 形成资源节约、环境友好、产业高效、农民增收的农业发展新格局。这一概念旨在确保农业资源的可持续利用, 同时促进农业产业的健康发展, 提高农民的收入水平。

农业经济可持续发展不仅关注当前农业生产的效益, 还强调长远的发展潜力, 确保农业生产与生态环境保护协调一致, 实现经济、社会和环境的和谐发展。具体而言, 农业经济可持续发展的含义包括以下5个方面: (1) 高效利用资源: 通过采取可持续的土壤管理、水资源管理、能源利用和投入品使用, 采用先进的农业技术和管

理模式, 降低资源浪费和环境污染程度。(2) 保护生态环境: 尊重生物多样性, 保护生态系统, 采取环保措施, 减少农业活动对环境的负面影响, 如土地退化和水源污染等。(3) 改善农产品质量: 通过改进农业生产和提高农业生产效率, 确保农产品符合食品安全标准, 提供高营养价值的食物。(4) 实现农村社会经济可持续发展: 通过优化农业生产结构, 促进农村地区经济发展, 提高农民收入水平, 增强社会公平和公正。(5) 保障粮食安全: 确保可持续农业生产模式下的粮食供应充足, 可持续满足人类的食物需求。

农业可持续发展的目标是在保护环境和资源、提高农产品质量的同时, 实现农业的长期发展和农村社会经济的繁荣, 为未来世代提供可持续的食物安全。

## 二、我国农业经济的发展现状

### (一) 资源对农业经济发展的约束不断加剧

我国人多地少, 淡水资源缺乏, 限制了农业经济的快速发展。由于新增建设用地对耕地的占用, 造成土壤耕作层资源浪费严重, 占补平衡补充耕地的等级较低, 18亿亩耕地红线面临的压力越来越大。耕地质量下降, 黑土层变薄、土壤酸化、耕作层变浅、地下水超采等问题凸显。我国粮食等主要农产品需求不断增长, 水土资源越来越匮乏, 确保国家粮食安全与资源约束的矛盾越来越尖锐。

### (二) 农业经济发展面临的生态环境压力逐渐加大

工业“三废”和城市生活等外源污染向农业农村扩散, 重金属不断向农产品产地环境渗透, 全国土壤耕作层不断被污染。化肥农药利用率、农膜残膜回收率及畜禽粪污有效处理率低, 农业耕地质量逐渐变差, 耕作层

逐渐变浅，板结比较严重，不能够满足农作物生长需要。海洋富营养化问题突出，渔业水域生态面临严峻考验。农村垃圾、污水处理措施不及时、不到位，农业农村环境污染问题直接影响了农产品品质不高，市场竞争能力较差，经济效益低。

### （三）自然资源管理体制机制尚不健全

水土等资源管理体制机制尚未建立，山水林田湖草沙等缺乏统一保护和修复。农业资源市场化配置机制尚未建立，特别是反映水资源稀缺程度的价格机制没有形成。循环农业发展激励机制不完善，种养业发展不协调，农业废弃物资源化利用率较低。农业生态补偿机制尚不健全。农业污染责任主体不明确，监管机制缺失，污染成本过低。全面反映经济社会价值的农业资源定价机制、利益补偿机制和奖惩机制的缺失和不健全，制约了农业资源合理利用和生态环境保护，不利于农业经济可持续发展。

### （四）农村管理人员综合素质不高

作为农业工作人员来说，虽然在不断提高自身的职业素质，但是由于农业经济发展中管理制度不够完善，开展工作时缺少规划性，很多工作不能落到实处，影响农业经济快速发展。在新农村建设和发展背景下，要求农业管理人员具备较高的综合素养及专业能力。但是从现阶段的实际情况来看，很多农村管理人员的综合素质都较低，创新力不足，而且在工作中的思想观念比较落后保守，并不能清晰透彻地理解、执行国家支农惠农助农政策，解决“三农”问题的能力不足，进而影响了我国农业经济的可持续发展。

