

基层畜牧兽医技术管理存在的问题及对策

祖拜热·热合买提

摘要:“三农”问题一直为政府所重视,伴随农业现代化,畜牧业也得到了广泛的关注。在新疆地区,畜牧业是传统基础产业和优势特色产业,在保证区域农产品供应、促进牧民增收、维持生态环境稳定等多个层面占据重要地位。而畜牧兽医技术管理将直接关系到畜牧业的生产效率、产品质量。基于此,本文主要分析基层畜牧兽医技术管理存在的问题,并提出相应对策,以期持续提升畜牧兽医技术管理质量。

关键词: 基层; 畜牧兽医技术管理; 问题; 对策

随着农业经济的持续发展,畜牧业得到更为广泛的关注。新疆地区是全国主要牧区之一,37个牧业和半牧业县的发展质量,直接关系到全区畜牧业振兴与乡村全面振兴大局。基层畜牧兽医技术管理是在县、乡、村等基层单位,以畜牧兽医管理机构、技术推广部门及相关从业人员为领导,围绕畜牧业生产的整个过程,开展技术支撑和规范化管理。加强基层畜牧兽医的高水平技术管理有利于提高畜牧业的品质与安全性,然而目前我国畜禽养殖业存在诸多问题,严重制约着畜牧业的发展和产品质量安全。这就需要基层畜牧兽医技术管理人员从新疆地区实际情况出发,深度分析当下存在的问题,并提出一套行之有效的措施。

一、基层畜牧兽医技术管理存在的问题

(一) 重视程度不足

大部分基层畜牧兽医技术管理都存在重视程度不足的问题,畜牧部门的管理者没有充分理解技术管理制度改革的内涵和深意,过分担忧优化改革会给原本的技术工作造成太大的影响,这样的抗拒情绪制约着科技管理的发展。部分防疫站基层领导并不愿意在基层畜牧兽医技术管理中花费太多的精力和财力,经常出现应付式工作,导致管理水平低下^[1]。这种重视不足在实践中具体表现为人员与任务的严重失衡,部分地区基层畜牧兽医工作的人员配置与任务承载量呈现显著反差,基层防疫任务往往超出合理承担范围,不但明显提高基层工作人员的工作压力,还会影响畜牧兽医管理技术质量。

(二) 专业队伍薄弱

新疆地区基层畜牧兽医技术管理中专业技术人才队伍相对薄弱,大多数都是在经验丰富的老兽医指导下培养起来的,在进行基层的畜牧兽医技术管理工作的时候,经常会出现力不从心的情况。部分基层兽医因专业水平不高,安全意识不强,在日常的检疫工作中经常出现操作不当、处理不当等问题,这不仅可能会引起不好的社会后果,还可能给牧民的财产带来危险。大部分基层地区低学历、低职称人员占比偏高,高学历、高职称人才稀缺,并且,基层人员缺乏再深造机会,知识老化问题突出,进一步加剧队伍薄弱现状。

(三) 基础设施与技术装备落后

新疆基层地区多采用“以草定畜”的养殖模式,养殖户数量多、规模小、分布分散,给基层畜牧兽医检测工作带来了很大的困难和压力。同时,多数乡镇兽医站点缺乏疫病快速检测仪器、应急处理场所等,已有的诊疗装备大多为基础款且相对陈旧,很难实现精确诊治^[2]。这一问题不仅影响着基层畜牧兽医技术管理的工作效率,还会增加工作人员的作业风险,在整体的角度上并不符合规模化养殖和现代化防疫的需求。

(四) 技术服务与需求适配失衡

新疆地区技术服务与需求适配失衡的根本原因在于服务供给与基层养殖实际需求脱节,很难适应新疆畜牧业的特色和差异化发展需要。当前,新疆畜牧兽医技术管理多以一般性饲养方式为主,缺乏针对新疆牦牛和哈萨克绵羊等特色牲畜的专业技术,不能完全适应牧户的需要。当前的技术推广方式仍以传统的线下宣传、分发资料为主,缺少数字化和个性化的服务方式,也没有考虑到偏远草地牧民获取技术的便利性。此外,在多个少

作者简介: 祖拜热·热合买提(1986-07),女,哈萨克族,全日制本科,中级兽医师,研究方向:畜牧兽医。

数民族地区进行的技能培训中,对双语教学的指导力度不够,一些不懂汉语的牧民还不能熟练使用相关的技术。另外,由于新疆幅员广阔,在新疆不同区域,由于草原种类及饲养方式的不同,在基层畜牧兽医的技术管理上缺乏动态的指导,导致其经营水平有待提高。

