

农村土地流转如何重塑农民福利格局研究

陈 静

青岛大学 山东青岛 266071

摘 要：随着乡村振兴战略的深入推进，农村土地流转作为优化资源配置的重要途径，对农民福利格局产生了深远影响。本文从经济福利、社会福利、生活环境福利三个维度，系统分析土地流转现状及对农民福利的作用机制，提出政策制度、社会保障、就业创业、公共服务、生态环境五大重塑路径，论证了健全法规政策、强化社会保障、提升人力资本等措施对破解流转风险、实现福利均衡的关键作用，旨在为构建适应现代农业发展的农民福利体系提供理论参考。

关键词：乡村振兴；农村土地流转；农民福利格局

引言

乡村振兴战略旨在提升农民生活水平，土地作为农民核心资产，其流转对农民福利格局影响深远，关乎农民增收、生活保障改善等切身利益。在城乡融合发展的时代背景下，农村土地流转作为激活土地要素、促进农业现代化的核心制度安排，正深刻改变着农村经济社会结构^[1]。传统以土地为核心的生存保障模式，逐渐向市场化、多元化的福利格局转变，但实践中仍面临流转规范性不足、社会保障衔接滞后、生态环境压力增大等挑战。因此，对农村土地流转如何重塑农民福利格局展开研究十分必要。

一、农村土地流转现状与农民福利格局的发展现状

（一）农村土地流转发展现状

首先，农村土地流转规模在持续的政策推动与市场需求驱动下不断增加。随着农业现代化进程的推进，规模化经营成为提升农业生产效率的重要途径，众多农户基于对农业生产效益提升的考量，将自家土地流转出去，使得农村土地流转规模呈逐步扩大趋势^[2]。这种规模的增加为农业产业结构调整 and 规模化生产创造了有利条件。

其次，农村土地流转方式日益丰富多样。传统的转包、出租方式依然在土地流转中占据一定比例，农户通过转包将土地的经营权暂时让渡给其他方，或者通过出租获取租金收益。同时，入股等新型流转方式也逐渐兴起，农户以土地入股合作社或农业企业，参与农业经营并按股分红。丰富的流转方式满足了不同农户的多样化需求，为土地资源的优化配置提供了更多可能。

最后，土地流转主体呈现出多元化的态势。农户作为土地的承包者，是土地流转的重要供给方，其基于自身家庭劳动力状况、经济发展规划等因素选择将土地流转。企业凭借自身的资金、技术和市场优势，积极参与农村土地流转，开展规模化、现代化的农业生产经营活动^[3]。合作社则将分散的农户组织起来，统一进行土地流转和农业生产经营，在土地流转中也发挥着重要作用。多元化的流转主体活跃了农村土地市场。

（二）农民福利格局发展现状

首先，农民的经济福利在多种因素作用下稳步提升。一方面，土地流转使得部分农民从土地的束缚中解放出来，得以进入非农产业就业，拓宽了收入来源渠道，工资性收入成为农民收入的重要组成部分^[4]。另一方面，土地流转带来的租金收入以及通过土地入股获得的分红收入，也增加了农民的财产性收入。这些收入的增加有效提升了农民的经济福利水平。

其次，农村社会福利覆盖范围不断扩大。在医疗方面，新型农村合作医疗制度的普及，使得广大农民能够享受到基本的医疗保障服务，降低了农民因病致贫、因病返贫的风险。在养老方面，农村养老保险制度逐步完

基金项目：本文系山东省社会科学规划研究项目《社会转型中的农村社区福利体系重构》（16CSHJ01），青岛市社会科学规划项目《青岛粮食史》（QDSKL2101093）的阶段成果。

作者简介：陈静（1983--），女，汉族，山东青岛人，博士，讲师，研究方向：农村社区研究。

善，越来越多的农民能够在年老后获得一定的养老保障。此外，农村教育补贴等政策的实施，保障了农村子女接受教育的权利，这些都表明农村社会福利覆盖的广泛性在不断增强。

最后，农村生活环境得到了明显改善。随着农村基础设施建设的不断推进，道路硬化使得农村交通更加便捷，水电供应更加稳定，通讯网络覆盖范围更广。同时，农村生态环境治理工作的开展，如对生活垃圾和污水的处理，改善了农村的生态环境质量。良好的生活环境提升了农民的生活质量和幸福感。

