

# 我国个人所得税现状问题及改革探讨

◆梁荣林萍

(广西国际商务职业技术学院 广西壮族自治区南宁市 530007)

**摘要:**从二十世纪八十年代以来,我国开始征收个人所得税,迎着社会主义时代的春风,个体经济,私营经济的收入越来越高,发展也越来越好,国家所征收税中个人所得税所占比例也越来越大,它对我国经济体制改革,调节收入分配,财政改革与管理等有一定的积极促进作用。然而随着经济的发展,个人所得税方面也出现了一些问题,基于此,本文首先浅析个人所得税的征税目的和意义,其次简析个人所得税的现状及存在问题,最后提出一些改革措施,以此来供相关人士参考与交流。

**关键词:**个人所得税;税收现状;存在问题;改革措施

## 引言:

随着社会主义的发展,人民的生活水平生活质量越来越好,从总体上来说,人民的收入也普遍提高。但是,近年来,随着社会环境的变化,现在的个人所得税无论是在征收还是分配上都显得相对滞后,为创建和谐社会,加快国家发展步伐,我国已经把税收改革列为国家改革中的重点,改革和完善个人所得税制度早已迫在眉睫。

## 一、目前,我国个人所得税的相关概述

### (一)我国征收个人所得税的意义

税收最主要的目的就是在于缩小个体与个体之间的贫富差距,调节个体的收入分配,尽可能的减轻较低收入者的负担,充分体现出社会的相对公平性。其次,国家严格个人税收还可以从一定程度上树立每位公民的纳税意识,不断增强公民的义务观念,征收个人所得税还可以增加国家的财政收入,然后将这些收入用于教育建设,基层建设及公共设施建设中,最后取于人民又服务于人民。

### (二)目前,我国个人所得税的征收范围

我国个人所得税的征税对象即纳税义务人,主要是指居住在我国境内,有个人所得,或有其经济来源于我国的个人,只要是符合我们国家的纳税规定,不论是外国人还是本国人,都属于纳税义务人。对于税收对象来说,我国采用了住所标准和居住时间标准来判定中国居民作为税收义务人的居民身份,在税收上来说中国居民即是指在境内有长期或固定的居住住所,或者是在中国境内生活居住满一年的个人。非居民即是指因为工作等在中国境内提供必要的劳务所取得的将财产出租或转租给中国境内的其他人使用所得经济收入的人。我国在法律上已经确认的,应该缴纳个人所得税的有:个体工商户的生产经营所得、个人工资所得、企事业单位的承租所得、劳务报酬所得、财产转让所得等<sup>[1]</sup>。

### (三)目前,我国个人所得税的状况

目前,我国个人所得税占我国总税收的很大比重,每年的个人所得税约5000亿元。现在我国个人所得税的纳税对象主要有11类,占主要比重的是个人所得工资纳税,约占个人所得税纳税总体的65%到70%,一些通过其他途径得来高收入的人纳税总额仅仅占到10%左右,各种储蓄及存款利息所得的纳税占到18%左右,其他税收占到5%左右。从这些数据中,我们可以看出来我国个人所得税税收来源及负担主要就是由一些工薪阶层和中层收入者来承担,从一定的角度上来讲,我现在的税收制度并不能从根本上调节收入分配,反而将中层与高层之间的收入差距拉得越来越大,这也就违背了实行个人所得税的最初目的。还有,就目前我国的市场分配来说,市场分配机制有待完善,分配体系不够健全,直接导致了个人收入分配不平衡,政府应该交到社会分配中的个人收入调节力度,不能让我国城乡之间居民收入差距越来越大,发达地区与落后地区的人民收入差距越来越大,应该加快个人税收制度的改革与完善。因此,我国的个人所得税税收制度改革迫在眉睫。

## 二、我国个人所得税存在的问题

### (一)税制的设置不够合理

目前,课税模式选择不合理,我国目前采用分项计征的方式征收个人所得税,容易使纳税人重新划分收入科目,让收入低于

起征点,从而不纳税。这样就没有办法去全方位的衡量出纳税义务人的实际负税能力纳税;费用的扣除不是很合理,纳税的主要人就是工薪阶层的人,我国个人所得税的纳税起征点较低,这也就直接导致了本来工资就不高的工薪阶层人员税负过重越来越大,从而导致国家征收个人所得税积极调节社会收入分配作用的能力不能发挥出来<sup>[2]</sup>。在实际的生活当中每个人的收入和他们所支出的费用占总收入的比例都不同,如果说一味的从收入中来定义纳税金额,那么,这种扣除是很不合理,忽视了个体与个体之间的不同,有的纳税人家庭负担过重,而有的纳税人却没有其他家庭负担,所以说,目前我国的征税还存在着扣税不合理的方;税率设计不合理,我国个人所得税征收税率从总体来说相对过高,这和我国社会主义社会的保障体系相联系,我国社会保障体系不健全,每个人所得到的社会福利水平相对较低,没有合理地体现出上税与受益原则相平衡的关系。

### (二)税收环境中存在的问题

税收环境包括金融环境,文化环境,法律环境三个方面的环境,目前我国的税收在这三个环境方面都存在着一一定的问题。在金融环境上,在国际金融形势的影响下,我国现企交易较为普遍,个人税收信息不透明,个人钱包不公开,这也就直接导致了国家税收机关在开展个人所得税的征管活动上有一定的难度,特别是对于一些高收入者的税收征管,他们的收入来源渠道多,而且广,不仅分散而且隐蔽,使得征管信息来源不准确,这也就直接导致了高收入人员的个人所得税征收出现漏洞;在文化环境上,社会主义前期,我国的教育水平低普及面积窄,公民受教育程度低,纳税的意识也相对薄弱,大部分纳税人没有真正的从内心树立起纳税意识,这也就导致了偷税漏税行为的出现;在法律环境上,目前,我国的法律制度及法律体系从总体上来说相对完善,但是在个人所得税上依然缺乏一套健全完整的法律制度体系。个人所得税征收体系不完善也就导致了税收机制在征税时无法可依,对于纳税人来说没有一个有力的约束力去约束他们自觉、依法、义务纳税<sup>[3]</sup>。

