

关于稳就业、促创业情况的研究

卢焕敏 王水仙

安阳学院 河南 安阳 455000

摘要：中央经济工作会议对于把“稳就业”居于“六稳”之首的定位，充分的体现出要把就业当做经济发展的“首要大事”。有关促进就业的政策急需完善，尤其是政策的覆盖群体范围，行业类型，帮助程序等还需要进一步增强。本文通过研究就业政策在执行中存在的问题从不同角度进行分析，并选取国内外有代表性的国家和城市的就业政策进行对比研究，为解决现有问题提出可行性建议提供借鉴。最终希望通过结合国际、国内的经验与本土实践，尝试为制定与推行更具针对性，更加积极的稳定就业政策提供建议。

关键词：稳就业；就业政策；就业优先

一、相关概念界定

（一）相关概念

1. 就业政策

就业政策指为劳动者创造或增加劳动岗位，并且保护劳动者各项权利，由政府或其他组织为出台有关就业机会、合理分配就业机会以及解决各类就业问题的政策。

就业政策在我国现状：建国初期的集中调配；统包统配的就业政策；保障性就业政策；积极就业政策；就业优先政策和居于“六稳”首位的“稳就业”政策。这些政策受当时社会环境和法律法规的限制，均在劳动者就业问题上发挥了一定的积极意义，同时为稳定就业和促进创业做出了突出贡献。

2. “稳就业、促创业”政策

“稳就业”的政策是一个综合性政策。在新形式下，稳就业目标也体现出多元化，我们要保证就业率处在一个相对不高的水平，这样才能确保失业保险基金足够支付，于此同时也才能检验政府稳就业工作的成效。较高的就业率，是市场活跃，企业盈利，税收友好，消费积极，促进营商，激发投资等各项指标的有机融合。要保持就业稳定，从宏观政策层面进行调控是一个有效手段，比如统计失业率、保险金领取状况等。再如，通过各种政策促进企业转型升级，使其在全球产业链的位置向上移动，从而加大其对高质量劳动力的需求。还有通过减税降费、政府职能转变等为市场主体释放更多的政策红利。

二、安阳市现行“稳就业”政策存在的问题

（一）创业带动就业方面

创业扶持资金覆盖面窄。相关文件对于创业扶持资金的项目规定不明确，导致现实中扶持资金错位匹配。另一方面，创业扶持资金不足，缺少专家指导费，活动经费等困境。除此之外，创业服务水平不佳，服务标准模糊，服务效果参差不齐等，导致创业成功率低，创业企业规模小，贷款不能如期还款等后果，导致带动就业

效果差。

（二）职业技能培训方面

职业技能培训中技能种类有限，培训名额有限，培训条件苛刻。比如很多地方开展培训，不进行市场调研，直接填鸭式投喂；比如培训时设定名额要求，导致很多人想参加，因为名额问题只能被拒之门外；比如培训方提出参加培训的人员必须具有大学学历或者年龄必须在45周岁以下等导致很多人与培训无缘。虽然安阳市有关自主培训政策陆续有一些，但在执行环节也存在着这样或那样的问题。比如培训管理不灵活，培训质量不过关等。

（三）失业保险工作方面

我国参加失业保险的劳动者数量有限。据不完全统计很多企业尤其是中小城市的企业，由于老板的认识或者降低用工成本的需求，很多企业不给劳动缴纳保险，尤其是不缴纳失业保险，导致劳动者在失业时无法享有失业保险金，在失业期间无法支撑基本的生活。有一些公司利用自己对政策熟知的优势，为了获得失业保险支持企业稳定岗位补贴金，故意在解除劳动合同时，通过各种方式和套路让劳动者主动提出离职，从而不符合领取失业保险金的资格。

（四）家庭服务业工作方面

家庭服务业工作在今天存在的形式是家政服务。这项服务除了富裕家庭支付得起家政服务外，还有一些社会服务机构。面对延长退休年龄，60后70后退休的未来，家庭服务的需要越来越多。未来养老机构，孩子的照看，生娃后重返职场的妈妈等都需要这一项家庭服务。当然，现在有个别地方比如济南，苏州等为了鼓励生育二胎，激励职场妈妈，给以更多的产假假期和生育补贴。但各地区经济发展水平不同，财政压力不同，所以这并不具有普适性。所以很多人为了工作，依然会选择放弃二胎。因此真正能鼓励有经济实力的职场妈妈生育，是保障他们的工作，是在家庭服务方面予以支持。

家庭服务业发展不足。相关公司没有打造自己的品牌和服务特色。比如缺少家政服务分类分级，家庭经济实力不是很强的人用不起。比如工作时间缺少弹性化，让有工作需要的人不能参加此项工作。比如缺少规范行业协会或团体，让他们充分发挥好制定行业标准，信息真实及时互换，全程监督等工作，为用工双方起到粘合剂作用。

