

从几组畜牧兽医相关数据看当地的畜产品质量

梁 能

云南省大理州动物卫生监督所 云南大理 671000

摘要: 随着社会经济的发展和人们生活水平的提高, 畜产品质量安全的受重视程度也在不段攀升。为解除众多消费者的后顾之忧, 对从事动物卫生监督和畜牧兽医综合执法监管的广大工作者来说, 肩负的责任重于泰山, 必须努力提升自身的业务水平和能力方能跟上时代的步伐。本文通过总结多年来从事畜牧兽医行业管理的工作经验, 分析如何从一个地方的畜牧兽医相关数据评价该地的畜产品整体质量, 得出以下四种评价方法, 供从事监管工作的广大同仁和决策者参考、借鉴。

关键词: 畜牧兽医; 相关数据; 畜产品质量

Local quality of livestock products from several groups of animal husbandry and veterinary related data

Liang can

Dali Animal Health Supervision Institute Yunnan Dali 671000

Abstract: With the development of the social economy and the improvement of people's living standards, the importance of the quality and safety of livestock products is not rising. To relieve the worries of many consumers, for the majority of workers engaged in animal health supervision and animal husbandry and veterinary comprehensive law enforcement supervision, the responsibility is heavier than Mountain Tai, we must strive to improve their business ability level to keep up with the pace of the Times. This paper summarizes the work experience of animal husbandry and veterinary industry management for many years, analyzes how to evaluate the overall quality of animal husbandry and veterinary data, and obtains the following four evaluation methods for reference for colleagues and decision-makers engaged in supervision work.

Keywords: animal husbandry and veterinary; related data; livestock product quality

1 从出栏动物检疫数占应检疫数的比例高低(简称检疫占比, 用P表示, 下同)看畜产品质量, 二者成正比关系

以商品猪检疫占比为例, 假设一个县年出栏商品猪N万头(可从该县的畜牧业生产报表或统计报表查得), 动物卫生监督机构年检疫的出栏商品猪为M万头(可从该县的动物卫生监督报表查得), 则这个县的商品猪检疫占比P就为M/N。P值越大, 说明该地区违反《动物防疫法》第二十九条第三项规定(即禁止屠宰、经营、运输依法应当检疫而未经检疫的生猪)的行为越少, 染疫生猪肉品上市消费的几率就会越小, 该地的生猪肉品质量整体上越安全。

因地域和生活习惯不同, P值的计算方法也不完全相同, 应接合当地的实际合理折算。如西南地区云南省

的多数县, 《生猪屠宰管理条例》第二条明确规定, “国家实行生猪定点屠宰、集中检疫制度。除农村地区个人自宰自食的不实行定点屠宰外, 任何单位和个人未经定点不得从事生猪屠宰活动”。云南属于少数民族居多的边境省, 分散饲养占有一定比重, 农村居民多数有宰杀年猪的习俗。加之农户自宰自食的生猪基本都是他们精心饲养, 自认为比较健康安全的好猪, 其质量是不容许外人(包括从事检疫的官方兽医)挑剔的。屠宰时自然都不申报检疫, 执法监管部门从尊重民俗的角度出发, 没有把此类行为当作违反《动物防疫法》第二十九条中“依法应当检疫而未经检疫”的行为来看待。因此, 假设云南某县有农村人口15万人(可从该县的县情中查得), 按平均每三个农村人口每年屠宰1头年猪计算, 这个县每年农村地区个人自宰自食的生猪肉品数量为5万头。

这个县的出栏商品猪应检疫数为 $(N-5)$ 万头, 商品猪检疫占比 P 为: $M/(N-5)$ 。

2 从畜牧兽医系统中实际从事检疫和执法监管工作的人员所占比例(简称监管人员占比, 下同)看畜产品质量, 二者成正比关系

随着我国社会生产力的发展, 在国家2005年剥离经营性服务的兽医体制改革总要求推动下, 市场在资源配置中的决定性作用越来越突显。兽药、饲料等畜牧业投入品生产、经营企业顺应市场需求, 纷纷组建了自己的养殖技术服务团队, 其高质量的畜牧兽医社会化服务能力已覆盖全国各地。不论是畜牧业生产还是兽医诊疗, 其技术水平和服务能力已逐渐超过各地的畜牧兽医技术推广机构(包括县级畜牧站、改良站和乡级畜牧兽医组等)。但随之也产生了不少制假售假的不法商贩, 有以次充好的、有非法添加违禁物质和人用药的, 致使整个服务市场鱼龙混杂, 吃亏上当的养殖户也不在少数。最终必然导致一些管理不到位的地区畜产品质量的整体下滑。同时, 因存在地域价差, 违规贩运畜禽及其产品的情形也屡见不鲜, 如2018年全国多地发生非洲猪瘟疫情期间, 有网购和快递托运生猪的; 又如2019年生猪价格居高不下期间, 为逃避检查有用水泥灌装车改装后拉猪的、有用客运车辆改装后拉猪的、甚至有用轿车拉猪的, 等等。以上种种违规调运行为, 除加大了全国动物疫病防控工作的压力外, 还给畜产品质量安全埋下了不小的隐患。

