

# 小农户衔接现代农业的管理困境与路径研究

毕新梅

中南林业科技大学经济管理学院 湖南长沙 410000

**摘要：**本文分析了小农户与现代农业衔接过程中面临的管理困境，主要包括农业社会化服务供给能力不足、区域与结构发展不均衡以及数字化转型滞后等核心问题。针对这些困境，文章从强化顶层设计与系统规划、培育专业化服务主体、加快数字化转型等方面提出路径建议，旨在完善服务体系，推动小农户与现代农业协同发展。

**关键词：**小农户；现代农业；管理困境；路径

## 引言

小农户是我国农业生产的重要组成部分，其与现代农业的有效衔接关乎粮食安全、农民增收与乡村全面振兴。然而，在农业现代化进程中，小农户因其经营规模小、资源获取能力有限，面临着一系列管理挑战。当前，农业社会化服务体系虽不断发展，但在服务能力、区域覆盖、技术应用等方面仍存在显著短板，制约着小农户与现代生产要素的有机结合。本文通过分析小农户衔接现代农业的管理困境，从服务供给、区域均衡、数字化转型等维度展开探讨，以期期为完善农业社会化服务体系、促进小农户与现代农业协同发展提供理论参考与实践路径。

## 一、小农户衔接现代农业的管理困境分析

### （一）服务供给能力不足

当前，尽管各类农业社会化服务组织不断涌现，但供给端整体仍呈现“小、散、弱、浅”的特征，难以有效满足小农户日益增长且不断分化的高质量、多元化服务需求。一方面，从服务主体看，大量服务组织规模有限，资本实力薄弱，技术装备陈旧且更新缓慢。其服务内容大多仍局限于传统的耕、种、收、管等产中环节的机械化作业，而对于技术密集型的产前环节（如市场信息分析、优质种苗供应、精密规划）、以及高附加值的产后环节（如农产品烘干、仓储、冷链物流、精深加工、品牌营销、电商对接）的供给严重不足。尤其在病虫害绿色综合防控、土壤健康管理及精准施肥、农产品质量安全检测与追溯等直接影响农业可持续发展和价值提升的专业化服务方面，存在显著缺口。另一方面，从服务人员素质看，从业人员专业素养参差不齐现象突出，许

多服务人员仍主要依赖个人传统经验，缺乏系统的现代农业技术培训、标准化操作知识和现代企业运营经营理念，导致服务质量不稳定、技术推广不到位、服务承诺难以完全兑现，影响了小农户的信任度和服务模式的可持续性。

此外，服务体系内部的协同性与整合性较差。不同服务组织（如农机合作社、植保公司、农资经销商、收购商）之间往往缺乏有效的利益联结与业务协同机制，多处于各自为战、单点服务的状态，信息资源互不联通，服务环节彼此割裂。这使得小农户难以获得贯穿农业生产全链条、一体化的“一站式”解决方案，反而需要在不同阶段分别寻找和对接不同的服务方，不仅增加了其时间成本与经济成本，也因信息不对称而面临更高的交易风险与服务选择困扰，严重削弱了小农户主动寻求和采纳社会化服务的积极性。

### （二）区域与结构发展不均衡

我国幅员辽阔，农业资源禀赋、地形条件、经济发展水平区域差异巨大，这直接导致了农业社会化服务体系发展的严重不均衡。在东北平原、长江中下游平原等粮食主产区以及大中城市郊区等经济发达区域，由于耕地集中连片、基础设施完善、购买力较强，市场化服务组织进入的积极性高，服务类型丰富、竞争相对充分，小农户获取服务较为便利且成本相对可控。然而，在南方丘陵山区、高原地区及部分经济欠发达的传统农区，情况则截然不同。这些地区往往地形复杂、耕地细碎分散、交通不便、农业生产自然风险较高，导致规模化、机械化作业难度大、成本高。市场化服务组织因投资回报周期长、运营成本高、盈利前景不确定而缺乏进入动力。与此同时，由政府主导的公益性、基础性服务供给