### (三)征管机制中存在的问题

虽然现在IT产业高速发展,信息技术迅猛发展,但是在个人所得税征管方面,信息传递并不够准确,而且也因为信息技术的飞速发展,让很多纳税人有机可乘,高收入人员就会利用这些技术与监管漏洞让部分收入成为灰色收入,使得税收执行机构难以完全准确且及时监管到他们的真实收入。就现在的情况而言,制约我国个人所得税发展的一个大问题就是税收的征管部门能力不够强,缺乏一个政治素养过硬,业务素质较高,专业知识精通,执行能力强,有责任有担当的一个税收队伍。如果执行征税的队伍,责任心不够强,税收法律知识法律意识较为薄弱,那么就会出现纵容偷税纳税现象<sup>[4]</sup>。

## 三、我国个人所得税改革意见

### (一)从课税模式上进行改革

随着社会的发展,经济体制以及居民收入模式出现了变化,工薪阶层的收入地位已逐渐降低,居民的收入从单一固定式趋向于多元化,很多居民都注重副业的发展。因此,固守的分类个人所得税制度应该进行改革,可以采用综合模式,即只将纳税人的纳税收入分为非主要劳动收入和主要劳动收入两种,然后再将这两类进行综合征税统计。摒弃以往的将纳税人的薪资、财产、劳动费、债务等各项收入支出分开统计的征税方法,可以通过改革,直接将这收入全部综合统计,最后分为非主要劳动和主要劳动两大类就可以<sup>[5]</sup>。

### (二)从总体上提高个人所得税纳税起征点

曾有代表在两会期间提出以五千元作为纳税起税标准,但后来经专家分析,以五千元为纳税起税点,可行性不大。后来经过多次税法修正案后,把起税标准从每个月两千元提升到每个月三千元。这样直接简便的方法可以最有效的使大部分纳税人受益。

### (三)扩大个人所得税纳税级距,尽可能的减少级次

就西方国家而言,他们的个人所得税纳税级数一般只有2~4个等级,然而我国却不同,我国的税收等级加起来总共有9个级目。税收级目增多,也就意味着税收工作繁琐,需要投入大量的人力物力,从而增加了征税成本。所以,我国可以适当的减少级目,增加级距,这样即可以简化征税制度,也可以体现出征收个人所得税促进社会公平发展的积极功能。

#### (四) 环境问题的改革

目前,不论是税收的金融环境、文化环境还是法律环境,都存在着诸多问题,影响着我国的个人所得税发展<sup>[6]</sup>。金融方面,可以加大个人账户实名认证的普及力度,加强互联网、公安机关、金融部门、税收部门之间的联系,打击偷税漏税行为,增强高收入者的透明度;文化环境上,通过电视、广播、互联网等方式,还可以采用开展税法宣讲活动,加强税法广场建设力度等进行大量的税法文化知识宣传,让每个纳税人自觉的承担起纳税义务,主动纳税;法律环境上,国家应当不断调整税法,随着社会的发展,居民的经济模式来不断调整税法,增强税法的合理性。还要不断加强税法的严厉性,让偷税漏税的纳税人无机可乘。

#### (五) 不断加强税收机制队伍建设

社会高速发展,知识更新的速度越来越快,如果一个团队只工作不学习,那么它只会越来越失败,所以国家可以加强税收队伍的建设力度。提高福利,从高校招聘优秀毕业生,为队伍注射新鲜血液;增加学习培训机会,让老员工有机会去学习专业技能,提高自身素质;严肃处理包庇偷税漏税的人员,杜绝这种陋习滋生;多开展团队活动,增强队伍团结合作的精神<sup>[7]</sup>。

#### 四、结束语

我国个人所得税征收的时间并不长,但是社会发展迅速,这

期间出现了许多问题,如果能不断分析问题,积极解决实际问题,那么个人所得税税收的积极调控作用将会发挥到极致。

#### 参考文献:

- [1]周进. 预算收入视角下我国个人所得税现状及存在的问题[J]. 中国乡镇企业会计, 2017(10).
- [2]姚辛茹, 罗鸣令. 基于Citespace的个人所得税调节收入分配研究现状分析[J]. 价值工程, 2018, v.37:No.480(04): 107-111.
- [3]练晓月. 个人所得税存在的问题分析及改革关键探讨[J]. 时代金融, 2017(35):32-32.
- [4]李淑红. 我国现行个人所得税存在的问题及解决措施[J]. 经贸实践, 2017(3).
- [5]周小萌, 李娜. 对我国个人所得税征管现状及其发展对策的思考[J]. 环渤海经济瞭望, 2019, 292(01):23.
- [6]于晓梅, 辛宇. 关于我国个人所得税问题的思考——以个人所得税征管过程为例[J]. 今日财富, 2017(3): 98-99.
- [7]周晓霞, 张芳芳. 个人所得税反避税存在的问题及对策研究[J]. 时代金融, 2017(33):132+136.

#### 作者简介:

第一作者: 梁荣, 女, 1968年5月, 民族: 汉, 广西贵港市人, 经济学学位, 上海财经大学, 研究方向: 财税会计。

第二作者: 林萍, 女, 1960年11月, 民族: 汉, 广西百色市人, 副教授, 广西师范学院, 研究方向: 会计