二、加强基层畜牧兽医技术管理的对策

(一) 强化政策重视保障,健全管理运行机制

加强对政策的重视和完善运行机制是解决基层畜牧兽医技术管理难题的基本先决条件,其关键是要用政策的刚性约束来改变注重形式而不注重效果的弊端,从源头上解决人员调配、职能悬空等问题。管理者要按照《中华人民共和国畜牧法》的规定,用明确的方针,用机制来规范责任和义务,保证技术服务的稳定性,避免工作人员出现敷衍了事的情况。建立规范化管理制度是加强基层畜牧兽医技术管理的重要对策,其关键在于建立完善的管理制度、规范的管理程序与标准,强化对基层畜牧兽医的管理工作的监管与检查,提升管理的质量与效能。

在实际的工作中,市级政府应牵头成立工作组,借鉴新疆各地机构改革的经验,尽快实现畜牧科、疾控中心 and 执法大队之间的权责转移,并制定每月一次的工作调度制度,防止有责无权的管理空白。基层主管部门可以把基层的畜牧兽医的技术管理工作列入当地农业的年度评估之中,对人员的在岗率、防疫工作的完成情况进行详细分析,并与农业补贴和评优等工作相结合^[3]。管理部门还需按照《新疆维吾尔自治区动物防疫条例》规定,将防疫工作资金列入市县级财政预算,并将其用于人员工资和设备维护等方面,使其补贴水平超过当地农村劳动力的年平均工资,以缓解基层工作人员任务繁重而保障薄弱的矛盾。通过一系列整改措施,可保障相关机构在编人员在岗率维持在较高水平,同时可以根据当地实际情况,合理增补村级防疫员编制,使人均防疫任务控制在合理标准范围内。

(二) 优化人才引进体系,提升队伍专业素养

专业人才是基层畜牧兽医技术管理的核心支撑,管理人员应当按照《关于加强和改进新时代人才工作的实施意见》中的相关内容,结合新疆的现实情况,分步、切实推进。在优化人才引进体系中,可开展面向基层的畜牧兽医定向招录工作,由地州按岗位需求申请专项计划,面向南疆四地州和北疆边境县招收应届毕业生。在具体实践中,可参照昌吉州“校地合作”成熟模式,与当地的高职院校合作,培养专门畜牧兽医技术人员,增

设实践课程,提高学生的实践操作能力,让毕业生直接对接基层岗位^[4]。

在基层的畜牧兽医工作中,工作人员的专业水平直接关系到他们的业务能力。在人才的培育方面,要通过分级、分层的方式,加强对基层畜牧兽医队伍的培养与管理,提高队伍的综合能力与知识水平。在培训工作中应重视全面性、实践性,尽可能地让畜牧兽医掌握更多的科学理论知识与实践技能。职业技能训练是围绕着初级畜牧兽医的技术管理现状来开展,引导他们在面对突发性、严重的畜牧病症时,可以按照正确的诊疗流程开展工作,并采取最佳诊疗方式。除此之外,在完成训练后,由基层兽医主管机关对有关工作人员进行职业素质、专业技能、法律法规等的考核与评估,对成绩优异者给予相应奖励,以此来激励他们不断地学习,推动我国基层畜牧兽医技术管理工作的良性发展。

(三) 完善基础设施建设,升级技术装备配置

在基层畜牧兽医技术管理中,完善基础设施与技术装备是重点内容之一。在具体实施时,需要重视加大资金投入,应以中央农业生产发展资金为主,配合自治区的专项补助,优先向南疆四地州、北疆边境县等贫困地区进行补助,资金使用全程公示,重点保障乡镇兽医站标准化改造与装备采购。基层基础设施建设应当注重实用性,将独立的诊疗室、药品冷藏室和样品处理室作为基础设施建设的重点,并配备相关检测设备,缩短常规疫病诊断时间^[5]。除此之外,基层畜牧兽医技术管理还需重视以信息化为中心,重点配备智能终端与数据采集设备,促进基层防控由纸质记录转变为实时录入,同时保证养殖、检疫等多项数据实时传输,建立数据库,为后续基层畜牧兽医技术管理提供参考。

随着现代化的持续推进,目前新疆基层各地开始积极推动畜牧兽医信息化建设,并重视建设畜牧兽医大数据服务平台,将无纸防疫登记、电子出证、牲畜健康档案等主要功能进行了集成,从而达到了辖区内检疫申报点、官方兽医电子出证全覆盖。许多养殖户都可以通过移动终端的应用程序,办理跨省运输检疫有关的手续。这种管理方式不仅操作简单灵活,而且可以有效克服传统的纸张证件携带不便和容易丢失的缺点。在畜牧防疫管理中,部分养殖户已经实现信息化管理,防疫人员通过对牲畜耳朵上的标签进行识别,可以实时获取牲畜的品种、年龄和既往疾病的诊疗情况等信息。在完成了疫苗接种操作之后,防疫人员可以将此次接种的详细内容

