

# 农村人力资源政策研究

任建桦 冉璐

重庆三峡学院财经学院 重庆万州 404100

**摘要:** 由于城乡发展不平衡不充分,目前城乡差距过大,农村经济发展远落后于城镇。要实现农业农村现代化,农村经济增长提升,农村人力资源政策有着举足轻重的作用。我国农村人力资源数量巨大,而目前农村人口外流严重,人口基数大素质低现状普遍存在。农村教育、医疗卫生、企业事业等多个领域人才匮乏,是大部分农村地区经济落后不可忽视的因素,农村缺乏中心骨干和领头人,导致农村和城市发展差距甚远。而目前我国农村人力资源政策仍然不够完善,大部分农村地区仍存在人才缺乏、高素质高技术人才缺失等情况。本文根据现有的农村人才开发、农村人力资源政策研究等论文研究基础上,发现其存在的新问题和不足之处并提出改进对策。以农村人力资源政策为切入点,深入研究探讨,优化农村人力资源更有助于促进农村经济发展,提升农村人口素质,解决就业等民生问题,进一步解决农村人民日益发展的美好生活需要与不平衡不充分的农村发展的问题,也能更好的实现农村现代化,缩小农村城市差距。

**关键词:** 人力资源政策;农村;政策建议

## 引言

我国是一个农业大国,农业作为我国第一产业,对我国经济发展有着根基的作用。而现在农业农村目前经济增长缓慢,农村产业链不发达,大量农村人口外流,选择外出城市就业等情况越来越多。眼前更应着手于农村人力资源开发等问题,改进人力资源政策内容,根据每个乡村的实际情况,因地制宜的做出政策优化,解决当地农村就业、人口素质低、企业事业等发展的问题。农村现代化难以实现的根本原因在于农村劳动力素质难以满足农村经济发展的需要,提高农民劳动力素质也是优先需要思考的问题。

### 一、我国农村人力资源的现状

我国农村人力资源现状总趋势呈现出受教育程度普遍低下、就业率低、农民文化水平低等,这与农村经济发展落后、基础设施不完善,人力资源政策等是密不可分的。

#### 1.农村人口受教育程度低

当前我国农村居民文化大多以小学中学为主,受过高等教育的农村居民人数极低,而这也是农村劳动力素质低的原因,大部分劳动力输出为低素质低文化人群。尤其是在偏远地区,农村医疗卫生落后,教育水平低下,基础设施薄弱,当地居民更不会重视教育。一些农村地区仍存在大量文盲、半文盲,对于教育理念的认知不足,

对子女的教育缺乏与时俱进,甚至让后代不读书,继续在家从事农务劳动的事件也屡见不鲜。而农村大部分地区财政投入用作于农田、山林等农业,极少投入到教育,导致一些地区教育基础设施薄弱,教育师资力量匮乏,尤其是一些农村极其落后的地区,一个学校的教师人员不够,学生数量大,一些学生家庭经济贫困,还含有很多考上因经济原因选择不继续读的情况发生。

总体来说我国目前农村人口受教育程度低,与当地实际经济发展水平是密切相关的。其次由于传统一辈人对文化教育的意识不够,缺乏创新观念,仍保留古老的守旧观念,让孩子不接受教育等情况多次出现,是导致当地地区教育水平落后,文化落后的又一个原因。

#### 2.农村人口数量大劳动力素质低

我国目前农村普遍呈现人口基数大而劳动力素质低下的情况,农村大量人口就业问题未得到解决。根本原因在于农村农民劳动力素质低,只会进行简单的劳务工作,而当今农业已经大范围形成机械化工作、信息化工作等。尤其是近几年电商直播行业的火爆,更是开辟了更多新的商业渠道,而当地农民大多因为文化素质低,受教育程度低,而对新的商业模式和技术等了解匮乏,导致一些下乡企业在农村当地找不到能胜任工作的居民。所以大多数劳动力不得其用,也就成为了剩余劳动力,而这部分劳动力也是一个庞大的数量,应该通过更多的渠道解决这部分劳动力。

### 3. 农村人口外流严重

由于城乡二元经济结构仍然存在，大多农村居民选择去一二线城市或者沿海城市。很多乡村存在留不住人，留不住人才的情况。而越来越多的人口外流就进一步导致了农村留守儿童，孤寡老人增多，农村缺乏年轻骨干，也是农村当地经济发展滞后的重要原因。每个农村地区都存在人口外流的情况，高素质文化人才选择去城市信息、技术类企业就业，而文化素质低的农村居民则选择去工业就业。也有越来越多的农村居民想要迁移到城市，为了更好的生活和一些更好的福利，最终导致农村城市人口严重发展不平衡。尽管现在多地政府有在出台各种人才引进政策，但一些农村地区甚至一些更加偏远的山区很难去吸引到高知识、高技术、高素质人才。