管理人员的整体素质不高。缺少设置一定的入门门槛，考取一定的资格证书等。因经营理念，管理水平的缺陷，又缺乏及时的更新知识和培训，具有高质量服务技能的从业人员不足，导致家庭服务行业从业人员的职业满意度低。

（五）公共就业服务方面

村委会，居委会，物业管理委员会等基层自治性组织，是我们实现落实就业政策的最后一公里，也是最贴近劳动者实际问题的环节，因此建立这种基层公共就业服务站就显得尤其重要。但实践中，因为缺少经费，缺少具体的经办负责人员，没有具体的文件规范约束和管理，导致公共服务站建设速度缓慢。

三、国内外先进经验借鉴

（一）国内“稳就业”政策借鉴

1. 哈尔滨“稳就业”政策借鉴

2023年哈尔滨为了促进发展经济，促进就业，通过政府鼓励和补贴的方式在各大景区和公共领域，聘请冰雕师，雪雕师，利用当地的气候优势，发展自己的冰雕和旅游特色，吸引了省内外，以及国外的游客，不仅增加了当地收入，发展了经济，并且增加了大量的就业岗位。与此同时，为了增加游客的旅游体验，政府呼吁哈尔滨当地人员，尽量把旅游机会和名额让给外地人，减少景区拥，全力服务好外地游客，给与其更好的旅游体验。

2. 淄博稳就业、促创业政策借鉴

淄博在特殊时期，接待一批大学生。淄博政府及相关服务机构，十分重视大学生的饮食和心理健康。淄博以其淳朴和热情好客赢得了大学生的认可，并在大学生隔离期间，为了保证学生的营养，全力准备和提供烧烤。大学生在隔离返校后，口口相传，有的是怀念淄博烧烤，有的是想尝试一下传说中的味道，大家周末和节假日踏上去淄博的路上，品尝淄博的烧烤。当媒体前去淄博的人越来越多，考虑到旅游体验，交通拥堵的等问题，淄博政府相关人员，热情地介绍青岛，济南，烟台等山东城市，增加本地就业岗位的同时发展了山东城市尤其是淄博的经济发展，也照顾到旅客的消费和旅游体验，更为兄弟城市谋求到发展机会。

3. 开封稳就业、促创业政策借鉴

开封是因为景区一个叫王婆的相亲项目爆火的。适龄男女未婚青年，探索他们不婚的原因，认识到结婚率生育率下降快，不仅是他们个人择偶标准高，同时也存在结婚买房等成本大，养孩子成本贵等社会问题。王婆幽默接地气的相亲介绍，吸引了一大批人前去解决自己的婚姻问题。因为人的增多，为当地的交通，餐饮，住宿，景区等领域增加了就业岗位，也增加了收入。

一些特色节目，尤其是接地气，能为大家解决实际问题的节目，对公众的吸引力更大，尤其是在消费降级，消费者越来越趋于理性消费的环境下，一些套路不再能起到长期的消费效果。

（二）国外积极就业政策借鉴

用人单位某些岗位空缺，招聘不到工人，另一方面劳动力市场失业者找不到工作，西方国家为平衡用人单位和劳动者之间的供需错位，大部分通过出台给与劳动者就业补贴或奖励等积极政策来达到有效促进就业与弥补劳动力市场缺陷的目标。比如通过补贴吸引国内外的技术人员，比如通过资金扶持聘请专业技术人员授课培训失业人员（此项措施也为减少失业金的支出有积极作用）；比如有专门的工作机构和人员负责跟踪记录失业人员的失业期限，失业原因，再就业需要等为他们参与社会劳动，成功就业做好辅助工作。发展中国家以俄罗斯为代表，作为经济转轨国家，政府在稳就业，扩大就业方面也通过制定就业政策，采取比如对违法裁员企业处罚，给企业就业补贴奖励等措施保障劳动者的劳动权利；于此同时，给失业者提供失业补助，失业保险金等保障措施让劳动者无后顾之忧。

国外对就业政策的积极探索是一个很好的借鉴。我们要认识到稳就业，促创业，本质上是为劳动者找到心仪的工作岗位，于此同时让劳动者获得应有的劳动报酬和劳动尊重。当然，很多潜在的因素和影响也不容忽视，比如政府在这一过程中起到的调节作用，比如职业培训的市场反映，比如对相关弱势群体兜底但又要防止懒惰思想滋生等相关政策和措施；比如对相关就业政策的跟踪反馈，评价评估，成功与失败等，提升就业政策的合理性和执行性，也提升就业质量和效率。

四、促进“稳就业”政策更好实施的对策及建议

（一）加大“稳就业”工作力度

稳就业政策要加大宣传力度，资金支持力度，监督检查力度，甚至和工作人员的绩效挂钩，真正将这项工作做到实处。党中央针对稳就业工作是宏观指导性文件，地方在落实时制定的实施细则，实施措施要确保不能与上位法相违背。在就业扶持，资金支持方面可以根据自己当地的经济状况有所调整，但对于惩罚方面，惩罚幅度不能超过上位法，否则会损害公民的合法权益。

