

# 中部崛起战略下襄阳打造区域性中心城市路径研究

杜静<sup>1</sup> 周飞<sup>2</sup>

1. 湖北文理学院 外国语学院 湖北襄阳 440100

2. 湖北文理学院 土木工程与建筑学院 湖北襄阳 440100

**摘要:** 本研究聚焦中部崛起战略背景下襄阳打造区域性中心城市的路径。通过梳理国内外区域政策、区域性中心城市发展及评估方法等方面,结合襄阳实际,剖析其发展现状与不足。研究发现,襄阳在政策扶持力度、经济总量规模、区域协同初步探索及城市基础功能建设等方面已具备一定基础,但同时存在经济辐射能力不足、区域协同机制不健全、城市核心功能薄弱及城市文化软实力有待提升等问题。基于此,本文提出实施产业能级跃升、推进区域协同发展、强化核心功能建设及提升城市软实力四条发展路径,旨在为襄阳实现区域性中心城市建设目标提供理论支持与实践指导。

**关键词:** 中部崛起战略; 区域性中心城市; 襄阳

## 引言

中部地区在我国区域发展格局中占据关键地位,其崛起对于推动区域协调发展、实现经济高质量增长意义重大。自2004年“促进中部地区崛起”战略提出以来,中部六省在经济、社会等多领域取得显著成就。在此战略背景下,区域性中心城市作为区域经济发展的核心增长极,对带动周边地区发展、优化区域经济结构起着关键作用。襄阳作为中部地区的重要城市,具备独特的地理、经济与文化优势,被赋予打造区域性中心城市的重要使命。探究襄阳在中部崛起战略下打造区域性中心城市的有效路径,不仅有助于提升襄阳自身发展水平,也能为中部地区乃至全国的区域经济发展提供有益借鉴。

## 一、中部崛起战略与区域性中心城市的国内外研究现状

国外在区域经济发展领域的研究涵盖多个方面:区域经济发展战略与理论方面,Krugman(1991)运用新经济地理学理论,从规模经济和运输成本角度阐释产业集聚形成机制;Porter(1998)提出产业集群理论,指出产业集群能显著提升区域竞争力;Bergman & Feser(2017)对发达国家常见区域经济发展战略的起源及特征展开探讨,结合案例揭示产业集聚与区域创新能力的互动关系。区域协调发展方面,Pechman(1990)研究德国财政平

衡体系,发现纵向与横向财政转移支付结合的模式有效推动区域均衡发展;Bachtler & Mendez(2007)研究发现欧盟结构基金通过“条件性转移支付”机制,促进了欠发达地区经济增长。区域性中心城市发展方面,Glaeser(2011)研究指出人力资本集聚是区域中心城市发展的关键驱动力;Fujita & Thisse(2002)构建中心-外围模型,为理解区域性中心城市形成机制提供理论依据。政策评估方法方面,Abadie, et al.(2010)发展的合成控制法广泛应用于区域政策效果评估;国际货币基金组织(IMF)在2021发布的《Regional Economic Outlook》系列报告,从宏观视角对全球不同区域的经济状况、前景及政策影响展开讨论。

国内围绕中部崛起和打造区域性中心城市的相关研究内容丰富,归类如下:中部崛起战略成效方面,郑展鹏等(2019)运用合成控制法证实中部崛起战略提升河南和湖北经济增长率,缓解“中部塌陷”<sup>[1]</sup>;胡浩然(2019)采用双重差分法指出区域振兴战略能借产业集聚和技术创新提升当地企业全要素生产率,且东部临近省份提升作用更明显<sup>[2]</sup>。区域性政策研究方面,国内较多关注开发区政策并证实其正向经济效应(孙伟增等,2018)<sup>[3]</sup>;但对西部大开发、中部崛起和东北振兴三大战略,有研究指出西部大开发存在过度依赖投资、政策效应不可持续及经济增长以环境污染或相邻地区损失为代价等问题(罗鸣令,2019)<sup>[4]</sup>。区域性中心城市研究方面,陆大道(2001)提出“点-轴系统”理论可以促使区域或国家的最佳发展<sup>[5]</sup>;魏后凯等(2011)提出区域性中心

**基金项目:** 湖北省高校人文社科重点研究基地-湖北文理学院鄂北区域发展研究中心课题基金资助(2025JDB21)。

城市应承担“增长极”和“枢纽节点”双重角色<sup>[6]</sup>；覃成林等（2013）提出以武汉为中心的长江中游地区，与周围区域之间形成了一体化发展的区域经济发展新格局<sup>[7]</sup>；肖金成（2019）提出中部地区应进一步扩大开放，加强城市合作，推动大中小城市和小城镇协调发展<sup>[8]</sup>。襄阳打造区域性中心方面，方正（2013）指出襄阳不仅是湖北的区域性中心城市，同时也是长江中游区域性中心城市<sup>[9]</sup>；朱青林等（2021）强调襄阳正通过扩大消费规模、优化业态结构、引入知名品牌和改善消费环境等路径建设区域中心城市<sup>[10]</sup>；孙艳（2022）提出襄阳区域中心建设必定对汉江生态经济带乃至国内中西部市场有着极其明显的辐射效应<sup>[11]</sup>；魏后凯（2023）强调中部城市需建立“产业-创新-开放”三位一体发展新机制<sup>[12]</sup>。

