

青年参与社区治理的影响因素与优化策略研究

贾文黎

上海师范大学哲学与法政学院 上海 200233

摘要：青年参与社区治理是提升城市社区活力、促进社区治理创新的关键。研究发现青年参与社区治理实践不仅受到社区身份认同、自我需求实现、可支配时间等个体因素影响，也受到参与形式与参与便捷度、党团引领力度与社会组织发育程度等外部因素影响。据此本研究从心理驱动、组织拉动、制度推动三个方面提出优化策略，以助力青年参与社区治理长效发展。

关键词：青年参与；社区治理；影响因素

一、问题提出

党的二十大报告指出，要完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。社区治理的主体结构对社区性质和治理效能具有决定性影响^[1]。青年参与是实现“共建共治共享”社会治理格局的前提，也是促进基层社会治理创新的关键^[2]。2021年，共青团中央印发《社区青春行动方案》，并在全国试点开展“社区青春行动”，引领青年走出家门，走进社区，争做社区治理的“参与者”“组织者”“实干者”。随后，各地政府纷纷响应号召，调动一切积极因素推动社区青春行动提质扩面。如何构建青年参与社区治理的动力机制，完善社区治理主体结构，充分发挥青年力量在社区治理中的作用，逐渐成为社区治理现代化发展的重要议题。

数智时代发展作用下的青年一代有活力、敢创新、熟谙现代科技工具，拥有全球化视野和较强的专业能力^[3]，具有鲜明的时代特征与社会性格^[4]。社区中迸发的“青春力量”逐渐成为推进社区治理创新、提高治理效能，推动治理现代化的中坚力量^[5]。自社区建设全面开展以来，青年群体通过志愿服务，不断深化社区参与，参与形式逐渐从社区服务向社区治理深层次转化^[6]。然而，在这一转型过程中，受社区治理主体结构^[7]、青年主体因素^[8]等条件的制约，青年社区参与仍然囿于参与主动性差、参与程度浅、参与渠道单一等“弱参与”困境之中^[9]，青年在社区治理中始终处于“离心”状态。为了回应这一困境，学界沿袭寻因问果的思路，形成了丰富的研究成果。一方面，学者们从青年参与动因的角度寻求内源型策略。如孟庆渡认为，青年参与社区治理的行为是制度建构与生活情景共同塑造的结果。国家赋权形式、参与式教育制度以及青年自身的家庭支持都是

影响青年社区参与的重要因素^[10]。邓国胜等通过数据分析指出，青年大多基于多元化与个性化的利己动机展开行动^[11]。进一步，吴同提出，不仅是不同青年，同一青年在不同年龄段也存在不同需求，因此，要通过了解和把握青年个性化需求，基于“以我为本”的内在考量出发，激励与引导其社区参与^[12]。另一方面，学者们聚焦于外部力量探寻外生型实践进路。如姜郦指出群团组织能够及时关注青年思想动态与基层治理痛点，发挥党群沟通与资源调动功能，充分凝聚青年力量，为青年参与社区治理提供思想引领与组织支持^[13]。因此，需要发挥好党群组织的作用，积极拓展青年参与社区治理的广度与深度^[14]。杨慧则认为青年长效参与社区治理的关键是建立和维护好群体间的资源互赖关系。社区参与主体间的团结与信任感可以促进社区资本重构，继而推动社区发育与社区参与^[15]。基于此，赵凌云认为要尝试搭建关系进行“人情味治理”以及创建多方合作的网络参与路径，以促进青年与社区的利益关联与情感联结，从而推动其社区参与^[16]。综上所述，无论是从青年自身还是外部视角出发的策略研究都各有侧重，且为本文奠定了坚实的研究基础。然而，仅从一个角度关注某些因素，而“悬置”另一些因素，难以实现个体与外部环境的有效对接。因此，统筹青年主体因素及外部环境因素，寻求青年与社区的联结触点，从内外双重视角出发系统性谋划青年社区参与新局面的策略研究体现出一定的研究价值。

二、青年参与社区治理的影响因素分析

（一）个体因素

1. 主观思想：社区身份认同与自我需求实现

数据分析结果显示，身份认同、价值动机以及需求

动机均与青年社区治理参与意愿有较为紧密的相关关系,且身份认同、需求动机与社区治理参与意愿的相关系数明显高于价值动机。由此可见,影响青年参与社区治理的主观思想因素呈现多样化特征,且相较于获得他人认可或实现自我提升,青年群体更多基于对社区的情感链接或满足自我需求的出发点参与社区治理。