### （五）支农资金投入不足，支付不及时

农业经济可持续发展离不开生态农业发展，生态农业的发展不仅需要国家政策支持，而且需要大量的资金投入。由于农民购买力较低，如果财政不能及时给予必要的资金支持，农民投资购机发展生态农业的积极性就不高，也影响高端智能农业机械装备以及农资农艺的创新发展，生态农业难以取得实质进展，从而影响农业经济的可持续发展。

### （六）农村经济新型经营模式不断涌现

随着我国逐渐进入老龄化社会阶段，年轻劳动力不断减少，农村空心化日益严重。包产到户的农村小地块已经不适应农业机械化的快速发展，通过土地流转建立大块连片耕地的新经营模式不断涌现。各种专业合作社、种植大户、中小农场数量快速增加，但也出现了很多新

的问题。比如缺乏资本资金的投入、投入资金风险大、回收期长，投资收益低，甚至常常出现亏损。部分地区流转土地农作物的收获得不到保障，田间偷盗现象严重，甚至在收获时遭到集体哄抢，经营模式存在一些弊端。

## 三、农业经济可持续发展策略分析

农业经济的可持续发展策略主要包括加强土地保护和资源利用、建设高标准农田推进农业现代化进程、为农村发展赋能、以及利用金融科技提升农业可持续发展的效率和精准度。

### （一）加强土地保护和资源利用

保护土地资源，加强耕地保护，强化耕地保护执法监督、加强规划管控，推进节约型、循环型和资源综合利用型农业生产模式，提高资源利用效率。

推进节约型、循环型和资源综合利用型农业生产模式是农业可持续发展的关键，可以通过以下几个方面来实现：（1）推行农业清洁生产：通过科学使用化肥、农药、农用薄膜和饲料添加剂，改进种植和养殖技术，实现农产品的优质、无害和农业生产废物的资源化，防止农业环境污染。（2）建立资源节约型和环境友好型农业生产体系：根据不同地区的特点及资源禀赋来组织农业的物质、能量、信息、资金、技术等要素的配置。（3）推进农村资源节约和循环利用：通过资源节约和循环利用，提高农业生产效率，降低生产成本，增加农民收入，保护农村生态环境。包括建设循环农业，加强农林废弃物资源化利用，加强废旧农用物资回收利用，推行循环型农业发展模式。

### （二）促进农业企业化和市场化

农业企业化和市场化，是新发展阶段建立现代化农业生产体系的要求。企业应该根据市场需求和消费者偏好，在种植、养殖、加工和销售等各个环节，推行专业化、规模化、标准化的生产模式，加强技术创新和科技研发，提高农产品产量、品质，满足消费者的多样化需求。同时，企业化和市场化的实现还需要加速农业产业化步伐。企业应该注重农业与工业、服务业的融合，建立以农业为基础的综合型产业，推广农业供应链管理和农业电子商务等高科技手段，打造农产品品牌，提高知名度和市场竞争力。这种发展方式强调农民与企业合作，发展多元化的农业产业链。政策与资源支持是农业企业化和市场化的重要基础，政府应该制订合适的政策扶持措施，包括资金投入、税收优惠、技术指导、市场推广等，从而激发企业的创新和发展活力。

### （三）加大资本资金投入

一是加大国有资本资金投入。按照国家乡村振兴战略总体部署，央企国企要加大对“三农”工作的投资支持力度，特别是在土壤、种子、农机等需要大量投入研发资金的关键环节，“中国人要把饭碗端在自己手里，而且要装自己的粮食”，确保粮食安全。二是政府支持补助资金，通过政府补助资金引导、助力，加快高标准农田建设，提高农作物单产以及作业效率，促进农业机械化水平提升，助力农业经济快速发展，努力实现农业现代化。三是引导社会资本加大投入，从体制机制上保障保护社会资本安全，探索社会资本、国有资本与集体所有制经济合作的新模式，提高社会资本参与的积极性。