## 二、襄阳都市圈文旅产业与数字经济融合发展现状与不足

在中部崛起战略的布局下，襄阳于政策扶持、经济实力、区域协同以及城市功能等关键领域呈现出良好的发展态势。第一，政策支持体系日臻完善。国家层面，《汉江生态经济带发展规划》为襄阳建设汉江流域中心城市奠定基础，中部崛起“十四五”规划赋予其省域副中心城市的重要定位。省级政策大力扶持，湖北省“一主两翼”战略将襄阳列为重要增长极，2023年出台了《关于支持襄阳建设省域副中心城市的实施意见》专项政策。襄阳市编制《加快建设区域性中心城市实施方案》，围绕产业发展、科技创新、城市建设等核心领域，制定28个专项配套政策，引导各类资源向打造区域性中心城市的目标集聚。第二，经济综合实力稳步提升。2024年，襄阳GDP突破6000亿元，稳居中部非省会城市前列。近五年，襄阳经济年均增速达7.2%，高于全省平均水平。产业体系构建成果显著，形成汽车、装备制造、电子信息、新能源四大千亿产业集群。创新动能强劲，高新技术企业超1200家，建成3个国家级重点实验室，技术合同成交额年均增长25%。第三，区域协同发展成果初显。“襄十随神”城市群建设加速推进，2023年在联合申报国家级城市群上取得实质性突破。跨省合作方面，襄阳与南阳共建“南襄盆地”经济协作区，联合实施唐白河航运开发等12个重点项目，强化区域经济联系与资源共享。交通枢纽建设全面发力，铁路、机场、汉江航运协同发展，提升了襄阳水陆空运输能力。第四，城市功能持续优化升级。医疗资源显著改善，襄阳三甲医院增至5所，建成3个省级区域医疗中心。生态环境优势突出，汉江襄阳段水质稳定保持Ⅱ类，建成区绿化覆盖率达41.3%，荣获国家生态文明建设示范区。城市形象大幅提升，入

选国家历史文化名城，城市影响力在中部地区排第六，全国位列第48位。

襄阳在打造区域性中心城市进程中，在经济辐射、区域协同、城市核心功能及城市软实力等方面仍存在不足。第一，经济辐射力较弱。经济总量仅为武汉的四分之一，对周边城市GDP的带动不够，限制了资源集聚与产业带动效应；产业链较短，如汽车产业本地配套率待提升；生产性服务业占比仅28%，新兴产业规模偏小，尚未形成具有全国影响力的产业集群。第二，区域协同发展面临一些体制机制障碍。“襄十随神”产业同质化率63%，各地政策、审批差异大，产业合作易现冲突与繁琐流程，跨市要素流动有行政壁垒；与南阳合作项目落地率45%，跨省协调机制未常态化。第三，城市核心功能有短板。交通枢纽能级亟待提升，高铁、汉江航道及航空运输能力有待加强；高端服务供给不足，国家重点实验室、高新技术企业数量有限，生产性服务业发展滞后；全国性金融机构区域总部、三甲医院数量等均需增加。第四，城市软实力有待进一步增强。人才吸引力欠佳，近五年年均人口净流入仅1.2万人，硕士及以上学历人才占比较低；文化影响力有限，国际化程度不高，外资企业数量不足武汉的八分之一。

## 三、襄阳都市圈文旅产业与数字经济深度融合发展的策略

针对当前存在的不足，本研究提出了四条未来发展路径如下：

### 1. 实施产业能级跃升

构建现代化产业体系，围绕汽车、装备制造等主导产业，加大招商引资力度，吸引国内外优质企业入驻，提升产业规模与竞争力。完善产业链条，重点培育汽车、装备制造等千亿级产业链，通过政策引导、资金支持等方式，促进上下游企业集聚，优化产业链生态，提高本地配套率。强化科技创新驱动，推动“产学研用”协同创新，鼓励企业与高校、科研机构合作，共建研发平台，加速科技成果转化；培育新兴产业集群，重点扶持新能源、新材料、电子信息等新兴产业，建设数字经济产业园，为新兴产业发展提供载体。发展枢纽经济，打造汉江流域大宗商品交易中心，依托襄阳交通枢纽优势，集聚物流、信息流、资金流，提升区域资源配置能力。发展生产性服务业，重点布局现代物流、金融服务、科技服务等产业，为制造业转型升级提供支撑。

### 2. 推进区域协同发展

打破行政壁垒，完善协调机制，建立“襄十随神”城市群一体化发展协调机构，统一协调各地政策法规、

行政审批流程,实现区域内政策互通、审批互认,降低区域合作成本。优化产业分工,制定区域协同发展政策清单,推行“一照通办”,跨市互认。开展“襄十随神”产业协同发展专项调研,根据各地产业基础和优势,制定产业协同发展规划,明确各地产业定位,避免产业同质化竞争。争取国家批复《南襄盆地高质量发展规划》,共建产业合作示范园区,联合申报国家级承接产业转移示范区,承接东部地区产业转移,提升区域产业发展水平。

