

农村土地流转对农民收入影响的研究

赵露玲

重庆三峡学院 重庆万州 404020

摘要: 中国是农业大国, 农业是经济发展的基石, 农民的增收和就业问题很重要。土地流转政策的实施有助于推动农业规模化经营, 增加农民收入。随着社会的快速发展, 大量农民外出务工, 导致大片土地闲置, 为农地流转创造了条件。本文研究了农地流转对农民家庭经营性收入、工资性收入、财产性收入以及转移性收入这几项收入的影响, 对土地流转过程中影响农民收入的因素进行了分析, 根据其存在的问题给出了相应的建议, 以期促进农业生产规模化, 增加农民收入。

关键词: 农村; 土地流转; 农民收入; 影响因素

引言

土地是宝贵的自然资源, 土地是各类农业活动的基本保障。农业与土地之间存在着紧密联系, 在中国这一农业主导型国家, 土地被视为至关重要的资源, 农业生产的一切活动都依赖于土地。传统的农业逐渐被现代农业所取代, 现代农业已成为发展的主流趋势, 这也带来了土地经营模式的变革。土地流转有助于推动农业规模化经营, 减少当地闲置劳动力, 对促进我国农业现代化进程具有重要意义。中国农村的土地流转规模持续扩大, 相关政策逐步落实, 随着时间的推移, 农村土地流转对农民收入的影响正在逐渐明显。土地流转改变了传统的农业生产模式, 提高了农地经营规模化水平, 解放了一部分农业剩余劳动力, 也深刻影响着农民的收入水平和收入结构, 土地流转可以解决农村劳动力过剩的问题, 减少劳动力进城的“门槛效应”。深入研究土地流转对农民收入的影响, 为推动我国农业现代化提供有效的政策建议, 以期促进农业生产规模化, 增加农民收入。

一、文献综述

通过对土地流转过程中出现问题的多角度分析研究, 国内专家学者们得出了各种重要成果。裴岩^[1]研究发现土地流转可以实现土地资源的有效配置, 实现规模化经营, 还可以促进劳动力在产业之间的转移。曹静^[2]研究发现农地流转面积和流转时间对农民收入产生了很大影响。王建英^[3]研究发现农地流转可以有效增加农民收入, 纯农业劳动者比重、农业投入值和单位面积土地收益是影响农业收入增长。陈斌开^[4]的研究认为土地流转在提

高农民收入的同时, 扩大了家庭经营收入的不平等。

总的来看, 多数研究认为土地流转对农民的收入水平有正面影响, 但细分不同流转类型的农户, 对于土地流转影响转入户和转出户家庭收入的研究结论存在较大争议。因此, 本文研究土地流转对农户家庭经营性收入、工资性收入、财产性收入以及转移性收入这几项收入的影响, 积极推动农地流转, 达到促进农民收入增加的目的。

二、相关概念界定

1. 土地流转

土地流转^[5]是指农户与其他经营者依照自愿、依法、有偿的原则, 通过出租、转让、互换、股份合作等方式将家庭承包的土地转出或转入的行为。农户家庭承包的土地, 广义上包括耕地、庭田、林地、草地及其他土地。从狭义来看, 土地流转指农户家庭承包耕地的流转。

2. 农民收入

农民收入^[6]是指农民全年从各种来源获得的实际收入的总和。农户的收入主要分为工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入, 其中工资性收入主要由非农务工收入组成, 经营性收入主要由农业生产经营收入和非农经营收入组成, 财产性收入一般主要是农民流转土地获得的土地租金, 转移性收入主要是政府农业相关补贴、最低生活保障补贴等组成。

三、农村土地流转对农民收入的影响

1. 农地流转对经营性收入的影响

对于转入土地的农户, 农地转入后, 可以扩大农业生产规模, 实现有效的劳动分工, 并减少劳动力成本。

此外,规模化经营还有利于引入先进的农业机械设备,将零散分散的小块耕地进行集中经营,极大地提升了农业生产效率,从而进一步提高了农业生产水平。农户在转入土地后,采取规模集约化的耕作方式,能提升劳动力的生产要素边际效率,降低生产成本和交易成本。在使用先进农业技术与装备时,需确保土地经营规模达到一定标准,实现规模化种植与高效管理,这种生产模式能够有效提高经营效益。随着土地耕作规模的扩大,土地生产效率和农户的家庭经营性收入均得到了显著增长。

2. 农地流转对工资性收入的影响

对于转出土地的农户,农地流转市场促使其从农业生产的约束中解脱,农户选择放弃传统的耕作活动,转而投身于更为稳定的非农就业领域。这一转变有效促进了劳动力从第一产业向第二、三产业的流动。在大多数情况下,从事非农产业的劳动力所获得报酬高于从事农业生产所能获得的收入。较高的非农工资性收入也大幅提升了家庭总收入。农地转出后,转出方对土地的依赖性降低,他们更倾向于将更多时间和精力投入到非农业生产领域,农户参与外出就业的积极性得到显著提升,推动农村剩余劳动力向外流动,提升了其工资性收入水平。农地流转通过促使剩余劳动力进入非农产业,从而提高了农户的工资性收入。同时,随着家庭中从事非农工作的劳动力增多及非农就业质量的提升,农户的工资性收入进一步增加。