好的农产品既是“产出来”, 也是“管出来”的。监管人员不足, “管出来”自然成为一句空话。在当今解决了“吃饱”这个民生问题后, 面对广大消费者追求“吃好、吃安全”的时代大背景, 搞好整个畜牧兽医队伍的“排兵布阵”, 切实把工作重心转移到维护市场公平上来, 对提升一个地方的畜产品质量显得尤为重要。以云南一个分散饲养超过50%的县来看, 假设该县家畜存栏40万头/只、家禽存栏100万羽、常住人口40万, 从事兽药、饲料、生鲜乳、种畜禽、执业兽医、乡村兽医、动物诊疗机构、养殖场户、屠宰场、贩运户等畜牧兽医行业管理的人员不到15人。其中部分行业管理人员还可能身兼数职, 有的为农业综合执法人员, 有的为动物卫生监督机构从事检疫工作的人员。这个县的畜牧兽医行业管理很可能出现大面积“灯下黑”, 致使该县的畜产品质量安全隐患偏大。从笔者单位所辖12个县市畜牧兽医系统的人员结构对比可以看出, 一个县要真正落实“管出来”, 从事行业管理的人员至少不得少于畜牧兽医系统人

员编制的50%。否则这个地方的畜牧业生产只是数量型, 没有达到质量型。总之, 我们来到一个县, 只要先了解一下该县的监管人员占比, 就能大概掌握这个县畜产品的整体质量, 二者成正比关系。

3 从检测结果看畜产品质量, 二者成条件正相关关系

检测合格率高从一个侧面可以反映当地畜产品的质量。但还要结合检测的批次和覆盖面加以分析。国家的农产品质量安全管控定量检测比例要求为1.5批次/千人。对一个人口40万的县, 每年定量检测的农产品应不小于600批次, 以种植业和养殖业对半开计算, 该县每年畜产品定量检测应不小于300批次。如果检测批次偏小, 或检测抽样时未严格按《农产品质量安全监督管理办法》的相关规定开展, 如存在违背“抽样机构和检测机构分离的原则^[1]”实施抽样的, 或抽取样品不具备代表性的, 或者“承担检测任务的机构不符合《中华人民共和国农产品质量安全法》第三十五条规定条件的”, 则检测结果不具代表性, 我们就不能粗浅地对该地区的畜产品质量下结论。因此, 我们面对一批畜产品的检测结果时, 不能简单套用正比关系。必须兼顾检测数量和样品代表性是否符合相关规定, 以及较高的检测合格率是否常年保持等, 方能认定该地区畜产品质量的好与差。

4 从畜牧兽医违法案件查处情况看畜产品质量, 二者成条件相关

国家层面出台了《动物防疫法》《畜牧法》《农产品质量安全法》《生猪屠宰管理条例》《兽药管理条例》《饲料和饲料添加剂管理条例》《乳品质量监督管理条例》《动物检疫管理办法》《动物防疫条件审查办法》等法律法规和部门规章, 加上地方性法规, 畜牧兽医方面的相关法律法规规章不下100部。涵盖了整个畜牧业生产从种业, 投入品, 动物的养殖、运输、屠宰活动, 到畜产品的生产、运输、销售等各个环节。为畜牧兽医行业管理在推进全面依法治国上奠定了“有法可依”的坚实基础。然而, 对一个畜牧业产值占农业产值30%以上的农业县来说, 如果一年内畜牧兽医方面的普通程序案件不到10个。则这个县大概会出现以下三种情况, 一是该县从事行业管理的人员占畜牧兽医系统人员编制的50%以上, 畜产品质量检测数量和样品代表性符合相关规定, 且常年保持较高的检测合格率。对西部地区的多数农业县来说, 能符合此种情况必定是决策者良好“排兵布阵”和全体畜牧兽医工作者共同努力的结果; 二是

监管人员占比大于50%，但畜产品质量检测数量和样品代表性存在不符合相关规定的可能，且较高的检测合格率难以常年保持。此种情况最直接地说明了当地的监管工作严重不到位；三是监管人员占比小于50%，畜产品质量检测数量和样品代表性存在不符合相关规定的可能，且较高的检测合格率难以常年保持。此种情况直接说明了当地体制改革和监管工作都不到位的问题。畜牧兽医相关法规百余部，在全面依法治国和全面深化改革的初期，案件查办数量就是法规尊严是否得到真正维护的体现。因此，我们到一个县只要看一下畜牧兽医方面的普通程序案件数量，并结合监管人员占比和检测合格率，就能分析出该县畜产品的整体质量情况，二者成条件相关。

5 结束语

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”习近平总书记在多个场合的讲话中提及了明朝改革家张居正的这句话，它时刻警醒着我们每一位执法监管工作者，推进全面依法治国任重道远。如何“产出、管出”好的畜产品？一是需要养殖者提高质量安全意识 and 树立品牌意识，依法依规使用兽药饲料等畜牧业投入品，按规定

执行休药期。并以建立可追溯管理和“三品一标”（无公害农产品^[2]、绿色食品、有机食品和农产品地理标志^[3]）为抓手，打造自家品牌和延长产业链；二是需要执法监管人员按照“谁执法、谁普法”的八五普法原则，把国家的相关规定宣传到每一个养殖者。引导养殖企业走品牌化的路子，监督企业执行好“三品一标”各项标准要求。并对那些只追求眼前利益，故意违反国家规定，导致畜产品药物残留超标或使用禁用药物的违法行为，依法依规立案查处；三是需要管理决策者积极推动国家“全面依法治国”和“全面深化改革”措施落实落细。按照国家转变政府职能的总要求，结合当地实际做好辖区内畜牧兽医系统人员的“排兵布阵”，确保“管出来”真正落地见效。

参考文献：

- [1]《农产品质量安全监测管理办法》中华人民共和国农业部令2022年第1号
- [2]农产品安全质量无公害畜禽肉产品安全要求标准 GB18406.3-2001
- [3]《农产品地理标志管理办法》中华人民共和国农业部令2007年第11号