### （四）完善生态补偿制度

我国人口众多、资源有限，生态资源和环境面临巨大的压力。因此，建立完善的生态补偿机制，对于维护良好的生态环境、促进可持续发展具有重要意义。一是加强政策支持，尤其是加大资金投入力度。政府应当制订相关法律法规，为生态补偿提供明确的政策指导，规范补偿资金的筹集、使用及监管。同时政府应加大对农业生态工程建设的资金投入力度，增加农田侵蚀治理、水土保持、草地改良、生态林业、农业废弃物资源化利用等领域的投资，以切实保障农业生态环境的可持续发展。二是发挥市场机制的作用，通过市场化手段提高生态补偿效率。政府应鼓励环保组织、企业、社会组织和个人参与生态补偿，使生态补偿机制更加多元化，在加强政府补偿的同时，引导和鼓励社会资本进入生态补偿领域。同时还应当建立健全生态保护机制以及修复技术标准 and 验收机制，确保生态补偿的效果可衡量、可控制。三是注重区域差异和分类施策，采取差别化的生态补偿政策，根据不同区域的情况制定具体的补偿政策。

### （五）培养地方农业支柱企业

在农村经济发展的过程中，要根据当地的实际发展情况，结合现有的资源、优势和特点进行综合考量，确定当地农业经济发展模式。各地根据自己的产品特色及优势，建立适应当地特色农业经济发展的乡镇村支柱企业。粮食果蔬产量高的乡镇村，可以通过招商引资等方式，在当地建立粮食果蔬深加工工厂，生产绿色环保、具有当地特色的高品质农产品，促进一二三产业协同发展。企业得到了发展，通过反哺促进地方经济发展。

### （六）探索农业经济发展新模式

随着农业机械化的快速发展，农户分散的小地块种

植模式已经阻碍了生产力的发展，倒逼生产关系发生改变。随着老一代农民的老齡化，大多数农村年轻人进城务工，农村逐渐空心化，将小块土地集中连片的土地流转经营模式逐步盛行，诞生了众多种粮大户、专业合作社，土地流转模式提高了农业机械化水平，使生产效率大大提高，促进了生产力的发展。但一些地方土地流转也产生了一些新问题，比如土地流转成本越来越高，在耕种管收各个环节的农机作业成本也居高不下，收获时还存在被没有活干的农民偷盗毁坏的风险，收益越来越低，甚至亏钱。在这种情况下，土地托管经营模式逐步出现。土地由农民自己负责，收益属于农民自己，但耕种管收各个环节委托农服公司管理，农服公司只是收取作业服务费。这种土地托管模式，如果由单个农民逐步扩大到整个村、乡镇，甚至整县，将引导农民自发的将小地块集中连片，提高土地使用效率，降低亩均作业成本，提高农民收益，从而促进农业经济的可持续发展。

### 结束语

综上所述，作为一个农业大国来说，农业始终是我国非常重要的行业。在我国国民经济发展中，农业经济也占据着重要地位。随着我国新农村的建设和发展，对农业经济可持续发展也越来越重视，因为其发展情况直接关系到我国新农村的发展及国民经济水平的提高。但是，新农村建设以来，在农业经济可持续发展中还存在的-定的问题，这些问题的存在阻碍了农业经济的可持续发展。针对这种情况，相关部门需要深入分析这些问题，并采取有效的应对措施，以此促进农业经济的可持续发展。

### 参考文献

- [1]刘斌斌.农业生态环境与农业经济协同发展路径研究[J].山西农经,2023(14):122-124.DOI:10.16675/j.cnki.cn14-1065/f.2023.14.039.
- [2]刘康,徐凤婕.新农村发展背景下农业经济的可持续发展分析[J].河南农业,2023(20):10-12.DOI:10.15904/j.cnki.hnny.2023.20.002.
- [3]王悦泰.乡村振兴背景下农业经济管理对农村经济发展的促进作用[J].中国集体经济,2023(21):98-101.
- [4]许捷,吕迎.循环农业经济发展模式和问题研究[J].陇东学院学报,2023,34(03):82-85.