3. 农地流转对财产性收入的影响

农民将闲置土地出租,获得可持续的租金,提高农民的财产性收入。该举措释放了原先用于农业生产的土地及资金,农户能够获得地租和资金投入带来的利息,提升了财产性收入。对于转入土地的农民,土地面积的增加通常伴随着对固定资产更多的投入,减少财产性收入。然而,规模化经营产生的经营性收入可能弥补这部分损失。通常情况下,小规模的土地流转在亲友之间以较低甚至免费的价格进行,这种方式并不显著提升财产性收入。家庭收入增长更依赖家庭成员参与非农产业。农户在小规模非正式流转市场中以较低的价格转入土地,降低了经营成本,提高整体家庭收入。而参与大规模土地流出或将土地转让给新型农业企业的农民,可能会获取更高的流转租金,进而增加家庭财产性收入。

4. 农地流转对转移性收入的影响

即便转出户已将土地流转出去,但政府的粮食直接

补贴和农资综合补贴仍继续发放给原承包户;转入土地的农户在补贴政策的支持下,不仅扩大了耕种规模,还能够获取良种补贴和农机具购置补贴,增加了家庭的转移性收入。地方政府通常会对参与土地流转的农户进行奖励,以此促进农地流转市场的健康运行,提高流转双方的转移性收入。目前针对农地流转的补贴政策主要根据流转面积来执行,未能满足最低补贴条件的农户,将不会得到财政补贴。

农户将耕地转出,往往是基于最大化家庭经济利益的考虑,同时会考虑市场情况及家庭内部条件。生产效率较高的农户更愿意增加土地经营面积,以增加经济学收入,进而提高家庭总收入。生产率较低的农民倾向于转出土地,选择从事薪资更高的非农工作。农地流转的根本目的在于实现土地资源的有效配置,本质上是将被边际收益低的农民家庭的土地转让给边际收益高的土地经营者,不仅可以推动农业资源的优化配置,还能确保转出方获得的收益不低于农业生产的收入。土地转入方获得规模优势,亦能够实现其收益的增长,获得大于原先土地经营的收入。只有当农户认为参与土地流转能带来经济收益时,他们才会参与土地流转,否则土地流转行为不会发生。因此,与未参与土地流转的农户相比,那些参与土地流转的家庭能够有效提升其收入水平。

四、农村土地流转过程中存在的主要问题

1. 部分农民不愿参与土地流转行为

由于生产力水平的限制,绝大多数农民的文化水平相对较低,认知水平有限,而土地则构成他们生活的基本保障。农民深受“恋土情结”的影响,基层政府对土地流转相关政策的宣传、解读不到位,导致农户对于农地流转的相关政策不太了解,在一定程度上阻碍了土地流转的进展。一些农民对土地流转的后续保障有所怀疑,很多农民宁愿把自己的土地闲置着,也不愿意流转土地。

2. 农村土地流转信息的非对称性

目前中国部分农村地区,土地流转市场相对落后,供给者和需求者的信息不对称现象严重。导致一些农户可能荒废土地,或者将土地低价甚至免费转让。信息非对称情况下,很难达到双方都满意的价格,从而降低了转移交易的成功率。由于信息不对称,市场供给和需求不能达到平衡,市场价格不能准确反映实际供给和需求状况,因而导致市场调控失灵。即使完成土地流转交易,农户也缺乏规范和有效的途径监督土地使用情况。

3. 农民缺乏职业技能，影响土地流转的开展

农村产业结构的单一性导致了农民局限于农业生产领域，难以获取更多的就业机会，农村转移劳动力大多缺乏专业技能，在城市中只能从事低附加值、低收入的工作。一旦土地被流转出去，农民难以取得适当且稳定的工作，进而担忧收入来源，对土地流转产生排斥和抵制。许多农户因受传统农业生产模式约束，当前难以实现农业生产规模化和精细化。由于市场营销技术的不足，农民在农产品销售方面也不能有效地扩大市场，这影响了土地的生产效益。

4. 农村社保体系的不健全

当前我国农村社会保障体系尚不健全，众多农民尚未获得基本医疗、养老、失业等社会保障待遇，即便部分农民参保，其得到的社会保障待遇亦难以满足其基本生活需求。土地依然是广大农民生存与发展的重要依靠，尤其是老龄农业劳动者，他们通常没有额外收入，只能通过务农来保障生存。一旦患病，医疗保险所承担的经济压力并不足以维持农民的正常生活，导致土地成为他们唯一的经济支柱。这也导致了农民对土地流转的参与度和积极性不高。虽然有大量的农村劳动力涌向了城市，由于他们的文化程度不高，专业技能也不够熟练，所以他们只能做些简单的体力劳动。由于就业不稳定，农民倾向于保留土地作为生活保障，而对土地流转的积极性和主动性较低。