也因财力、人力有限而难以全面覆盖和持续深入，形成了明显的“服务洼地”或“空心区”。

这种深层次的区域发展不均衡，使得身处“洼地”的大量小农户被排除在现代农业服务体系之外，无法平等享受技术进步与组织化带来的红利。他们不得不更多地依赖于传统甚至落后的生产方式，与现代生产要素（如先进技术、高端装备、金融市场、数字信息）几乎处于脱节状态，不仅农业生产效率低下、竞争力薄弱，而且应对自然风险和市场风险的能力也更差，进一步拉大了农业内部的发展差距，固化了区域发展的不平衡，成为小农户衔接现代农业进程中必须直面的一大结构性困境。

### （三）数字化转型整体滞后

在全球步入数字时代的背景下，智慧农业正成为现代农业发展的关键引擎与重要标志。农业社会化服务的数字化转型，对于精准匹配供需、优化资源配置、提升管理效率、降低服务成本具有革命性意义。然而，现实情况是，当前我国农业社会化服务领域的数字化转型进程整体滞后于其他产业。首先，从基础设施与平台建设看，区域性乃至全国性的、权威统一的农业社会化服务大数据平台尚不完善，各部门、各平台之间的数据标准不一、接口不畅，形成“数据孤岛”，难以实现服务资源、农户需求、作业进度、质量监控、市场信息的有效整合与实时共享。大多数服务组织仍沿用电话联络、熟人介绍等传统方式进行业务接洽、人员调度和作业管理，智能化决策支持工具应用匮乏。其次，从技术装备应用看，基于物联网的智能监测设备、无人机精准施药、智能灌溉系统、农机自动驾驶等智慧服务装备的普及率仍然很低，且多集中于大型农场或示范项目，未能广泛下沉至服务小农户的日常场景。

更为关键的是，作为服务需求方的小农户，其数字素养普遍薄弱。许多农户，尤其是年长农户，对智能手机、应用程序、在线支付等数字工具的使用存在困难，对基于数据的精准农业理念认知不足，对数字化服务的信任度和接受度有限。这种“数字鸿沟”的存在，使得即使有先进的数字服务平台和工具，也难以在小农户群体中有效推广和应用，导致技术赋能的效果大打折扣。因此，如何克服技术瓶颈、完善数字基础设施，同时有效提升小农户的数字能力，成为推动服务数字化转型、实现小农户与智慧农业衔接中一个绕不开的严峻挑战。

## 二、小农户衔接现代农业的路径探索

### （一）强化顶层设计与系统规划

针对区域发展不均衡、需求多样化的核心矛盾，必须从宏观层面加强顶层设计与系统规划，摒弃“一刀切”的政策模式，转而实施精准化、差异化的分类指导策略。中央政府与省级政府应牵头制定分区域、分产业、分类型的农业社会化服务中长期发展规划。具体而言，在粮食主产区，政策重点应指向支持发展全程机械化综合托管服务，推广“服务组织+集体经济组织+小农户”的连片托管模式，集中解决粮食生产的规模效益问题；在特色农产品优势区（如蔬菜、水果、茶叶、中药材产区），则应着重推动产业链整合型服务，培育能够提供从品种选育、标准化生产到品牌打造、市场营销全链条服务的龙头企业或联合体；在丘陵山区等不适宜大规模机械化作业的区域，应创新支持发展适合当地地形特点的中小型、多功能农机服务以及人工劳务服务；在经济发达地区和都市近郊区，可积极鼓励农业社会化服务与休闲观光、科普教育、文化体验等新业态深度融合创新，拓展服务价值空间。同时，必须加快建立健全覆盖主要服务环节的质量标准、价格指导、合同规范与纠纷调解机制，加强服务过程与服务质量的监管，切实保障小农户权益，提升整个服务行业的规范化与诚信水平。