2. 客观因素:可支配时间稳定规律

数据分析结果显示,闲暇时间、生活规律、收入水平以及家庭支持均与青年实际社区参与情况有较为紧密的相关关系。其中,闲暇时间及生活规律与青年参与社区治理的相关系数较高。由此可见,从个体层面看,青年可支配时间是否充足规律对其实际社区治理参与情况具有较大影响。此外,由访谈得知,青年社区治理参与意愿与参与偏好均随年龄呈现动态变化。未婚青年社区治理参与意愿较高且倾向于社区志愿活动、社会组织等主动性事务参与,随着年龄增长以及婚姻状况变化,青年群体的社区治理参与意愿逐渐降低,且由社区活动性参与转向为事务性参与。

(二) 外部因素

1. 社区因素:参与形式与参与便捷度等刚性支持

社区刚性支持指社区为促进青年参与社区治理,在参与形式、参与便捷度方面作出的努力;社区柔性支持则指社区在优化社区治理参与氛围、提高参与回应性方面作出的努力。数据分析结果显示,从社区层面看,社区治理参与形式、参与便捷度、参与氛围、参与回应性均与青年参与社区治理情况有显著相关关系。其中,参与形式和参与便捷度与青年参与社区治理情况的相关系数最高。由此可见,相较于参与氛围与参与回应性等柔性支持,青年对社区治理参与形式和便捷度等刚性支持的关注度更高。

2. 组织因素:党团引领力度与社会组织发育程度

调查结果显示,共青团组织、党组织、社会组织、社区居民自组织均与青年参与社区治理情况具有显著相关关系。在这之中,社会组织、共青团组织和党组织与青年参与社区治理情况的相关系数较高。当被问及认为哪一方应在促进青年参与社区治理中发挥关键作用时,选择社区党委或基层团委、社会组织、社区居委会等自组织、其他社会力量的被调查者占比分别为46.36%、27.94%、24.00%、1.70%。由此可见,青年群体对党团组织和社会组织在社区治理情境下的出场具有较高期待,党团组织与社会组织的通力合作以及二者共同的资源输入都是保障社区治理发展的关键,也是青年参与社区治

理的有效催化剂。

三、新时代促进青年参与社区治理的策略建议

(一) 心理驱动

1. 回归青年主体性需求

激发青年主体性是打通青年参与社区治理内生渠道的关键。回归青年主体性需求要从提升青年社区参与的“为我”感与“我能”性入手。首先,重视青年群体需求表达,挖掘青年作为独立主体参与社区治理的内在动力^[7]。定期了解青年关注的焦点问题,制定青年服务需求清单,在此基础上通过靶向性开设主题活动周等形式,强化社区事务与青年需求之间的关联程度。同时,根据青年内在需求建立青年偏好档案。在青年参与社区治理的各个阶段通过特色化、精准性的参与反馈满足青年个性化需求,优化青年自我满足与参与动力的内在链条。其次,培养青年参与能力,提升其参与成就感。以项目制为切口,招募青年参与或主理,搭建青年价值创造平台。通过自主学习、互助帮扶、以老带新等途径给予青年群体一定的学习机会与发挥空间,提升其参与能力。

2. 营造社区青年参与氛围

自主性的青年参与背后,不仅是社区参与主体结构重塑、青年参与获得感与能力提升的过程,也是社区文化氛围发育的过程。首先,加强社区与青年之间的互动,加强青年对社区治理主体、治理内容的认知,促进青年从“社会人”向“社区人”的转变,营造互惠包容的社区参与氛围。其次,充分发挥社区达人的带动优势,营造积极主动的社区治理参与氛围。以社区达人为榜样示范作用能够打造青年参与社区治理的流行趋势,塑造社区参与文化或青年参与品牌,发挥以少带多的辐射效应。

(二) 组织拉动

1. 贯彻党团组织核心引领

基层党组织和以共青团为代表的群团组织在明确青年参与治理需求、促进青年参与社区治理方面发挥了关键作用。首先,搭建或完善党团引领平台。通过教育平台建设和实践机制优化,针对青年群体开展各项理论学习、社会实践等活动,充分发挥先锋模范作用,打通青年思想政治教育的“最后一公里”。其次,提升团组织自身建设。着力优选青年代表进入社区两委等社区治理主体,激活社区建设中的团青有生力量,为青年治理能力提升提供有效的组织力量支撑。最后,主动关注青年的思想动态、生活需求等,制定更加贴近青年实际生活的政策措施,对于青年在人生道路各阶段遇到的困难给予帮助。