二、农村土地流转重塑农民福利格局的有效路径

（一）政策制度：健全法律法规，落实扶持政策

从制度经济学视角看，土地流转本质是土地产权的市场化重组，而法律法规的核心作用在于通过产权界定降低交易成本。2019年修订实施的《中华人民共和国农村土地承包法》，明确了土地经营权流转的具体规则，规定流转合同必须包含双方权利义务、流转期限、用途管制等核心条款，为解决土地流转纠纷提供了明确的法律依据。该文件确立的制度框架，将土地经营权从承包权中剥离并赋予市场化流转属性，使农民得以通过法定形式实现土地资产的收益权能。当流转过程中出现用途变更争议时，法律对农业用途管制的明确规定，实质是通过外部性内部化机制，防止工商资本过度追求短期利益导致的耕地非粮化风险，从而保障农民作为土地承包主体的长期收益权。扶持政策的理论逻辑在于矫正市场失灵。土地流转存在显著的正外部性——规模化经营提升农业生产效率、促进产业升级，但初期面临较高的组织成本和风险溢价^[5]。因此，应通过公共财政介入，将部分社会收益内部化为经营主体的私人收益，使流转规模突破临界点，形成政策引导、规模扩大、效率提升、农民增收的良性循环。如此一来，通过政府干预弥补市场机制在资源配置中的不足，最终实现农民财产性收入与社会整体福利的改进。

（二）社会保障：扩大社保范围，提高社保水平

土地流转打破了传统土地保障与家庭保障的紧密联系，催生了社会保障的制度替代需求。扩大农村社会保障覆盖范围是保障农民福利的重要举措，尤其是对于那些因土地流转而失去传统土地保障的农民而言，意义更为重大。政府应积极推进社保制度改革，加大投入力度，完善社保制度设计，确保社保体系能够全面覆盖到农村的各个角落。在实际操作中，应简化社保参保流程，降

低参保门槛，让更多的农民能够便捷地参与到社保体系中。对于因土地流转而就业不稳定的农民，可采取灵活的参保方式，如允许其按季度或年度缴纳社保费用，提高社保参保的灵活性。此外，政府需增加社保资金的投入，通过财政拨款、社会募集等多种渠道筹集资金，充实社保基金。在此基础上，提高养老金发放标准，使其能够与物价上涨水平和农村经济发展状况相适应，保障农村老年人的基本生活需求。同时，提高医疗报销比例，扩大医保报销范围，将更多常见疾病和慢性病纳入医保报销目录，降低农民看病就医的经济负担，使农民在面临疾病、年老等问题时能够得到更有力的保障，切实增强农民的安全感和幸福感。将流转农民纳入城镇职工社保体系，本质是遵循风险共担理论，通过社会化保障机制分散土地转出后的失业、疾病、养老等个体风险。当农民失去土地这一最后保障时，弹性化参保方式解决了劳动力要素流动与社会保障属地化管理的矛盾，使流转群体获得与市民均等的风险抵御能力。

（三）就业创业：开展就业培训，营造创业环境

就业培训的理论内核是人力资本理论在土地流转中的应用。土地流转释放的劳动力面临农业专用性技能与非农通用性技能的结构错配，通过市场需求导向的技能培训，将低人力资本存量的农业劳动力转化为具备市场竞争力的产业工人，不仅能够提高个体就业能力，还能通过劳动力市场的价格发现机制，使流转农民获得与劳动生产率相匹配的工资性收入，实现从土地生存保障向人力资本发展的福利跃迁。在制定培训计划时，需充分根据市场需求和农民自身特点，设置多样化的培训课程。在工业技能培训方面，结合当地工业发展需求，开设如机械制造、电子装配等课程，使农民掌握实用的工业技能，提高其在工业企业中的就业竞争力。在服务业技能培训上，针对农村劳动力向服务业转移的趋势，开展家政服务、餐饮服务等课程培训，培养农民的服务意识和专业技能。通过系统的培训，让农民能够适应不同行业的岗位需求，拓宽就业渠道。同时，政府要积极营造创业环境，为有创业意愿的农民提供全方位的创业指导和政策支持。在政策支持上，简化创业审批流程，减少不必要的审批环节和手续，提高审批效率，让农民能够快速启动创业项目。此外，提供创业小额贷款，为农民创业提供资金支持，解决其创业初期资金短缺的难题。