现场输入到终端上，并将其与县级畜牧兽医信息服务平台和省级大数据中心进行实时的同步，从而实现对牲畜健康档案的动态升级和整个过程的可追踪性。这一操作流程不但可以免去复杂的纸质登记过程，还能保证接种资料的准确和及时。

（四）精准对接养殖需求，创新技术服务模式

基层畜牧兽医技术管理工作需要符合基层牧民的真实养殖需求，并重视创新优化技术服务模式。在信息技术的发展进步下，管理人员可以构建线下+线上综合性服务渠道。在进行线下管理时，可以按照草原牧区和农区的养殖类型进行网格化管理，每个月至少要有两名兽医上门服务，为当地养殖户建立专属需求档案。畜牧技术推广应当重视组建双语技术服务队，在多民族聚居区开展汉语与民族语言现场演示；为偏远牧区配备流动服务车，搭载检测设备和培训器材上门服务^[6]。在进行线上管理时，可以以乡村服务站为基础推广畜牧需求码，牧民扫码即可提交品种改良、疫病防治等疑问或需求。也可以建立在线技术交流平台，上传技术视频，开通直播答疑等。管理人员还需要定期汇总牧民反馈与服务数据，动态调整培训内容和频次，确保技术服务始终贴合养殖实际。

例如，针对多民族养殖群体，可开发汉语、哈萨克语等多语言畜牧服务APP，牧民通过手机即可完成检疫申报、提交技术咨询。再比如，在2024年，昌吉州动物疾病预防控制中心聚焦基层畜牧业发展需求，开展“畜牧兽医科技人才服务乡村振兴宣传培训活动”，以多元形式创新技术服务模式。线下服务中，该中心把握农民工返乡的时机，联动州、县、乡三级防控人员，在吉木萨尔县三台镇集贸市场开展主题宣传，通过现场答疑、发放材料、播放音视频等方式，进行相关的法律法规和人类共患病防控知识的宣传，共计发放宣传品6768份，解答疑问20个，覆盖群众1000余人次。与此同时，多县市围绕疫情防控和品种改良等中心工作开展专题研讨，确定每年的工作重点，并积极组织企业和业内专业人员分批对防疫人员进行疫情防控和无纸化平台操作等方面的专业技术进行培训。昌吉州动物疾病预防控制中心还联

合自治区级专家为多地多胎肉羊养殖场提供饲养管理和高效繁育方面的专业指导，并在吉木萨尔县南美白对虾养殖大户进行现场对接和疫情监控，为其提供相应的消毒药剂，以满足不同养殖品种的需要。这些管理措施能够与新疆多民族、地域广的养殖特点相符，充分体现了因地制宜的管理思路，能够有效提升基层畜牧兽医技术管理质量，促进新疆地区畜牧业健康发展。

结束语

强化基层畜牧兽医技术管理工作，不仅可以提升我国的公共卫生服务水平，还可以促进畜牧业的发展，为社会和经济的发展提供有力的支撑。在新疆地区基层畜牧兽医技术管理中，应当以基层实际情况出发，对管理中出现的一些问题进行系统剖析，并提出针对性解决措施，以有效提升基层畜牧兽医技术管理水平与质量。此外，随着现代化建设的持续推进，新疆地区基层畜牧兽医技术管理也应当向智能化、绿色化发展，促进基层畜牧兽医技术管理实现更高水平的转型。

参考文献

- [1]陈川燕,王福军,何土开.基层畜牧兽医技术管理存在的问题及对策[J].北方牧业,2024,(01):11.
- [2]宋治刚.基层畜牧兽医技术管理存在的问题及对策[J].畜禽业,2023,34(12):25-27.
- [3]罗绍兴,黄瑞芬,张丽,等.探究基层畜牧兽医技术管理存在的问题及对策[J].畜牧业环境,2023,(06):118-120.
- [4]温发玲,李忠良.浅析基层畜牧兽医技术管理存在的问题及对策[J].中国动物保健,2022,24(01):122+129.
- [5]杨娟婧,张永超,艾不都·乃买提,等.新疆哈密市伊州区基层兽医社会化服务体系存在的主要问题[J].中国动物检疫,2021,38(10):62-64.
- [6]黄有堂,李俊乐.基层畜牧兽医技术管理体制存在问题与发展对策[J].畜牧兽医科学(电子版),2021,(12):166-167.