2. 发挥社会组织纽带作用

社会组织是青年参与社区治理的重要载体。首先,党和政府应加大对社会组织培育与引领力度,增加资源倾斜,加快完善社会组织准入、登记、扶持等方面的政策体系,不断扩展社会组织在基层社区治理中的可参与空间,为丰富青年参与社区治理载体、促进社会组织发展提供机遇。其次,社区需求是社区社会组织孕育成长的基础^[18]。社会组织自身应找准定位,制定科学的发展规划,提高对行政资源、社会资本、社会成员的吸引力。通过发挥衔接内外资源、形塑社区关系网络、搭建居民联络平台、提升居民参与能力等作用,真正发挥不可替代的社会治理功能。

(三) 制度推动

1. 夯实社区参与制度保障

基层社区治理制度建设是青年有序参与社区治理的基础。首先,建立健全青年常态化参与保障机制。政府或社区应明确青年参与社区治理的范围、权利与责任。创新青年参与社区治理的制度保障,保证青年在社区治理中的知情权与话语权。其次,加大制度性资源支持力度。设立专项资金和办事机构,通过搭建专业平台、创新社区治理形式,优化社区治理参与渠道等方式倡导和发动青年参与社区治理,为青年参与社区治理提供必要支持。最后,健全青年参与反馈机制,加强青年参与制度性激励,注重青年参与社区治理全过程的追踪支持。

2. 深化数智技术高效赋能

数智时代的青年群体生活在一个前所未有的数字化世界之中,对于全球各地知识与信息的获取易如拾芥。因此,青年参与更有利于将其所长于的5G、人工智能、大数据等技术运用于社区发育之中,实现创新思维、新兴技术与社区治理的深度融合,助推社区治理数智化发展。首先,完善数智平台等基础设施建设。一方面,利用数智平台激活社区联动,建立青年与青年、青年与社区之间扁平化的交流机制;另一方面,搭建社区内外治理资源协同平台,并通过“校地共建”“社企共建”等方式不断拓展青年人才储备池深度,涵养社区资源。其次,以数智化手段促进回应性治理发展,实现社区需求与青年诉求的双向传递。创新利用大数据平台,识别与分析社区青年的心理需求、切身诉求与治理策略,积极回应其合理的权力空间,避免“数据孤岛”“数据冰冷”问题。

参考文献

- [1][9]赵云亭、唐有财:《角色接纳、主体赋权与需求驱动:青年认同式社区参与的实现路径——以黄浦区青年社区口述史项目为例》,《天津行政学院学报》2021年第6期。
- [2]杨冬玲:《青年群体参与城市社区治理的实证分析与路径研究——基于郑州市的调研》,《广西青年干部学院学报》2022年第1期。
- [3][12][17]吴同、邓洋洋:《从个体到主体:青年社区参与的可能与实现路径——以上海B区青年社区参与行动干预为例》,《青年学报》2020年第1期。
- [4]李春玲:《改革开放的孩子们:中国新生代与中国发展新时代》,《社会学研究》2019年第3期。
- [5]汪鸿雁:《引领广大青年积极参与社会治理创新》,《社会治理》2017年第5期。
- [6][14]夏建中:《从参与社区服务到参与社区治理——论青年志愿者的工作转型》,《青年学报》2019年第3期。
- [7]赵云亭:《青年进社区行动助推社区治理的嵌入式发展路径——多案例的比较分析》,《天津行政学院学报》2024年第4期。
- [8]金桥:《青年社区参与:障碍、优势与对策——一种社会学的整体分析》,《青年学报》2019年第2期。
- [10]孟庆渡:《农村社区治理中“积极青年”何以形成?》,《当代青年研究》2022年第6期。
- [11]邓国胜、辛华、翟雁:《中国青年志愿者的参与动机与动力机制研究》,《青年探索》2015年第5期。
- [13]姜郢:《青年群体参与社区治理的机制解释与实践逻辑——以S市“青春社区”为例》,《辽宁行政学院学报》2022年第3期。
- [15]杨慧、黄钰婷:《资源互赖视角下的青年社区参与——基于对X社区新冠肺炎疫情治理三阶段的调查》,《当代青年研究》2023年第2期。
- [16]赵凌云:《青年积极的社区参与是如何成为可能的?——上海基层社区个案研究》,《青年学报》2019年第2期。
- [18]白志华:《社区社会组织参与社区治理:实践困境与优化路径》,《中共石家庄市委党校学报》2023年第9期。