### 3. 强化核心功能建设

提升交通枢纽能级,加快推进襄荆高铁建设,谋划新的高铁线路,增加高铁直达重点城市数量,构建多元高铁网,为激活经济发展打下陆地交通基础。实施汉江航道整治工程,提高航道通航能力和通航时间,提升水运效率。扩建刘集机场,增加航线数量,重点开辟至国内主要经济城市和旅游城市的航线,开通至东南亚国际航线,提升航空运输能力。增强高端服务能力,设立高新技术企业扶持专项资金,引进和培育国家级重点实验室、工程技术研究中心。推动医疗机构升级,支持本地医院创建三甲医院,引进优质医疗资源合作办医,提升医疗服务水平。完善生产性服务业,整合物流、金融、科技服务等资源,建设智能化物流园区,提高物流效率。鼓励金融机构创新金融产品和服务,加强科技服务机构建设,提高科技成果转化效率。

### 4. 提升城市软实力

实施“隆中英才”等计划吸引人才,制定相应人才补贴标准,每年组织校园招聘,吸引高校毕业生来襄就业创业,设立人才工作站,加强与高校联系。打造文化IP,深入挖掘三国文化、汉水文化等特色文化资源,策划创作一批具有全国影响力的文化作品,如拍摄三国文化主题电影、制作汉水文化纪录片等。举办高水平的文化活动,如襄阳三国文化节、汉水文化论坛等,提升襄阳文化的知名度和影响力。提高国际化水平,加强与国际友好城市的交流合作,加大对外资企业的招商引资力度,设立外资企业专项扶持基金,支持本地企业“走出去”,在海外设立研发中心、生产基地等,提升企业国际竞争力。

### 结语

中部崛起战略为襄阳建设区域性中心城市提供了重大历史机遇与政策支撑。本研究在系统分析襄阳既有发展基础与现实挑战的前提下,从产业升级、区域协同、功能强化和软实力培育四个维度,提出具有针对性和可操作性的发展路径。在产业层面,着力构建现代化产业体系,强化科技创新引领和产业链整体提升;在区域层

面,打破行政分割,深化产业分工协作,积极推进跨省合作平台建设;在核心功能方面,重点提升综合交通枢纽能级,增强高端资源配置与服务能力;在软实力层面,重视人才引进培育、地域文化品牌塑造与国际化开放水平提升。四大路径有机联动、系统集成,共同构成襄阳打造区域性中心城市的战略框架与实施体系。该框架不仅为襄阳破解发展瓶颈、提升辐射能级提供了全面指引,也对中部地区乃至全国同类城市的高质量发展与区域协同创新具有重要的借鉴意义和示范价值。

### 参考文献

- [1] 郑展鹏, 岳帅, 李敏. 中部崛起战略的政策效果评估: 基于合成控制法的研究[J]. 江西财经大学学报, 2019, (05): 34-45.
- [2] 胡浩然. 区域振兴战略能提高企业的全要素生产率吗? [J]. 当代经济研究, 2020, (04): 78-91.
- [3] 孙伟增, 吴建峰, 郑思齐. 区位导向性产业政策的消费带动效应——以开发区政策为例的实证研究[J]. 中国社会科学, 2018, (12): 48-68+200.
- [4] 罗鸣令, 范子英, 陈晨. 区域性税收优惠政策的再分配效应——来自西部大开发的证据[J]. 中国工业经济, 2019, (02): 61-79.
- [5] 陆大道. 论区域的最好结构与最好发展——提出“点-轴系统”和“T”型结构以来的回顾与再分析[J]. 地理学报, 2001, (02): 127-135.
- [6] 魏后凯. 促进区域协调发展的战略抉择与政策重构[J]. 新型城镇化, 2023, (06): 25-30.
- [7] 覃成林, 郑云峰, 张华. 我国区域经济协调发展的趋势及特征分析[J]. 经济地理, 2013, 33(01): 9-14.
- [8] 肖金成, 安树伟. 从区域非均衡发展到区域协调发展——中国区域发展40年[J]. 区域经济评论, 2019, (01): 13-24.
- [9] 方正, 万献初. 商周至元明湖北区域中心城市确立的历史地理学考察[J]. 武汉大学学报(人文科学版), 2013, 66(03): 87-92+128-129.
- [10] 孙艳, 李捷. 襄阳建设汉江生态经济带区域中心城市产业基础研究[J]. 对外经贸, 2022, (08): 30-32+54.
- [11] 朱青林, 王翔. 省域副中心襄阳构建区域消费中心城市的现状、问题与路径[J]. 湖北社会科学, 2021, (12): 56-62.
- [12] 魏后凯, 高春亮. 新时期区域协调发展的内涵和机制[J]. 福建论坛(人文社会科学版), 2011, (10): 147-152.