对于鼓励农民和大学生创业，要做好劳动技能培训工作，创业资金扶持工作，产品销售辅助工作，降低贷款无法偿还的风险。平衡好企业增产提效和保障职工就业岗位的关系，精准帮扶困难群体，将困难企业及下岗失业人员纳入实名制登记管理，享受“一站式”服务。

（二）强化“稳就业”政策落实

各项政策制定出来的关键是落实。比如要有具体的落实负责人，有具体的监管人，并且在落实过程中收集劳动者和用工单位的反馈，争取做到高质量的服务。

针对创业扶持，要有科学的管理运营模式，收集好不同好的创业项目，创业政策，创业企划书，创业资金扶持，创业技术支持团队等推动创业园孵化基地提档升级，向专业化、精品化、规模化、品牌化方向发展。

（三）加强“稳就业”政策宣传

创新宣传方式，扩大影响力。利用现在的直播对话，实时互动模式把群众的工作需要做好调研，结合企业用工需求，做好匹配度。当然，宣传方式要多样化，比如可以通过马拉松活动宣传各个用工企业对用工的要求，对薪资报酬的公示，吸引劳动者应聘；通过董宇辉直播间宣传，建立用工单位和劳动者信息交换台账等，让劳动者可以和用工单位直接对接，节省招聘用工成本，提高招聘用工效率。

（四）跟踪“稳就业”工作动态

加强基层平台信息系统建设，重点提升信息化服务能力。我们要把信息送到基层，把工作落实到基层。通过各项政策统筹计划和安排好劳动者工作的同时，注意关注稳就业状态的持续性。通过平台的建立，动态检测劳动者的就业表现，比如不同行业的工资水平，劳动者失业次数，失业时间间隔，失业期限，失业原因，领取失业保险金的次数和金额，期限等。通过检测和收集各项数据，能为下一步修改就业政策，调整就业措施提

供有力支撑。当然我们也应鼓励创业，在配套设施中比如给与创业渠道，投资，人员等搭建好信息互换平台，对风险进行预估，制定好应急预案等，促进稳就业工作实施。

（五）连接“稳就业”系统网络

就业是一个复杂而庞大的工作，涉及到稳就业相关政策更好统筹规划。做好稳就业工作在关注系统内部政策是否有冲突和重叠的同时，还有注意政策之间的衔接与协调，继而提升整体效能。就业表面看是劳动者就业岗位工作机会的问题，我们更要注意背后的潜在问题，比如政策制定不合理有危害公平正义的影响；政策制定缺少监督机制有腐败贪污的可能；相关职责主体不清晰有推诿扯皮影响就业工作落实的风险；闭门造车，不和用工企业对接合作有政策无法落实的风险等。因此，政府等各部门统一部署，形成各方共识，全方位实施系统性的“稳就业”政策，才能在就业政策与产业、消费、教育、司法、税收、金融、社保等各方面政策措施的统筹协调下，起到凝聚稳定和扩大就业的合力作用。

（六）设立“稳就业”容错机制

有关部门颁布和实行相关“稳就业”激励和容错纠错机制。落实好容错机制能让工作人员敢作为，能作为，在不增加现有资金的前提下更好地为公民就业服务，提高服务质量和效率，并有效落实“稳就业”政策。适时树立典型模范工作人员，给予物质奖励和精神鼓励，不仅仅是对该模范典型工作的认可，也能创造大家积极工作的工作氛围；于此同时，对于有过失或者疏忽的工作人员给予适当原谅，给他们机会改正，可以让大家做事不会畏手畏脚，更好地为群众服务。因此，“容错免责”机制不仅可以遏制躺平不作为的工作态度和氛围，更可以在源头上为敢做事、愿意做事的工作人员免除后顾之忧，为落实好“稳就业”政策有重大的积极意义。

参考文献：

- [1] 冯小俊, 韩慧. 我国“灵活安全性”就业政策的构建路径研究 [J]. 中国劳动, 2015(04).
- [2] 张龙平、熊雪梅. “我国政策执行效果审计研究——关于政策执行效果评价指标体系的构建” [J]. 厦门大学学报(哲学社会科学版), 2020(02).
- [3] 孟现玉. 积极促进理念下失业保险法律制度转

型的逻辑与路径 [J]. 时代法学, 2023(1).

- [4] 顾婷. 上海市失业保险阶段性援企稳岗政策执行偏差及影响因素研究——以小微企业为例 [D]. 华东政法大学, 2023.
- [5] 桂楨. 兜牢民生底线、维护就业稳定——中国特色失业保险制度的变革与发展 [J]. 中国劳动, 2019 (02).

作者简介：卢换敏（1988.12—）女，汉族，河南省安阳市，研究生学历，研究方向：法学。