

新型城镇化背景下农村基层治理路径探索

张 胜^{1,2}

1. 湖北工业大学 湖北武汉 430068

2. 檀林镇人民政府 湖北黄冈 435335

摘 要:在我国,农村基层治理是一项长期而艰巨的任务。新型城镇化给农村基层治理带来了新的思路与方法,同时也给农村基层治理提出了新的挑战。农村治理的缺位与利益的割裂,使农村社会矛盾凸显,而传统的体制制约阻碍了农村社会的有效治理。在新型城镇化背景下,要充分发挥农民主体作用,切实保障农民权益,从而构建科学的管理体制,实现高效、有序的管理。基于此,本文对新型城镇化背景下农村基层治理的问题进行了解析,并对新型城镇化背景下农村基层治理路径对策进行了探寻,以促进农村基层的健康发展。

关键词:新型城镇化;农村基层;治理路径;策略

引言

近几年来,农村基层建设已成为全社会瞩目的热点问题。农村是城市发展的基石,但相对于城镇的迅速发展,农村地区的发展还比较落后,使得城乡之间的差距还在不断拉大。而且,相同区域和不同区域的农村发展差异也很大。近几年来,我国统筹城乡发展,持续加强对农村建设的扶持,出台了一系列促进农民增收的政策措施,但这一失衡现象依然存在,需要对农村发展给予更多的关注。

1. 新型城镇化背景下农村基层治理的问题

农村基层治理是一个反映各种社会关系、各种利益矛盾的社会组织变革与变迁的过程。新型城镇化是统筹城乡发展的必然要求,农村基层治理不可避免地带来了城镇化过程中的利益分割问题,即个体与集体、长期与近期、地方与公共利益的分离,且农村社会矛盾的不断加深,使得农村基层治理变得更为复杂。由于我国的户籍制度把农民和城镇隔离开来,造成了大批流动人口不能充分融入城市,也不愿意适应农村的传统生活。正是由于这种动态变化,使得城市和农村基层治理都具有很大的不确定性,从而增加了基层治理的难度。另外,城市与农村之间的公共物品分配不均,也是导致公共基础设施制度失灵的重要因素。在我国,由于户籍制度的限制,城市与农村在公共设施建设、公共物品共享等方面都有明显的差别,即就业、教育、医疗、养老、基础设施等领域都存在着明显的差距。这一失衡与不公导致了城市与农村之间的矛盾与冲突,从而偏离了社会管理与共享的基本

原理。进而增加了基层治理的难度^[1]。

2. 农村基层治理的重要意义

农村基层治理具有与人民直接接触的特征,事务繁琐,甚至困难繁重。基层社会既是人类生产、生活的场所,又是社会管理的基本单元,其是人类最基本的生存需要,包括衣食、住行、娱乐等。在城市化和市场化进程不断深化的今天,城乡中的人口流动越来越大,工作与住所的分离等,使得各种利益交织在一起,这种以党政机关、事业单位为主的社会管理方式已经很难满足社会发展的需要,农村基层自然而然地就成了人们进行居家和公共服务的最根本的生活场所,是社会交流和利益失联的先行阵地,也是防止和化解社会问题与矛盾的最根本的防线,故必须从基层着手,长远考虑,对农村进行治理^[2]。

3. 新型城镇化背景下农村基层治理路径对策

3.1 创新管理新机制的构建

所有的治理都要立足于农村的和谐发展,体现人文关怀,达到共同治理与善治的目的。首先,应以农民为中心,构建以农民为中心的社会需求集成机制,且农村基层治理必须符合社会公众的需要。政府要树立“基层治理重中之重”的观念,且将农民的经济利益需要、民主表达需要、文化发展需要融入到整个基层治理系统中去。其次,要构建公平、简明、公开的管理制度。在公共政策制定过程中,各利益相关者可以通过自由平等的对话,讨论,谈判等方法来提高共同管理的效率,且政府要指导各社团开展主动行动,让各利

益相关者、村民都能积极参与,从而实现自觉管理。最后,要构建农村基层治理的反馈与矫正机制。利用评价体系,汇总、审核、分析基层自治组织的需求,并按照管理目的,组织、指导公众参与到公共事务的协商与决策中去。根据管理目标的要求,对达不到的成果进行修正,注重公众的反馈与评估,从而达到管理协作治理的目的^[3]。