五、促进土地流转的对策建议

1. 加强土地流转知识普及，强化干部群众农地流转意识

为了促使农民转变观念，可以采取以下措施：建立农村土地信息网络，可以通过定期更新村内公告牌、不定时进行广播宣传等多种渠道向农民传达最新的土地政策，政府定期向农户传达、普及并解读最新的农业政策，有助于农民了解土地流转程序，从而保护自身权益，提高参与土地流转的意愿。

强化各级领导对农地流转的认识，包括有效规避土地荒废、确保土地资源得到有效利用，增加农民收入。各级干部宣传相关政策法规，确保农户了解到土地转让并不影响其土地所有权，以期逐步消除其传统观念。

2. 大力发展土地流转中介机构，提高土地流转服务水平

中介机构在推动土地流转方面具有重要作用，可被视为连接土地所有者和承租者的纽带，促进土地流转。

因此提倡各乡村建设中介机构，同时完善相关政策法规，减轻税费负担，推出优惠政策，鼓励更多人加入中介机构的建设，从而促进土地流转。同时政府应当激发农民参与土地流转的积极性，创建专门的土地流转平台，提供在线咨询等服务功能，以便让农民轻松获取土地流转信息，方便农民与合作社展开合作。为有效解决土地流转过程中可能出现的纠纷，确保交易双方的合法权益得到充分保护，需要建立相应的仲裁机构。在土地流转市场构建阶段，应规划性地支持一些具有较强带动作用的大型市场发展。同时，必须建立和完善相应的监管体系，加强对土地流转市场的监督。

3. 加强对农民和规模经营者的培训

政府应该对农村地区的职业培训与就业政策给予支持，有效推进农地流转，稳定农民就业。政府应根据地区经济发展水平和人口流动规模投入资金，支持农民工参与职业技能培训。支持高校和职业院校到地方办学，组织成人教育，鼓励农民学习新的职业技术和互联网知识，帮助他们更快适应最新的就业环境。支持农村个体经济与小微企业的发展，推动农村第二第三产业发展，形成更多的非农就业岗位。政府应给予农村企业相应的政策支持，提供财政补贴，帮助农民在当地实现就业，同时降低其从事非农工作的成本。针对农村外出务工人员，加强政府对他们的就业指导，并对拖欠农民工工资的企业进行严厉处罚，对农民工就业纠纷提供法律援助，定期在乡镇组织大型招聘会，普及劳动法律法规，提高农民的就业认知，进一步减少农民从事非农工作的风险。

随着农业市场化的不断推进，特别是在农业产业化、规模化经营的进程中，对于农业劳动力的素质与技能提出了更高的要求。农业现代化不仅需要先进的生产技术，更需要掌握现代化信息技术以及现代经营管理的理念，这些均是构建现代农业人才素质结构的关键因素。鉴于此，加紧实施多层次、宽领域的农业人才技术培训，尤其是对农村劳动力进行全面技能提升，是当前农村教育和人力资源开发亟需解决的问题。要着重培养具备专业技术和能力的新型职业农民，将新型农业经营主体的培养列为人才发展策略的核心，以期农业持续发展提供坚实的人力资源保障。

4. 健全农村保障体系

我国农村社会保障体系存在不足，政府应当扩大养老保险的覆盖面并提升保障水平，以解决农民流转土地

带来的后续生活保障问题,在这方面的政策上应予以充分支持,应结合地区经济发展水平和物价水平,调整养老保险的保障水平。政府可以建立农村土地流转风险保障金制度,以确保农民的权益;设立农业灾害风险补偿基金,推广政策性农业保险,加强对新型农业经营主体的支持,有力地规避土地流转所带来的风险;完善农村社会保障制度,逐步实现农村进城人员与城镇居民享受同等待遇,解决农民后顾之忧。

结语

综上所述,农户家庭通过转入土地或者转出土地参与农地流转市场时,其初始的土地和劳动力资源得到重新配置,资源的配置进一步带来收入的变动。无论是何种原因使农户选择参与农地流转,均会给农户家庭人均收入带来不同程度的影响。

参考文献

- [1]裴岩.河津市农村土地流转对农民收入的影响研究[D].山西农业大学,2022.
- [2]曹静,赵俊.资源禀赋视角下农地流转与农户收入的关系研究——以尼勒克县为例[J].湖北农业科学,2021,60(05):183-187.
- [3]王建英,陈英,谢保鹏,等.武威市农地流转对农户收入及收入差距的影响研究[J].国土与自然资源研究,2021,(03):53-57.
- [4]陈斌开,马宁宁,王丹利.土地流转、农业生产率与农民收入[J].世界经济,2020,43(10):97-120.
- [5]薛虎.土地流转对农户收入的影响[D].西南财经大学,2022.
- [6]张玮航.农地流转对农户收入的影响研究[D].江西农业大学,2022.