（四）公共服务：加大教育投入，优化医疗配置

加大农村教育投入对于提升农村人口素质，为农民

未来的发展创造更多机会具有重要意义。政府应从多个方面入手增加对农村教育的投入。在学校基础设施建设方面,加大资金投入力度,新建和修缮农村学校的教学楼、实验室、图书馆等教学设施,改善教学硬件条件。同时,提高农村教师的待遇,设立农村教师专项补贴,改善农村教师的工作和生活环境,以此吸引优秀教师到农村任教,稳定农村教师队伍。教育投入的深层逻辑是破解土地流转中的代际福利传递瓶颈。通过提升教师素质和教学设施水平,提升农村教育质量,为农村学生提供更优质的教育资源,为农民子女的未来发展奠定良好基础。如此一来,便有更大概率确保下一代不因家庭生产方式转变而丧失发展机会,使土地流转的福利提升效应在时间维度上得以延续。

在医疗方面,优化医疗资源配置至关重要。政府应加强农村医疗卫生机构建设,加大对农村乡镇卫生院、村卫生室的投入,改善其医疗环境。同时,通过提升乡村医生素质和设备配置,将基础医疗服务延伸至土地流转的末梢单元,缩短服务半径,降低农民就医、保健的时间成本,通过优化资源配置效率,使流转农民以最低成本获得基本医疗保障,从而巩固土地流转带来的生活质量提升。

(五) 生态环境: 加强环境治理, 发展生态农业

环境治理与生态农业能够很好地解决土地流转中的外部性问题。规模化经营可能产生农业面源污染或生态系统服务提升,将环境污染的社会成本内部化为治理主体的共同责任,对于流转农民的福利格局优化同样十分重要。相关部门应加大对农村生活垃圾和污水治理的投入,建立完善的垃圾收集和污水处理体系。在垃圾收集方面,合理布局垃圾收集点,配备足够数量的垃圾桶和垃圾清运车辆,建立定期的垃圾清运机制,确保农村生活垃圾能够得到及时清理和转运。在污水处理方面,根据农村实际情况,采用集中处理和分散处理相结合的方

式,建设污水处理设施,对农村生活污水进行有效处理,防止污水直接排放对农村生态环境造成污染。通过完善的环境治理体系,改善农村生态环境质量。同时,积极发展生态农业,引导农民采用绿色、环保的农业生产方式。政府可以通过宣传教育、技术培训等方式,向农民普及生态农业知识和技术,鼓励农民减少化肥、农药的使用量,推广使用有机肥料和生物防治病虫害技术。通过这种方式,在流转土地上实现产业升级与生态保护的协同演进,使农民从环境使用者转变为生态受益者,构建起土地流转与福利提升的绿色纽带。

结束语

综上所述,地流转不仅是土地资源的市场化配置过程,更是农民福利从土地依赖向发展导向转型的制度变革。在具体的实践中,应利用政策制度的完善为流转保驾护航,利用社会保障的升级破解传统保障局限,利用就业创业的推进释放人力资本潜力,利用公共服务的优化夯实发展基础,利用生态环境的改善拓展福利内涵,从而确保农民的各项福利。

参考文献

- [1] 王波. 农村土地流转对农业经济可持续发展的影响研究[J]. 黑龙江粮食, 2024, (01): 146-148.
- [2] 张杨, 吴云天. 农村土地流转对农民福利的影响研究[J]. 南宁职业技术学院学报, 2023, 31(06): 95-101.
- [3] 张建平, 余晋晶, 葛扬, 等. 中国农地确权对农村居民福利的影响——基于土地政策计量视角[J]. 经济地理, 2023, 43(08): 177-186+219.
- [4] 杨婧. 不同农地流转模式下农户福利效应研究[D]. 广西大学, 2023.
- [5] 孙瑜琪. 农地流转对农户福利的影响研究[D]. 四川大学, 2023.