3.2 对农民权益的维护

要充分利用新型城镇化的优势,达到城乡融合,促进人才、技术等要素的合理流动,从而促进农村经济的集聚。对农民权益的维护,就是要对农民的土地权进行根本性的保障,让他们能够自由地使用自己的土地资源,并通过市场化运作,使农民的土地与国有的土地在权利、价格和城市地位上是一样的,从而在一定程度上化解由地权争议引发的农村矛盾与冲突,进而最大限度地降低由二元结构引起的公共服务不公平现象。另外,应增加农民就业,教育,养老,住房等公共服务,并构建城乡统筹的养老保险制度,且农村基层干部要做到公开、透明,从而增强村民对党和农村干部的信赖,进而增强党、政府和干部在群众中的号召力和影响力^[4]。

3.3 为农村基础教育增加投资

要提高对农村基础教育的投入。由于大批农民的季节性迁徙,留下一批无人照管的孩子,由于缺乏家庭教育,学校教育显得尤为重要,对学生进行全面、深入的教育,并着力提高他们的科学文化素养。要想实现农村教育的多元化,就必须积极地把社会各界的力量整合起来:社会对学校的建设给予了极大的支撑,它不但对校园设备进行了更新,还对教育思想、教育体系进行了调整,以适应时代的发展;政府应当对农村的教育给予更多的资金支持,优质教学资源的大量流入,大大提升了农村教师的知名度,增强了他们的素质,从而增强了其对教育的热情。此外,还必须保证被安置的学生能够获得教育。随着农民工进城,农民工子女的教育问题日益引起人们的重视,政府也将保证适龄儿童获得教育的平等机会作为优先事项。随着农村劳动力转移,农村居民对城镇教育资源的需求不断增长,但因择校费用过高导致城镇教育资源不能被充分利用,因此,要解决这一问题,政府就必须对其进行优化管理。

3.4 增加对农村社区工作人员的培训,并加强他们的专业素质

在农村社区层面上的发展趋势显示,在农村地区,技

术人员普遍匮乏,妨碍了在社区发展方面取得突破性进展。为此,急需成立一支专业化的社区发展机构,以推动农村社区建设。要加强对农村社区工作人员政治理论、业务知识、业务技术等方面的培训,从而使其专业素质得到全面提升^[5]。

3.5 技术驱动促进群众协同参与治理

随着科技的发展,像手机、电脑等电子产品的普及变得愈来愈高,电子产品已经成为人们生活中不可或缺的一部分。这样的设施使得住户之间的信息交流变得更为便捷、有效。在此基础上,通过构建可信的信息平台,使民众更好地参与到基层治理中来,这既有利于强化农村基层组织责任意识,又有利于更好地发挥居民的监督功能。另外,社区还可以通过多种途径进行线上交流、参与社区的管理,例如网上进行咨询、发布活动的相关信息等。构建网上治理平台,能够更好地响应民众的需要,帮助民众解决问题。同时,广大群众也能对农村管理提出自己的看法、建议,从而提高农村居民的参与程度。同时,资讯科技还能带动生产,带来经济利益。在政策和利益的双重推动下,科学技术推动了传统媒体和现代媒体的结合,进而推动了农村基层治理的现代化。

4. 结论

城镇化已成为我国经济和社会发展的必然要求。从我国的基本国情来看,在城镇化进程中,不能忽视农村基层的发展。从农村基层治理入手,对城镇化建设具有重大意义,其既是我国农村基层实现现代化的重要推手,更是我国实现社会平稳过渡的重要路径。

参考文献

- [1] 张燕,王佳.关于加强江西省农村基层治理有效路径的探索[J].新西部,2022(07):168-170.
- [2] 探索档案服务新路径 开启乡村振兴新局面——天津市北辰区档案工作服务农村基层社会治理试点创建[J].中国档案,2022(03):33.
- [3] 李羿枝,李学渊,林姝敏.农村基层治理现代化研究:挑战、探索与优化路径[J].财富时代,2021(06):209-210.
- [4] 叶丹.论乡村治理体系的法治建构——《农村基层治理法治化的理论与实践》书评[J].南方论刊,2019(03):69-72.
- [5] 史丹妮.新型城镇化背景下农村基层治理路径探索[J].大陆桥视野,2022(11):39-41.

作者简介:张胜(1993.8.29-),男,汉,湖北黄冈,硕士在读,研究方向:公共管理。