### （二）多措并举培育壮大专业化服务主体

提升服务供给能力的关键在于培育一批有实力、有信誉、可持续的专业化服务主体。首先，要加大政策扶持力度，通过财政补贴、税收优惠、信贷担保、用地保障等组合工具，重点支持那些服务能力强、带动小农户效果好的合作社、服务企业、农村集体经济组织做大做强，鼓励其更新先进装备、引进专业人才、拓展服务领域。其次，要积极引导多元主体共同参与，构建协同高效的服务网络。特别要发挥好农村集体经济组织的“统”的功能和纽带作用，鼓励其牵头组织小农户、对接市场主体，发展本地化服务。推动农民专业合作社向产加销一体化综合服务转型，支持农业产业化龙头企业延伸其服务链条。此外，必须将服务人员的专业素质提升作为基础工程来抓，建立常态化的培训体系，内容涵盖现代农业技术、智能装备操作、企业管理、市场法规及数字工具应用等，打造一支懂农业、爱农村、善经营、会管理的专业化服务人才队伍，从根本上保障服务质量的稳定与提升。

### （三）加快推进数字化转型与融合

破解数字化转型滞后难题，需要政府、企业与社会多方合力，采取“硬基建”与“软提升”相结合的策略。在基础设施层面，应加快建设省级乃至国家级的农业社会化服务综合信息平台，统一数据标准，整合农机资源、服务组织、专家库、气象土壤数据、市场需求等信息，实现服务需求的智能发布、服务资源的在线调度、作业质量的远程监管与服务费用的便捷结算，让数据多跑路、农户少跑腿。在技术应用层面，应通过购置补贴、示范推广等方式，加快智能农机、传感器、无人机等智慧农业装备在服务环节的普及应用，提升作业精度与效率。针对小农户数字素养不足的痛点，要开展多层次、多形式的数字技能普及培训，建立“数字示范户”，利用乡村大喇叭、宣传栏、现场教学等接地气的方式，手把手地教会农户使用简单的数字化服务工具。同时，鼓励服务组织和科技企业开发更贴合小农户使用习惯、操作简便、成本低廉的移动应用程序或小程序，提供vernacular语言支持和语音操作功能，切实降低数字技术的使用门槛，让智慧服务真正走进田间地头，惠及广大普通小农户。

#### 结语

小农户与现代农业的有机衔接，是一项关乎亿万农民福祉、国家粮食安全与乡村全面振兴的复杂系统工程，其成功绝非一蹴而就，需要政府、市场、社会及小农户自身等多方力量的长期不懈努力与协同创新。当前，小农户在衔接进程中正遭遇着服务供给能力不足且结构失衡、区域发展不均衡导致覆盖存在盲区、数字化转型滞后制约效率提升等多重交织的管理困境。这些困境深刻反映了小农生产与现代市场体系、传统产业形态与数字技术革命之间的结构性张力。

为此，未来的工作必须坚持问题导向与系统思维。在宏观层面，需进一步完善与优化政策支持体系，强化顶层设计与分类指导，为不同地区、不同类型的小农户提供精准的政策供给。在中观层面，要着力培育壮大多元化、专业化的服务主体，构建紧密的利益联结机制，不断提升农业社会化服务体系的综合能力、覆盖范围与服务质量。在技术赋能层面，必须把握数字化、智能化发展趋势，加快推动数字技术与农业社会化服务的深度融合，破解“数字鸿沟”，让智慧农业的成果能够公平、有效、便捷地服务于最广大的小农户群体。唯有通过这种多维度、多层次、多路径的持续探索与改革实践，才能逐步构建起一个覆盖广泛、便捷高效、可持续、有韧性的中国特色农业社会化服务体系，最终助力数量庞大、情况各异的小农户平稳、顺畅、有尊严地融入现代农业发展的快车道，为实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的宏伟目标奠定最坚实的社会基础与产业根基。

#### 参考文献

- [1] 陈静. 乡村振兴背景下小农户与现代农业有机衔接的困境与路径[J]. 农村科学实验, 2025, (24): 193-195.
- [2] 刘正桃, 温涛. 小农户衔接现代农业的共同富裕效应[J]. 农业技术经济, 2025, (10): 4-25.
- [3] 匡远配, 胡华. 农地流转重塑小农经济: 作用机制、多元模式与现代农业衔接[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 1-13.
- [4] 赵颖文, 许钰莎, 王森培. 分化农户与现代农业有机衔接: 现实困顿与实践进路[J]. 农业经济, 2025, (05): 78-80.
- [5] 马源浩. 小农户与现代农业有机衔接的现实困境与路径探索[J]. 南方农业, 2024, 18(12): 87-89.