## 二、农村人力资源政策存在的问题

### 1. 农村人力资源政策不完善

中央和地方的相关农业政策仍会出现信息偏差等原因，尤其是各个农村地区的实际情况各不相同，人力资源政策下达到乡镇后，政策执行后仍会存在旧问题反复出现，根本原因仍存在没有结合实际从根源解决问题，也反馈了一些政策的不完善。一些政策和当地农民问题不匹配，政策过单一，始终解决不了就业问题，一些地区人力资源堆积过多。

### 2. 基层政府服务管理体系不完善

基层服务体现在当地农村公共服务单位，目前一些公共服务单位培训力度不够，导致一些企业、民众办事增添了更多的麻烦，一些基层服务人员缺乏提高服务质量的积极性，对于其工作也没有相关文件进行规范，导致效率低下。尤其是当地政策出台相关政策，关系到企业职工或当地居民的贴身利益时，效率低下会导致大部分居民和外来企业失望，一些业务流程没有进行系统培训，总体来说还是管理体系不完善。

### 3. 农村人力资源开发政策的不足

目前我国大多农村地区人力资源开发还不够，人力资源开发仍处于较低级的阶段，并且效率十分低，政府与社会缺乏有力的组织。在一些贫困的农村地区，很多人习惯了原有的生活方式，思想比较保守，对目前自身劳动技术的提高缺乏热情，尤其是农业推广了解更是少之又少。而关于人力资源开发政策，很多基层政府仅仅是执行而未实际的去解决问题，再加上农村很多地区基础设施薄弱，信息传达等不变，都加大了人力资源开发的难度。

### 4. 政策信息传导不够重视，缺乏反馈机制

当政策下发到基层政府后，政府基层的执行效果不

够重视，一些政府甚至仅仅就是为了完成上级下发的任务，从未去实际考察过问题。在每个政策具体落实到居民和事件的过程中出现的问题，以及解决的措施居民的反馈，都是不足的。一些农村地区宣传工作做得不够就更加导致了居民对政策缺乏了解，也导致了一些外来的企业缺乏了解。尤其是现在新媒体时代，基层政府拥有更多的渠道去宣传让每个居民每个企业单位了解到政策信息，这也就更需要一个完整的信息传导和反馈。

## 三、农村人力资源政策优化的建议

### 1. 完善基层管理服务体系

建立健全基层服务管理体系，加大基层服务人员的培训力度，提升管理效率和工作效率，使服务透明化，也进一步让政策知晓度有所提高。因为基层工作人员是直接和农村居民和企业公司对接的，他们的工作效率直接影响到农村居民和企业的满意度，尤其是部分外来投资的企业更是看重事情的处理效率，因为这回很大程度影响到他们的公司运作流程。

其次政府应该其主导作用，尤其是在现在信息化高速发展的时代，政府可以在网站、公众号、新媒体平台去发布相关信息，尽量做到为居民的各项服务透明化。而基层服务人员是直接接触居民和企业单位，这部分人员更应该制定相关的制度去进行考核，提高基层服务人员的积极性，进一步提高他们的工作效率。基层服务效率的提高，可以让更多企业公司、农村居民办事更加方便，效率更快，也有助于吸引更多企业公司到乡投资，从而拓宽融资渠道。

### 2. 提高信息反馈完整性

基层政府在对于上级下发的相关政策，更应该第一时间主动去反馈政策执行过程中遇到的一些问题，每个地区的农村居民实际面临问题不同，更应该收集好民众的意见和诉求。上级政府根据基层反馈的民众问题，再对相关政策进行修改，结合当地实际情况因地制宜的做出改善。而在这个过程中很多农村地区由于缺乏监管和监督，所以并不能保证信息反馈的完整性，针对这一情况，政府也应该设立专门的监督机构。对政策下发的执行情况进行实时监管，发现问题。而当地政府也应该结合实际的企业发展情况去制定相关的人力资源政策，在解决农村劳动力的同时也应该注重当地企业的发展。

在如今信息渠道多样化的时代，那么基层政府更应该注重的是信息的传达有效性和信息传达的方式手段，如何让居民更详细的了解政策信息？如何了解到居民对于政策的反馈结果？这些都是基层工作应该去涉及到的方面。

### 3. 加强农村教育体系建设

#### (1) 重视基础教育发展

目前我国农村基础教育水平普遍不高,应该采取相关政策措施激活基础教育活力,同时加大基础教育设施建设,扩大基础教育师资队伍,为乡村引进优质教师资源,尽量缩小与城镇教育的差距。加强基础教育体系的建立和完善,同时应更加关注乡村学生的各方面发展情况。政府方面也更应该起带头作用,鼓励城市资本企业下乡投资教育事业,促进乡村基础教育的发展,拓宽投资渠道。

#### (2) 开展成人教育培训

成人教育也是目前我国农村地区不可忽视的,在目前农业现代化普及的时代,仍存在很多农村居民对农业新技术不熟悉甚至不知道的情况。加大关于农业机械、农业信息化等知识培训,拓展农民农业生产技能,提高农业生产率。在现在信息化普及的时代,也可以通过线上或视频等方式进行农业教学,帮助更多的农村居民在农业生产方面提高生产效率,从而促进农业增收。

其次开展人力资源和社会保障服务。对有就业意愿和就业能力的农村失业人员,结合服务对象的实际就业服务需求,提供相关服务措施,提供免费的职业指导、职业培训、创业服务、公益性岗位安置等服务

#### (3) 建立乡村振兴教育人才队伍

农村教育事业与城镇差距之大最主要原因仍是缺乏教育人才骨干,政府更应该加大农村人力资源开发,通过相关人力资源政策为农村吸引人、留住人、培养人,为农村的教育事业输入源源不断的动力是保证农村教育发展越来越好的前提。

而目前通过教育事业单位报名情况就可以反馈出大多数毕业生或者社会人员都更愿意选择城市的学校去发展,因为城市的福利待遇补贴各方面等等都相比于农村教育事业单位要高,当然这是与每个地区的经济发展直接挂钩的。但农村政府也应该要根据当地情况和财政收入情况发布相关优惠政策,这样才能为农村教育事业不断的吸引教育人才,为农村教育提供不竭的动力。

### 4. 加大财政投入,人力资源开发

政府应该加大财政投入来吸引更多人融入到乡村振兴,很多农村地区吸引不到人才一部分原因是当地自身经济发展薄弱,其次也缘于政策福利不够,政府可以对人才引进的福利和优惠政策进行适当改进。对外来就业人员带来更多的福利,同时对外来企业也应如此,加大企业下乡的相关补贴优惠政策,吸引更多资本下乡,促进乡村产业发展,也就更能促进人力资源的开发。

一个农村地区的福利和补贴政策与当地经济情况密

不可分,所以发展当地经济也是刻不容缓的环节。对当地大中小企业的扶持补贴,同时鼓励更多人创业就业,让农村经济流动起来,优势企业发展壮大,农村经济增长了,当地人力资源开发也就更加容易。

### 5. 引导企业下乡,拓宽农村产业链

农村产业链的发展对农村人力资源有很大促进作用,当地政府应该结合农村实际情况,根据农村经济发展的优势产业,例如有些地区旅游业发达,有些地区农业、渔业畜牧业发达的等等,根据实际情况加以宣传,引导更多企业资本下乡投资或者合作,拓宽农村产业链。同时鼓励农村当地青年参与学习,鼓励自主创业等等,为农村留住人才,是促进农村人力资源发展的重要因素。

而政府的宣传和相关政策也起到了决定性的作用,通过各个媒体打造农村当地的优势项目,才能吸引更多的优质资本下乡投资,进一步形成一个完整的产业链。同时也应该发挥农村集体合作社的力量与农村产业展开密切合作和交流,让农村的经济发展更为壮大。

### 参考文献

- [1] 陈朝印.论人力资源管理与发展区域经济发展的关系[J].今日财富(中国知识产权),2020(10):136-137.
- [2] 陈丽,林静.乡村振兴视域下的农村人力资源有效开发与培养路径研究[J].安徽农业科学,2023,51(02):260-263.
- [3] 董芮彤.人才引进政策研究[J].西部皮革,2020,42(06):52.
- [4] 盖博.吉林省农村人力资源开发策略研究[D].吉林大学,2015.
- [5] 郭成玉.乡镇政府公共服务职能实现研究[D].山东师范大学,2021.
- [6] 韩俊.完善劳动力培训政策 加快农村人力资源开发[J].中国农村科技,2007(02):44-45.
- [7] 胡明燕.新时期农村人力资源的现状及管理对策分析[J].中国乡镇企业会计,2020(11):123-124.
- [8] 贺林波,谢美娟.乡村振兴中的政企关系研究——基于不完全契约视角[J].农业经济与管理,2021(01):1-10.
- [9] 金鑫.经济社会转型中的公共服务型政府建设思路[J].质量与市场,2021(21):121-123.
- [10] 刘淑萍.如何基于远程开放教育开发农村人力资源[J].中国成人教育,2019(01):94-96.
- [11] 李金灵,牟晓伟.乡村振兴战略背景下吉林省农村小微企业融资困境及其对策研究[J].经济视角,2020(05):74-80.